



Rozpočet EU 2021-2027: Fond pro integrovanou správu hranic, Azylový a migrační fond a Fond pro vnitřní bezpečnost

Informační podklad k:

- návrhu nařízení, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz;
- návrhu nařízení, kterým se zřizuje Azylový a migrační fond;
- návrhu nařízení, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost



Podklad k dokumentům Rady č. 10151/18, 10153/18 a 10154/18
září 2018
zpracovala: Eva Sochorová

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:

ŘADA: DOKUMENTY EU

Název: Rozpočet EU 2021-2027: Fond pro integrovanou správu hranic, Azylový a migrační fond a Fond pro vnitřní bezpečnost

Zpracovala: Sochorová, E.

Číslo: Podklad k dokumentům č. 10151/18, 10153/18 a 10154/18

Datum: září 2018

Klíčová slova:

Fond pro integrovanou správu hranic; Azylový a migrační fond; Fond pro vnitřní bezpečnost; financování; rozpočet EU

Typ řady: interní

První vydání řady: říjen 2004

Frekvence vydání řady: nepravidelná

Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ

Jazyk: CZ

Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz
KOM(2018) 473 v konečném znění, kód Rady 10151/18
Interinstitucionální spis 2018/0249/COD

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Azylový a migrační fond
KOM(2018) 471 v konečném znění, kód Rady 10153/18
Interinstitucionální spis 2018/0248/COD

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost
KOM(2018) 472 v konečném znění, kód Rady 10154/18
Interinstitucionální spis 2018/0250/COD

- **Právní základ:**
Článek 77 odst. 2 a 79 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. (KOM(2018) 473)
Článek 78 odst. 2 a 79 odst. 2 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie. (KOM(2018) 471)
Článek 82 odst. 1, 84 a 87 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. (KOM(2018) 472)
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
25. 6. 2018
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžná stanoviska vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datovaná dnem 20. července 2018, doručená do výboru pro evropské záležitosti dne 28. srpna 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Návrhy nařízení jsou předloženy v rámci víceletého finančního rámce na období 2021-2027 a zřizují revidovaný Azylový a migrační fond (AMF), Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF) a nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz (BMVI) v rámci Fondu pro integrovanou správu hranic (IBMF). Komise těmito návrhy navyšuje rozpočet EU pro oblast migrace a správy hranic ze stávajících 13 miliard EUR na 34,9 miliardy EUR v novém programovém období.

- **Obsah a dopad:**

- I. *Azylový a migrační fond*

Návrh nařízení, jímž se zřizuje Azylový a migrační fond, vychází ze současného nařízení o Azylovém, migračním a integračním fondu. Fond by měl podporovat činnosti v oblasti migrace, integrace a návratů, konkrétně posílení společného evropského azylového systému, podporu solidarity a sdílené odpovědnosti mezi členskými státy ve prospěch migrací nejvíce zasažených členských států, podporu legální migrace a imigračních strategií s důrazem na podporu integrace státních příslušníků třetích zemí, podporu účinné návratové politiky a také spolupráci v rámci partnerství se třetími zeměmi. Návrh zohledňuje nový mandát a činnosti Evropské pohraniční a pobřežní strážě a také budoucí Agentury EU pro azyl.

Komise navrhuje celkovou výši prostředků 10,4 miliard EUR, z nichž by 6,24 miliard EUR (60 %) mělo pokrývat programy členských států v rámci sdíleného řízení a zbylých 4,16 miliard EUR (40 %) by mělo být řízeno prostřednictvím tematického nástroje, z něhož by měla být flexibilně financována technická pomoc z podnětu Komise, tj. projekty s evropskou dimenzí a řešení mimořádných potřeb. Prioritní oblasti tematického nástroje by měly být stanoveny v rozhodnutích Komise o financování.

Prostředky na programy členských států by měly být rozděleny tak, že každý členský stát by měl obdržet pevnou částku 5 milionů EUR a zbývající prostředky této složky by se měly rozdělit na základě distribučního klíče, který by měl odrážet potřeby a tlaky jednotlivých členských států s tím, že 30 % prostředků by mělo jít do oblasti azylu, 30 % do oblasti legální migrace a integrace a 40 % do potírání nelegální migrace včetně návratů. V polovině období by Evropská komise měla provést přezkum uplatňování nařízení a zohlednit nové podmínky.

- II. *Fond pro vnitřní bezpečnost*

Návrh nařízení, jímž se zřizuje nový Fond pro vnitřní bezpečnost, navazuje na Fond pro vnitřní bezpečnost v období 2014-2020 a nově zohledňuje politiky jako je Evropský program pro bezpečnost, boj proti terorismu, vážnému a organizovanému zločinu a kyberkriminalitu a novou agendu interoperability informačních systémů EU.

Konkrétními cíli tohoto fondu by mělo být: Zlepšení výměny informací mezi příslušnými orgány vymáhání práva napříč EU a dalšími relevantními orgány, jakož i třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi; posílení přeshraničních společných operací mezi příslušnými orgány v oblasti potírání vážného a organizovaného zločinu; a potírání a prevence trestné činnosti jako je terorismus prostřednictvím zvýšené spolupráce mezi státními orgány, občanskou společností a soukromým sektorem napříč členskými státy.

Komise navrhuje celkové zdroje fondu ve výši 2,5 miliard EUR s tím, že 1,5 miliardy EUR by mělo být vyčleněno na programy členských států ve sdíleném řízení s Komisí zaměřené na vybudování dlouhodobé odolnosti v oblasti bezpečnosti a 1 miliarda EUR na tematický nástroj – řešení nepředvídatelných bezpečnostních výzev a rychlou odezvu na mimořádné bezpečnostní stavy a financování projektů s evropskou přidanou hodnotou.

Výše financování programů členských států (60 % celkových zdrojů) by měla být stanovena podle tří kritérií – hrubý domácí produkt (45 %), velikost území (40 %) a počet obyvatel členského státu (15 %).

- III. *Nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz*

Komise představila nový Fond pro integrovanou správu hranic, jehož součástí by měly být dva nástroje – nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz (předkládaný návrh nařízení) a také

nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly. Fond by měl na společnou ochranu vnějších hranic poskytnout celkem 9,3 miliard EUR.

Cílem nástroje pro finanční podporu správy hranic a víz by mělo být zajištění účinné integrované správy hranic se zárukou volného pohybu osob v rámci schengenského prostoru, a to s plným respektováním základních práv. Konkrétně by tento nástroj měl podpořit účinnou integrovanou ochranu vnějších hranic, která je prováděna Evropskou pohraniční a pobřežní stráží, usnadňovat řádné překračování hranic, zabraňovat nelegální migraci a přeshraniční trestné činnosti a sledovat je a účinně řídit migrační toky. Dále by tento nástroj měl přispět ke společné vízové politice s cílem usnadnit řádné cestování a zabránit migračním a bezpečnostním rizikům a usnadňovat vízové řízení pro cestující v dobré víře, např. digitalizací postupu získání víza.

V rámci nástroje pro finanční podporu správy hranic a víz by mělo být alokováno celkem 8 miliard EUR, konkrétně 4,8 miliard EUR (60 %) na programy členských států v oblasti správy hranic a víz, což zahrnuje také 157,2 milionů EUR na financování zvláštního režimu průjezdu v Litvě, a 3,2 miliard EUR (40 %) na cílená podpůrná opatření, celounijní projekty a mimořádné potřeby v rámci tematického nástroje.

Prostředky na programy členských států by měly být rozděleny tak, že každý členský stát by měl obdržet základní částku ve výši 5 milionů EUR. Další prostředky by měly být rozděleny podle distribučního klíče, který zohlední potřeby a tlaky v jednotlivých členských státech v oblasti řízení hranic a víz – 30 % prostředků do oblasti vnějších pozemních hranic, 35 % prostředků do oblasti vnějších námořních hranic, 20 % prostředků pro letiště a 15 % prostředků pro konzulární úřady. V polovině období by měl proběhnout přezkum nových nebo dalších potřeb a tlaků.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Návrhy nařízení nemají přímý dopad na státní rozpočet. Nařízení jsou do právního řádu ČR přímo aplikovatelná.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR obecně návrhy nařízení vítá. Podporuje zejména navýšení prostředků vzhledem k bezpečnostní a migrační situaci a vítá také úsilí o zvýšení flexibility – zavedení nových mechanismů jako je tematický nástroj nebo přezkum v polovině programového období. V rámci jednání bude ČR požadovat vyjasnění konzultačního mechanismu v rámci přípravy ročních a víceletých programů a alokace finančních prostředků v rámci mimořádné pomoci a také konzultace Rady u financování opatření z tematického nástroje.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

O návrzích nařízení byla zahájena jednání na pracovní skupině k finančním instrumentům, problematika spadá do agendy Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. V Evropském parlamentu byly návrhy nařízení přiděleny výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE).

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 26. 9. 2018 a usnesením č. 146 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** předkládaný soubor návrhů nařízení;
2. **p o d p o r u j e** rámcovou pozici vlády ČR k těmto dokumentům ze dne 20. července 2018.