



## Evropská síť styčných úředníků pro přistěhovalectví

Informační podklad k návrhu nařízení o vytvoření  
Evropské sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví  
(přepracované znění)



Podklad k dokumentu Rady č. 9036/18  
září 2018  
zpracovala: Eva Sochorová

### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: ..... 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 6

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: DOKUMENTY EU</b>
Název: Evropská síť styčných úředníků pro přistěhovalectví	Typ řady: interní
Zpracovala: Sochorová, E.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 9036/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: září 2018	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Styční úředníci pro přistěhovalectví; migrace; přepracované znění	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vytvoření Evropské sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví (přepřacované znění)  
KOM(2018) 303 v konečném znění, kód Rady 9036/18  
Interinstitucionální spis 2018/0153/COD

- **Právní základ:**  
Článek 74, 79 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
18. 5. 2018
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 5. června 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 15. června 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Předkládaný návrh nařízení je přepracovaným zněním *nařízení Rady (ES) č. 377/2004 ze dne 19. února 2004 o vytvoření sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví*<sup>1</sup>. Na základě tohoto nařízení působí v zahraničí přibližně 500 styčných úředníků pro přistěhovalectví vyslaných členskými státy. Mezi vysílající státy patří zejména Německo, Francie, Španělsko, Nizozemsko a Spojené království. Česká republika v tomto režimu úředníky nevysílá.

Styční úředníci pro přistěhovalectví poskytují poradenství příslušným orgánům třetích zemí, aby je podpořili v potírání nezákonného přistěhovalectví, přeshraniční trestné činnosti a podvodů s doklady. V srpnu 2017 bylo provedeno hodnocení stávajícího nařízení, které ukázalo, že jeho nedostatky souvisejí s nízkou koordinací a zapojením na unijní úrovni, což zamezuje systematickému sdílení strategických a operativních informací. Změna současného nařízení má proto za cíl:

- prohloubit koordinaci úkolů a úloh styčných úředníků pro přistěhovalectví prostřednictvím zřízení řídicího výboru;
- využít tyto úředníky pro zajištění součinnosti mezi nástroji finanční a operativní podpory; a
- získávat a lépe využívat jejich poznatky a znalosti v rámci politiky posílení partnerství s třetími zeměmi a v rámci dalších priorit EU v oblasti migrace, tj. předcházení nedovoleného přistěhovalectví a související trestné činnosti a boje proti nim, usnadňování navrácení, zpětného přebírání a opětovného začleňování, podpora integrované správy vnějších hranic

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 64, 2.3.2004, s. 1–4, zvláštní vydání v českém jazyce: Kapitola 19 Svazek 007 S. 24 – 27. Rada toto nařízení přijala na základě podnětu Řecka a při zohlednění stanoviska Evropského parlamentu. Nařízení bylo již jednou pozměněno – a to nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 493/2011 ze dne 5. dubna 2013.

a řízení legální migrace včetně oblasti poskytování mezinárodní ochrany.

- **Obsah a dopad:**

Předkládaný návrh stanoví pravidla pro zlepšení koordinace styčných úředníků pro přistěhovalectví vyslaných do třetích zemí prostřednictvím vytvoření evropské sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví.

*Styční úředníci pro přistěhovalectví*

Stávající definici styčného úředníka pro přistěhovalectví, za nějž je považován (a) *zástupce členského státu vyslaný imigračním úřadem, donucovacím orgánem nebo jiným příslušným orgánem do zahraničí, aby navázal a udržoval styky s orgány třetí země s cílem přispět k předcházení nedovolenému přistěhovalectví a boji proti němu, navrzení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a řízení legálního přistěhovalectví osob*, je navrhováno rozšířit o dvě kategorie styčných úředníků, jimiž nově mají být: (b) styční úředníci pro přistěhovalectví vyslaní do zahraničí Komisí, aby navázali a udržovali styky s orgány třetí země o otázkách souvisejících s přistěhovalectvím; (c) styční úředníci vyslaní do zahraničí agenturami Unie, kteří se zabývají otázkami přistěhovalectví.

Styční úředníci pro přistěhovalectví mohou působit na:

- konzulárních úřadech členských států ve třetích zemích,
- příslušných orgánech třetích zemí,
- mezinárodních organizacích a
- diplomatických misí EU.

*Činnost styčných úředníků pro přistěhovalectví*

Styční úředníci pro přistěhovalectví mají za úkol navazovat a udržovat přímé styky s příslušnými orgány třetí země a příslušnými organizacemi v této zemi a shromažďovat informace pro použití na operativní a strategické úrovni. Jedná se například o informace o migračních tocích z třetí země, trasách těchto toků, existenci, činnosti a způsobu práce zločineckých organizací. Návrh k těmto informacím nově přiřazuje také informace o přístupu žadatelů o azyl k ochraně v třetí zemi, o možných strategiích legálního přistěhovalectví a kanálů mezi EU a třetí zemí, o opatřeních v zemi původu před odjezdem na podporu úspěšné integrace osoby po legálním příjezdu do členského státu. Styční úředníci mohou také poskytovat pomoc při identifikaci osob, které nelegálně pobývají v EU, a při usnadňování jejich navrzení a také identifikaci osob a usnadňování činnosti v oblasti přesídlování a přijímání legálních přistěhovalců.

*Sítě pro spolupráci*

Posílení operativní spolupráce mezi styčnými úředníky pro přistěhovalectví vyslanými do stejné třetí země nebo regionů by mělo být zajištěno vytvořením místní nebo regionální sítě pro spolupráci. V rámci sítě by se styční úředníci pro přistěhovalectví měli setkávat pravidelně a v případě potřeby a vyměňovat si informace prostřednictvím zabezpečené webové platformy, kterou by měla vytvořit a udržovat Komise. Styční úředníci pro přistěhovalectví vyslaní Komisí by tyto sítě měli koordinovat. I nadále platí, že se členské státy mohou dohodnout, že styčný úředník vyslaný jedním státem může zastupovat zájmy jiného členského státu, že si styční úředníci mezi sebe rozdělí úkoly nebo nově Komise navrhuje, že mohou vyslat společného styčného úředníka pro přistěhovalectví.

*Zřízení řídicího výboru*

Ve stávajícím nařízení chybí zajištění řízení těchto sítí na unijní úrovni, proto Komise navrhuje

zřízení řídícího výboru pro evropskou síť styčných úředníků pro přistěhovalectví (řídící výbor), který by měl být složen ze zástupců členských států, Komise a unijních agentur Frontex, Europol a Agentury EU pro azyl. Řídícímu výboru by měla předsedat Komise. Zástupci třetích zemí, odborníci, zástupci mezinárodních organizací a dalších subjektů by mohli být k účasti na řídícím výboru přizváni jako pozorovatelé.

#### *Činnost řídícího výboru*

Komise navrhuje, aby řídící výbor přijímal jednak dvouletý pracovní program, v němž by stanovil priority a činnosti sítě, a jednak předkládal dvouletou zprávu o činnosti. Dále by řídící výbor měl tuto činnost přezkoumávat, jakož i jmenování koordinátorů sítě a pokrok učiněný sítěmi styčných úředníků pro přistěhovalectví ve spolupráci s příslušnými orgány třetí země. Řídící výbor by také měl aktualizovat seznam styčných úředníků, identifikovat nedostatky vyslání a doporučovat vyslání styčných úředníků pro přistěhovalectví. Také by měl hlasovat o *ad hoc* stanovování úkolů pro síť, sledovat dostupnost informací, podporovat rozvoj schopností styčných úředníků a zabezpečovat výměnu informací skrze zabezpečenou webovou platformu. Tato platforma by měla obsahovat veškeré podstatné informace a statistiky včetně zpráv a analýz v oblasti migrace a faktických informací o zemích a regionech, pracovní programy a zprávy o činnosti přijaté řídícím výborem. Tato platforma by se však neměla používat pro výměnu osobních údajů.

#### *Zrušení pololetních zpráv*

Z důvodu malé přidané hodnoty zjištěné z hodnocení stávajícího nařízení návrh ruší povinnost členského státu předsedajícího Radě EU vypracovávat každé pololetí zprávu o činnosti sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví a zprávu o situaci v hostitelské zemi ohledně nedovoleného přistěhovalectví a také povinnost Komise předložit faktické shrnutí vycházející z těchto zpráv a případně doporučení pro vývoj sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví. Na místo toho by měly být zpracovávány zprávy o předmětech společného zájmu EU projednaných a odsouhlasených řídícím výborem.

#### *Náklady*

Náklady na provádění nařízení se odhadují na 17,3 mil. EUR během období 9 let, měly by být hrazeny prostřednictvím vyčleněného finančního nástroje EU.

#### Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Návrh nařízení nemá přímý dopad na státní rozpočet ani právní řád ČR.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR s návrhem souhlasí, zejména pokud jde o zvýšení účinnosti stávajícího mechanismu vysílání styčných úředníků pro přistěhovalectví prostřednictvím zvýšení míry jejich integrace a vytvoření hierarchické struktury (ustavení řídícího výboru). Pro ČR je nicméně klíčové zachovat princip dobrovolnosti jejich vysílání. ČR dle této unijní úpravy žádné osoby nevysílá. V rámci národního režimu ČR vysílá tzv. styčné důstojníky pro migraci a doklady (tzv. IPD), kteří působí na některých zastupitelských úřadech ČR v třetích zemích a kteří se zabývají odbavováním žádostí o povolení ke vstupu na území ČR, nejsou však v přímém kontaktu s příslušnými orgány třetí země.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu byl dokument přidělen Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a nyní se očekává stanovisko výboru. Datum projednání na plénu není doposud stanoveno. V Radě bude návrh projednáván ve formaci Rady pro spravedlnost a vnitřní věci (JHA) – část vnitřní věci.

- **Projednávaní ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 5. 9. 2018 a usnesením č. 134 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vytvoření Evropské sítě styčných úředníků pro přistěhovalce (přepracované znění) KOM(2018) 303 v konečném znění, kód Rady 9036/18, Interinstitucionální spis 2018/0153/COD;
2. **bere na vědomí** uváděný cíl návrhu, kterým má být dosažení zlepšení koordinace styčných důstojníků pro přistěhovalce vyslaných do třetích zemí členskými státy EU, Evropské komise a kompetentních agentur EU;
3. **bere na vědomí** stanovisko vlády ČR;
4. **zdůrazňuje** pro ČR klíčový princip dobrovolnosti vysílání těchto styčných důstojníků, který předkládaný návrh, byť implicitně, respektuje;
5. **žádá vládu ČR**, aby informovala výbor pro evropské záležitosti o projednávání tohoto návrhu v Radě a o plánovaném postoji, který se chystá vláda zaujmout.