



## Kontrola kvality legislativy



### Obsah:

SHRNUTÍ .....	4
SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ.....	5
NĚMECKO .....	5
FINSKO .....	6
FRANCIE .....	6
DÁNSKO .....	7
ŠPANĚLSKO .....	7
SLOVENSKO.....	7
ESTONSKO.....	7
POLSKO .....	8
MAĎARSKO .....	8
IRSKO .....	8
ITÁLIE .....	9
LOTYŠSKO.....	9
NORSKO .....	11
BELGIE.....	12
ŘECKO .....	12
LUCEMBURSKO .....	12
NIZOZEMSKO .....	12
RUMUNSKO .....	13
ZDROJE.....	14

Srovnávací studie č. 1.242

červenec 2018

autor: Klára Urbanová, Eva Tetourová,  
Radek Píša, Dominik Gira

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>EDICE: STUDIE</b>
Název: Kontrola kvality legislativy	Typ edice: online, ISSN 2533-4131
Autoři: Urbanová, K., Tetourová E., Píša, R., Gira, D.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=1">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=1</a>
Číslo: Srovnávací studie č. 1.242	První vydání edice: červenec 1991
Datum: červenec 2018	Frekvence vydání edice: nepravidelná
Klíčová slova:	Zaměření: srovnávací a analytické studie zpracované pro členy Parlamentu České republiky
Kvalita legislativy, legislativní rady, RIA	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## Shrnutí

Ve světě existují dva základní modely tvorby legislativy. Centralizovaný, kdy je tvorbou legislativy pověřen jeden pro to zvláště zřízený úřad a decentralizovaný model, kdy jsou tvorbou legislativy pověřena jednotlivá, věcně příslušná ministerstva. S tím souvisejí i různé systémy zajišťující odbornou revizi a kontrolu kvality návrhů právních předpisů. Práce poskytuje komparativní přehled těchto systémů ve vybraných členských státech EU a věnuje se formám a institucím, které jsou v daných zemích kontrolou kvality legislativy pověřeny.

There are two basic models of law drafting in the world. Centralized, where the drafting of laws is entrusted to an office established specially for that purpose and a decentralized model, where the preparation of legislation is entrusted to individual, relevant ministries. Consequently, various systems for professional review and quality control of draft legislation are applied. This study provides a comparative overview of these systems in selected EU Member States and focuses on forms and institutions that are responsible for the quality control of legislation in the countries concerned.

## Obsah

SHRNUTÍ .....	4
SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ .....	5
NĚMECKO .....	5
FINSKO.....	6
FRANCIE.....	6
DÁNSKO.....	7
ŠPANĚLSKO .....	7
SLOVENSKO .....	7
ESTONSKO .....	7
POLSKO.....	8
MAĎARSKO.....	8
IRSKO.....	8
ITÁLIE.....	9
LOTYŠSKO .....	9
NORSKO.....	11
BELGIE .....	12
ŘECKO.....	12
LUCEMBURSKO .....	12
NIZOZEMSKO .....	12
RUMUNSKO .....	13
ZDROJE .....	14

## Shrnutí

Ve světě existují dva základní modely tvorby legislativy – centralizovaný a decentralizovaný.<sup>1</sup> V centralizovaném modelu vytváří právní předpisy jeden pro to zvláště zřízený úřad. Tento model se používá převážně v zemích s common law právním systémem, a to pro tvorbu primární legislativy – zákonů (pro tvorbu sekundární legislativy, tedy podzákoných nařízení, se naopak v Británii používá decentralizovaný model).<sup>2</sup> Britský Úřad pro parlamentní záležitosti (Office of the Parliamentary Counsel), který je součástí tamního Úřadu vlády a má na starosti tvorbu zákonů, je podrobněji popsán níže.

Oproti centralizovanému systému stojí systém decentralizovaný, ve kterém je legislativa připravována na jednotlivých ministerstvech podle jejich působnosti (tento systém je typický pro země kontinentální Evropy včetně České republiky, používá se také v institucích Evropské unie).<sup>3</sup> Díky větší roztržitosti odbornosti v psaní právní úpravy však tento systém vyžaduje další stupeň odborné revize, který je zajišťován již na centrální úrovni.<sup>4</sup> Tento stupeň je pak v České republice zajišťován Legislativní radou vlády a jejími komisemi. V zahraničí existují jednak více či méně podobné instituce (Švédsko), v Německu pak tato agenda náleží Federálnímu ministerstvu spravedlnosti. Ve Francii se pak těmito záležitostmi zabývá Státní rada, která představuje určitý hybrid mezi poradním a soudním orgánem (vedle legislativního poradenství vládě též působí jako tamní nejvyšší správní soud, byť poradci a soudci nejsou stejné osoby).

Česká Legislativní pravidla vlády jsou přijímána ve formě usnesení vlády,<sup>5</sup> stejně tak je usnesením vlády zřízena Legislativní rada vlády.<sup>6</sup> Vláda je vrcholným orgánem výkonné moci (čl. 67 Ústavy) a její usnesení tedy zavazují orgány moci výkonné. Nezavazují však orgány moci soudní ani zákonodárné a z tohoto hlediska představují česká legislativní pravidla „soft law“. Taková právní síla je však obvyklá, jak vyplývá z přehledu jednotlivých zemí níže. Zákonem jsou legislativní pravidla upravena v Maďarsku a velmi omezeně na Slovensku. Problematiku částečně spojenou s technickou tvorbou legislativy představuje hodnocení dopadu regulace (regulatory impact assessment, „RIA“), jejímž alespoň deklarovaným cílem je primárně snížení množství legislativy vůbec. Cíl RIA se tedy s cílem zajištění legislativní kvality doplňuje: cílem RIA je regulaci minimalizovat, zatímco cílem zde primárně popsaných institucí je zajistit kvalitu regulace. V České republice jsou zásady RIA upraveny taktéž usnesením vlády.<sup>7</sup>

Pokud není v tomto materiálu uvedeno jinak, byly informace získány od zastoupení parlamentů jednotlivých států při Evropském parlamentu.

## Základní modely institucí pro zajištění kvality legislativy

---

<sup>1</sup> KARPEN, Ulrich a XANTHAKI, Helen. *Legislation in Europe. A Comprehensive Guide for Scholars and Practitioners*. Oxford: Hart Publishing, 2017, ISBN 978-1-50990-875-2, s. 153.

<sup>2</sup> Tamtéž, s. 153 -155.

<sup>3</sup> Tamtéž, s. 153.

<sup>4</sup> Tamtéž, s. 154.

<sup>5</sup> Přehled změn Legislativních pravidel viz *Legislativní pravidla vlády* [online]. Úřad vlády [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/legislativni-pravidla-vlady-91209/>

<sup>6</sup> Určitý zákonný základ pro LRV stanovuje kompetenční zákon (zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky, ve znění pozdějších předpisů). Ten však jen v § 28a stanoví, že vláda *může* zřídit jako svůj poradní orgán LRV, v jejímž čele stojí člen vlády.

<sup>7</sup> *Obecné zásady pro RIA* [online]. Úřad vlády [cit. 2018-02-21]. [https://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/Obecne-zasady-pro-RIA-2016\\_1.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/Obecne-zasady-pro-RIA-2016_1.pdf)

Centralizovaný model	Státní rada	Ministerstvo spravedlnosti	LRV a podobné orgány	Úřad vlády
Spojené království	Francie	Německo	Česká republika	Španělsko
Irsko	Belgie	Dánsko	Švédsko	Itálie
	Lucembursko	Finsko	Polsko	Lotyšsko
	Nizozemsko	Maďarsko	Slovensko	Řecko
		Estonsko	Rumunsko	
		Norsko		

## Spojené království

V Británii připravuje vládní návrhy zákonů zvláštní k tomu určená část Úřadu vlády (*Cabinet Office*), která je nazvaná Úřad pro parlamentní záležitosti (*Office of the Parliamentary Counsel*).<sup>8</sup> Úřad vydává vlastní příručku, do určité míry nahrazující Legislativní pravidla vlády.<sup>9</sup> Pokud jde o politickou supervizi, návrhy zákonů projednává vládní Výbor pro parlamentní záležitosti a legislativu (*Parliamentary Business and Legislation Committee*). Některá interpretační pravidla jsou také v Británii z kontinentálního hlediska nezvykle upravena Zákonem o interpretaci z roku 1978 – např. jeho čl. 6 stanoví, že podstatné jméno v mužském rodě zahrnuje ženský rod a naopak, stejně tak plurál zahrnuje singulár a naopak.<sup>10</sup> Jako nezávislý orgán zřízený mimo strukturu Úřadu vlády pak existuje Právní komise (*Law Commission*), která zpracovává analýzy k možným novelizacím z pokynu vlády nebo z vlastní iniciativy, případně samotné texty nových předpisů (ty jsou také předkládány k veřejné konzultaci).<sup>11</sup> Právní komise nicméně nepřipomínkuje vládní návrhy zákonů.

## Německo

Zdejší systém patří k decentralizovanému modelu a podobně jako u nás zde právní předpisy vytvářejí především jednotlivá ministerstva. Podle čl. 46 Společných pravidel pro činnost federálních ministerstev (*Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien*) musí předkladatel před předložením návrhu zákona vládě nejdříve návrh předat k posouzení Federálnímu ministerstvu spravedlnosti, které jej posoudí z právního a systematického hlediska.<sup>12</sup> Toto ministerstvo pak vydalo k tvorbě legislativy relativně obsáhlý manuál.<sup>13</sup> Z hlediska dopadu regulace (RIA) legislativu přezkoumává Národní rada pro kontrolu regulace (*Nationaler*

<sup>8</sup> Webová stránka viz: *Office of the Parliamentary Counsel* [online]. Cabinet Office [cit. 2018-02-21].

<https://www.gov.uk/government/organisations/office-of-the-parliamentary-counsel>

<sup>9</sup> Příručka je dostupná na tomto odkazu: *Office of the Parliamentary Counsel drafting guidance* [online]. Cabinet Office [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.gov.uk/government/publications/drafting-bills-for-parliament>

<sup>10</sup> *Interpretation Act 1978* [online]. The National Archives [cit. 2018-02-21]. Dostupné na:

<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1978/30>

<sup>11</sup> *Welcome* [online]. Law Commission [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.lawcom.gov.uk/>

<sup>12</sup> Společná pravidla jsou dostupná v němčině na následujícím odkazu: *Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien* [online]. Bundesministerium des Innern [cit. 2018-02-21]. Dostupné na:

<https://www.bmi.bund.de/DE/themen/moderne-verwaltung/verwaltungsmodernisierung/geschaeftsordnung-bundesministerien/geschaeftsordnung-bundesministerien-node.html> Neoficiální anglická verze je dostupná zde:

*Joint Rules of Procedure of the Federal Ministries (GGO)* [online]. Federal Ministry of Justice [cit. 2018-02-21].

Dostupné na:

[http://europam.eu/data/mechanisms/FOI/FOI%20Laws/Germany/Germany\\_Joint%20Rules%20of%20Procedure%20of%20Federal%20Ministries%20GGO%202000%20EN.pdf](http://europam.eu/data/mechanisms/FOI/FOI%20Laws/Germany/Germany_Joint%20Rules%20of%20Procedure%20of%20Federal%20Ministries%20GGO%202000%20EN.pdf)

<sup>13</sup> anglická verze manuálu: *Manual for Drafting Legislation* [online]. Federal Ministry of Justice [cit. 2018-02-21].

Dostupné na:

[https://www.bmfv.de/SharedDocs/Downloads/DE/PDF/Themenseiten/RechtssetzungBuerokratieabbau/HandbuchDerRechtsfoermlichkeit\\_eng.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bmfv.de/SharedDocs/Downloads/DE/PDF/Themenseiten/RechtssetzungBuerokratieabbau/HandbuchDerRechtsfoermlichkeit_eng.pdf?__blob=publicationFile&v=4)

*Normenkontrollrat*).<sup>14</sup> Její funkcí ale není zajišťovat kontrolu legislativy z hlediska dodržení kvality, to je úkolem výše popsaného procesu u Federálního ministerstva spravedlnosti.

## Finsko

Legislativní návrhy jsou připravovány vládou a jednotlivými ministerstvy, kterých je 12. Ve Finsku existuje významná tradice ministerské nezávislosti při navrhování právních předpisů.

Organizace vypracovávání zákonů se také provádí jiným způsobem na různých ministerstvech, např. **prostřednictvím** útvarů pro tvorbu zákonů nebo státních úředníků, jejichž úkolem je vypracování. Projekty širšího obecného významu jsou připravovány ve výběrech se zástupci různých orgánů vlády, politických stran a dalších zájmových skupin. Zájmové skupiny jsou vyzývány, aby se vyjádřily k návrhům právních předpisů.<sup>15</sup>

Finská vláda uplatňuje řadu pokynů a doporučení pro harmonizaci postupů a zajištění požadavků kvality při tvorbě právních předpisů na jednotlivých ministerstvech<sup>16</sup>. Ve všech případech se jedná o nástroje tzv. soft-law. Významné jsou především Instrukce pro přípravu návrhů zákonů (Bill Drafting Instructions)<sup>17</sup> vydané finským Ministerstvem spravedlnosti.

Pokud jde o RIA, byla na základě vládního programu předsedy vlády Juha Sipilä v prosinci roku 2015 na úřadu předsedy vlády zřízena nezávislá Rada pro analýzu dopadů regulace (Council of Regulatory Impact Analysis).<sup>18</sup> Rada vydává stanoviska k vládním návrhům zákonů a k jejich hodnocením dopadů regulace. Cílem práce Rady je zlepšit kvalitu návrhů zákonů a zejména posouzení dopadů vládních návrhů zákonů. Rada také usiluje o rozvoj celkového procesu tvorby návrhů zákonů, včetně věcného a časového plánování vládních návrhů a jejich přípravy.

## Francie

Francouzský systém přípravy legislativy přisuzuje úlohu garanta kvality Státní radě, která je hybridním orgánem na pomezí soudní a výkonné moci. V rámci legislativní poradenské činnosti má několik oddělení, pracujících na posuzování určité oblasti legislativy.<sup>19</sup> Na první pohled by se mohlo zdát, že v rámci Státní rady dochází ke smíšení výkonné a soudní moci, ale členové (celkový počet je asi 300) jsou rozděleni do soudního a legislativního oddělení.<sup>20</sup> Soudní oddělení slouží jako tamní nejvyšší správní soud a má také na starosti správu nižších správních soudů.

Pokud jde o posuzování RIA, podle odborné literatury měla francouzská exekutiva vůči této metodě značnou skepsi a povinná RIA tak byla v reakci na tuto skepsi zavedena zákonem až v roce 2009.<sup>21</sup>

---

<sup>14</sup> *Nationaler Normenkontrollrat* [online]. Nationaler Normenkontrollrat [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: [https://www.normenkontrollrat.bund.de/Webs/NKR/DE/Startseite/startseite\\_node.html](https://www.normenkontrollrat.bund.de/Webs/NKR/DE/Startseite/startseite_node.html)

<sup>15</sup> Viz *Legislative Drafting Process Guide* [online]. Finlex [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://lainvalmistelu.finlex.fi/en/>

<sup>16</sup> Kompletní seznam ve finštině je dostupný na *Lainvalmisteluohjeet* [online]. Finnish Ministry of Justice [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://oikeusministerio.fi/lainvalmisteluohjeet>

<sup>17</sup> Dostupné v angličtině viz *Bill Drafting Instruction* [online]. Finnish Ministry of Justice [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: [http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75937/omju\\_2006\\_3\\_bill\\_drafting\\_instructions.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75937/omju_2006_3_bill_drafting_instructions.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

<sup>18</sup> Oficiální webové stránky Rady v angličtině viz *Finnish Council of Regulatory Impact Analysis* [online]. Finnish Prime Minister's Office [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://vnk.fi/en//council-of-regulatory-impact-analysis>

<sup>19</sup> *Advising* [online]. Conseil d'État [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://english.conseil-etat.fr/Advising>

<sup>20</sup> *Members* [online]. Conseil d'État [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://english.conseil-etat.fr/The-members>

<sup>21</sup> KARPEN, Ulrich a XANTHAKI, Helen. *Legislation in Europe. A Comprehensive Guide for Scholars and Practitioners*. Oxford: Hart Publishing, 2017, ISBN 978-1-50990-875-2, s. 59.



## Dánsko

Tvorba právních předpisů v Dánsku se řídí pokyny (guidelines) pro zajištění kvality procesu tvorby právních předpisů. Jedná se spíše o komplexní vodítko, které se týká téměř všech aspektů procesu přípravy právního předpisu, od prvotního návrhu zákona až po vyhlášení zákona. Tyto pokyny vydává Ministerstvo spravedlnosti a jsou závazné pro ostatní ministerstva. Návrhy zákonů kontroluje Oddělení Ministerstva spravedlnosti pro kvalitu práva (Law Quality Division), které provádí technickou legislativní revizi všech ministerských návrhů zákonů s cílem zajistit jejich kvalitu.

## Španělsko

Existence legislativních pravidel ve Španělsku je předpokládána v dohodě Rady ministrů ze dne 22. července 2005 o pokynech pro tvorbu právních předpisů, které nahradily předchozí pravidla z roku 1991. Jejich účelem je zlepšit technickou kvalitu právních ustanovení, jejich strukturu a podpořit systematické dodržování právních předpisů. Nové pokyny jsou mnohem rozsáhlejší, neboť se věnují aspektům přípravy legislativních návrhů, které dříve nebyly řešeny. Pokud jde o právní povahu uvedených pokynů, ačkoli jsou schváleny dohodou Rady ministrů a zveřejněny v Úředním věstníku, nemají formu právního předpisu. Z procesního hlediska je monitorování dodržování souladu s normativními texty v kompetenci sekretariátu vlády. Úlohu v kontrole kvality návrhů předpisů má i Státní rada, která má ale jako poradní orgán vlády významně nižší úlohu než ve Francii.

## Slovensko

Na Slovensku existuje od roku 2016 webová stránka mapující vývoj legislativy během procesu přípravy (exekutivní i legislativní fázi), která současně ukazuje účinné znění. Je dostupná na adrese <https://www.slov-lex.sk/domov>. Obdobný systém by měl u nás fungovat od roku 2020 na základě nového zákona o sbírce zákonů (č. 222/2016 Sb.). Slovenský zákon<sup>22</sup> obsahuje v § 2 – 10 ustanovení týkající se legislativních pravidel, např. v § 6 odst. 1 zakazuje nepřímé novely. Podle § 1 odst. 2 tohoto zákona se však tato ustanovení nepoužijí na návrhy zákonů podávané poslanci a výbory Národní rady. Pravidla obsažená v § 2 až 10 se tak použijí jen na vládní návrhy zákonů, protože podle čl. 87 odst. 1 slovenské ústavy může návrh zákona podat jen vláda, poslanec nebo výbor NR. Sice jde tedy o ustanovení v zákoně, ale jejich praktický dopad je podobný, jako kdyby šlo o vládní usnesení (zákon však lze měnit pouze v rámci legislativního procesu, tedy projednáním v NRSR).

## Estonsko

Estonsko přijalo na základě zákona o vládě republiky (Government of the Republic Act) pravidla pro řádnou legislativní praxi a přípravu legislativních návrhů<sup>23</sup>. Tato pravidla jsou harmonizována s pravidly, která používá parlament. Estonský parlament (Riigikogu) se řídí „Pravidly pro přípravu legislativních politik do roku 2018“<sup>24</sup> a přehled o jejich implementaci je každý rok prezentován

---

<sup>22</sup> Zákon č. 400/2015 Z. z., o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Na internetu je dostupný na tomto odkazu: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2015/400/20170101>.

<sup>23</sup> Dostupné v AJ, viz *Rules for Good Legislative Practice and Legislative Drafting* [online]. Riigi Teataja [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/508012015003/consolide>

<sup>24</sup> Dostupné v AJ, viz *Annex to Resolution of The Riigikogu "Guidelines for Development of Legislative Policy until 2018"* [online]. Estonian Ministry of Justice [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: [https://www.just.ee/sites/www.just.ee/files/guidelines\\_for\\_development\\_of\\_legislative\\_policy\\_until\\_2018.pdf](https://www.just.ee/sites/www.just.ee/files/guidelines_for_development_of_legislative_policy_until_2018.pdf)

parlamentu ministrem spravedlnosti. Ministerstvo spravedlnosti je také zodpovědné za kvalitativní přezkum navrhované legislativy.

### Polsko

V Polsku existuje Legislativní rada při Kanceláři premiéra.<sup>25</sup> Legislativní pravidla jsou pak rozhodnutím předsedy vlády z roku 2002.<sup>26</sup> Celkový stav je tedy velmi podobný České republice.

### Maďarsko

Maďarsko vydalo v roce 2010 zákon č. CXXX o legislativě, který zakotvuje základy legislativního postupu. Podrobnosti jsou pak stanoveny vládním nařízením o vytváření legislativních návrhů č. 61/2009. Kontrola legislativy spadá do kompetence Ministerstva spravedlnosti. Ministr spravedlnosti je odpovědný za kvalitu legislativy a v rámci této působnosti má za úkol vydávat podrobné pokyny, trvale sledovat právní systém a koordinovat činnost ostatních ministerstev.

### Irsko

Irsko představuje, stejně jako Spojené království, centralizovaný model normotvorby. Orgánem, který pro vládu tvoří zákony a zajišťuje odborné poradenství v otázkách legislativy, je generální prokurátor<sup>27</sup> (*Attorney General*), což je na návrh premiéra jmenovaný a premiérem odvolatelný ústavní orgán, který není členem vlády, avšak má oprávnění účastnit se schůzí vlády.<sup>28</sup> Pakliže chce jednotlivý ministr navrhnout legislativu, musí v souladu s požadavky Vládní příručky (*Cabinet Handbook*) nejprve získat souhlas vlády a následně smí požádat generálního prokurátora o vytvoření předmětné legislativy.<sup>29</sup>

Tvorbu pozměňovacích návrhů i celých zákonů (včetně zákonů ústavních) pro vládu a jednotlivá ministerstva (a pro jiné orgány, pakliže o to požádá některý z ministrů) má na starosti pod generálního prokurátora spadající Úřad poradců vlády v parlamentních záležitostech (*Office of the Parliamentary Counsel to the Government*).<sup>30</sup> Tento úřad úzce spolupracuje s Výborem pro vládní legislativu (*Government Legislation Committee*), který stanovuje legislativní priority a tím rozhoduje, kterým z konkurujících si žádostí ministrů se Úřad poradců vlády v parlamentních záležitostech má věnovat nejdříve. Členy výboru jsou zástupci vládních stran, generální prokurátor, předseda horní komory parlamentu, předseda Úřadu poradců vlády v parlamentních záležitostech, několik dalších představitelů tohoto úřadu i úřadu vlády a nakonec *Chief Whip*<sup>31</sup>, který výboru předsedá.

---

<sup>25</sup> *Rada Legislacyjna* [online]. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://radalegislacyjna.gov.pl/>

<sup>26</sup> *Rozporządzenie prezesa rady ministrów* [online]. Sejm [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20021000908/O/D20020908.pdf>

<sup>27</sup> Generální prokurátor stíhá všechny trestné činy, které nestíhá jiná osoba k tomu autorizovaná v souladu se zákonem (čl. 30 odst. 3 irské ústavy). Roku 1974 se přijetím *The Prosecution of Offences Act* vytvořil úřad vedoucího veřejné obžaloby (*Director of Public Prosecutions*), který plní funkci veřejného žalobce v trestním stíhání - generální prokurátor má tak v trestních věcech již jen omezenou působnost. Generální prokurátor rovněž posuzuje ústavnost přijímaných předpisů a v případě abstraktní kontroly ústavnosti předpisů zastupuje vládu v řízení před Nejvyšším soudem (čl. 26 odst. 2 irské ústavy).

<sup>28</sup> Čl. 30 irské ústavy

<sup>29</sup> *What Parliamentary Counsel do* [online]. Úřad generálního prokurátora [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: [www.attorneygeneral.ie/pc/pc\\_do.html](http://www.attorneygeneral.ie/pc/pc_do.html)

<sup>30</sup> *What Parliamentary Counsel do* [online]. Úřad generálního prokurátora [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: [www.attorneygeneral.ie/pc/pc\\_do.html](http://www.attorneygeneral.ie/pc/pc_do.html)

<sup>31</sup> Whip zajišťuje v zemích *common law* stranickou disciplínu zákonodárského sboru, tj. účast zákonodárců na hlasováních a jejich hlasování v souladu se stranickou linií



Již přijatou legislativu navíc zkoumá Komise pro právní reformu (*Law Reform Commission*), což je nezávislé těleso sestávající z bývalých soudců, advokátů a osob vyučujících právo na vysokých školách.<sup>32</sup> Komise přichází s vlastními návrhy na modernizaci a vyjasnění práva, které vtěluje do programů právní reformy (prozatím existují 4) a rovněž přezkoumává specifické oblasti práva na žádost generálního prokurátora, výsledky pak zveřejní v individuálních zprávách (zpráva na žádost bylo dosud vytvořeno 46).<sup>33</sup> Podobně jako Spojené království, Irsko přijalo zákon o interpretaci (*Interpretation Act 2005*), který zakotvuje některá základní vodítka pro výklad právních předpisů – tak se stalo právě v důsledku doporučení Komise pro právní reformu.<sup>34</sup>

## Itálie

V rámci exekutivy funkce kontroly legislativy spadá pod Italský úřad vlády (*Presidenza del Consiglio dei Ministri*), přesněji řečeno pod jeho specializované oddělení, tzv. Oddělení pro právní a legislativní záležitosti (*Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi*), které se zabývá připravovanou legislativou a dbá na její kvalitu. Toto oddělení koordinuje legislativní aktivitu vlády, ověřuje soulad legislativy s ústavním a evropským právem, vyjadřuje se k pozměňovacím návrhům vlády i parlamentu a radí premiérovi, generálnímu tajemníkovi a státnímu podtajemníkovi ve věcech právní regulace.<sup>35</sup>

Italský parlament souběžně disponuje autonomním systémem kontroly legislativní kvality. Každá z komor italského parlamentu disponuje odborným administrativním zázemím, tzv. Služba pro normativní texty (*Servizio per i Testi normativi*) koordinuje činnosti týkající se návrhů, revize a přijímání nových zákonů, provádí související šetření možných dopadů navrhované legislativy i její korekturu.<sup>36</sup> Od konce 20. století v Itálii navíc působí Komise pro legislativu (*Comitato per la Legislazione*), která se skládá z 10 členů Poslanecké sněmovny zvolených předsedou sněmovny, z nichž polovina musí být členy vládní většiny a polovina členy opozice (desetiměsíční předsednictví střídavě obsazuje zástupce většiny a opozice). Tato komise přezkoumává z hlediska kvality, bezrozpornosti a jasné a precizní formulace veškeré dekrety<sup>37</sup>, zákony delegující legislativní pravomoc, návrhy na zrušení zákonů a jakékoliv jiné legislativní návrhy, požádá-li o to alespoň pětina členů Komise.<sup>38</sup> Její stanoviska nejsou právně závazná.

## Lotyšsko

Většinu legislativních návrhů, o nichž jednokomorový litevský parlament hlasuje, předkládá *Kabinet ministrů*<sup>39</sup> (přibližně dvě třetiny všech návrhů), menší část potom parlamentní komise (asi

---

<sup>32</sup> Čl. 3 odst. 7 zákona o komisi pro právní reformu (*Law reform commission 1975*) [online]. Electronic Irish Statute Book [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/1975/act/3/enacted/en/print.html>

<sup>33</sup> What we do [online]. Komise pro právní reformu (*Law Reform Commission*) [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <http://www.lawreform.ie/law-reform/overview.445.html>

<sup>34</sup> Report on Statutory Drafting and Interpretation: Plain Language and the Law [online], str. 21. Komise pro právní reformu (*Law Reform Commission*) [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <http://www.lawreform.ie/fileupload/Reports/rPlainLanguage.htm>

<sup>35</sup> Oddělení pro právní a legislativní záležitosti [online]. Úřad vlády [cit. 2018-05-24]. Dostupné na: <http://presidenza.governo.it/DAGL/index.html>

<sup>36</sup> Vnitřní organizace: Služba pro normativní texty [online]. Poslanecká sněmovna Itálie [cit. 2018-05-24]. Dostupné na: <http://legislature.camera.it/amministrazione/315/592/677/658/documentotesto.asp>

<sup>37</sup> Normativní akty se silou zákona vydávané výkonnou mocí

<sup>38</sup> Rules of procedure of the Chamber of Deputies [online]. Camera dei Deputati [cit. 2018-05-24]. Rule 16-bis. Dostupné na:

[http://en.camera.it/application/xmanager/projects/camera\\_eng/file/RULES\\_OF\\_PROCEDURE\\_CHAMBRE\\_OF\\_DEPUTIES.pdf](http://en.camera.it/application/xmanager/projects/camera_eng/file/RULES_OF_PROCEDURE_CHAMBRE_OF_DEPUTIES.pdf)

<sup>39</sup> Kabinet ministrů je vrcholným orgánem výkonné moci s obdobným postavením a pravomocemi, jaké má česká vláda

20 % všech návrhů) a skupina alespoň pěti poslanců (asi 15 % všech návrhů).<sup>40</sup> Zanedbatelný počet zákonů pak předkládají samotní voliči<sup>41</sup> a lotyšský prezident (dohromady nejvýše pár do roka).

Na orgány výkonné moci jsou při normotvorbě kladeny zvýšené nároky zákonem o struktuře státní správy, podle nějž Kabinet ministrů určí požadavky na tvorbu legislativních návrhů.<sup>42</sup> Kabinet ministrů tak činí v nařízení č. 108 ze dne 3. 2. 2009, které upravuje požadavky na pojmenování zákonů<sup>43</sup> i na vlastní text normy a jeho strukturu. Nařízení mimo jiné:

- a) zakotvuje požadavek, aby legislativní návrhy (s výjimkou zákonů měnících a rušících existující legislativu a zákonů, kterými se přijímá mezinárodní smlouva<sup>44</sup>) začínali (1) definicemi zákonem užívaných pojmů (a to vždy v abecedním či logickém pořadí<sup>45</sup>), jsou-li potřebné, (2) účelem normy, (3) působností normy, je-li to potřebné, (4) základními principy a obecnými pravidly<sup>46</sup>;
- b) požaduje jednotné členění textů (část > oddíl > článek > odstavec > bod > podbod)<sup>47</sup>
- c) unifikuje znění blanketových norem<sup>48</sup>
- d) zakazuje v normách činit reference k normativním aktům nižší právní síly<sup>49</sup> a unifikuje znění referencí k jiným národním předpisům<sup>50</sup> a k právním předpisům EU<sup>51</sup>

Orgánem kontrolujícím kvalitu legislativních návrhů je tzv. Státní kancléřství (*Valsts kanceleja*), což je ústřední orgán státní správy plnící rovněž funkci úřadu vlády. Podle čl. II nařízení Kabinetu ministrů č. 263 z roku 2003 má Státní kancléřství za úkol v rámci své kompetence vytvářet legislativní návrhy a vyjadřovat své stanovisko k legislativním návrhům jiných veřejných institucí<sup>52</sup>, provádět právní analýzu legislativních návrhů posuzovaných Kabinetem ministrů<sup>53</sup>, koordinovat kooperaci správních orgánů tak, aby dosáhl dodržování legislativně technických a jazykových

---

<sup>40</sup> Předložené zákony – shrnutí za rok 2012 [online]. Deputatiuzdelnas.lv [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <http://arhivs.deputatiuzdelnas.lv/aktualitates/iesniegtie-likumprojekti-gada-kopsavilkums.html>

<sup>41</sup> Předloží-li nejméně jedna desetina voličů formou lidové iniciativy návrh zákona, parlament jej buď v předloženém znění schválí, nebo o něm vyhlásí referendum (čl. 79 lotyšské ústavy)

<sup>42</sup> Zákon o struktuře státní správy (*Valsts pārvaldes iekārtas likums*), článek 95 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/ta/id/63545-valsts-parvaldes-iekartas-likums>

<sup>43</sup> Body 6 až 12 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>44</sup> Bod 19 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>45</sup> Bod 41 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>46</sup> Bod 18 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>47</sup> Bod 21 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>48</sup> Body 45 až 48 a 52 až 58 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>49</sup> Bod 62 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>50</sup> Body 59 až 61 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>51</sup> Body 162 až 172 nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

<sup>52</sup> Bod 4.11. nařízení Kabinetu ministrů č. 263 ze dne 20.5.2003 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=75201>

<sup>53</sup> Bod 4.6. nařízení Kabinetu ministrů č. 263 ze dne 20.5.2003 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=75201>

norem a jednotné, precizní terminologie v legislativních návrzích Kabinetu ministrů<sup>54</sup> a zajistit právní formalizaci a editaci legislativních návrhů Kabinetu ministrů<sup>55</sup>. Státní kancléřství dále vytvořilo vlastní právně nezávazné instrukce, které se detailněji věnují zásadám legislativní techniky a tvorby, včetně podrobnostem jako je správné užívání interpunkce.

Specifické postavení v systému kontroly legislativní kvality zaujímá též lotyšský ombudsman, kterému zákon poskytuje možnost dávat parlamentu, Kabinetu ministrů, samosprávám a jiným veřejným institucím doporučení týkající se navrhované legislativy či změn již existující legislativy.<sup>56</sup> Doporučení ombudsmana sice nejsou závazná, avšak nevypořádání se s doporučením Ombudsmana může vést k tomu, že využije možnost iniciovat abstraktní přezkum ústavnosti zákonů a jiných právních předpisů před ústavním soudem.<sup>57</sup>

## Norsko

Základní úprava legislativního procesu se nachází v člancích 76 a násl. norské Ústavy. Ta zakládá legislativní iniciativu jednak členům Parlamentu a jednak vládě skrze jednotlivé členy *Státní rady*<sup>58</sup>, odlišuje jednotlivá čtení a zakotvuje královské veto a možnost Parlamentu vynutit si královský souhlas se zákonem.<sup>59</sup> Drtivou většinu legislativních návrhů předkládá vláda, přičemž míra parlamentem odmítnutých vládních návrhů je téměř nulová.<sup>60</sup> Proto hlavní roli v kontrole kvality legislativy hrají exekutivní orgány. Legislativní návrh připravuje ministerstvo, do jehož gesce předmětná legislativa spadá (v případě většího významu připravované legislativy se běžně nejprve ustanovuje odborná komise a výsledek její práce je odevzdán příslušnému ministerstvu). Příslušné ministerstvo zahájí připomínkovací proceduru, v níž se vyjádří státní orgány i jiné dotčené organizace a instituce. Ministerstvo následně návrh vypraví Státní radě, aby vláda rozhodla o předložení legislativního návrhu Parlamentu. Pravidla tohoto procesu stanovuje úřad vlády, instrukce s detailnějšími požadavky na kvalitu legislativních návrhů pak vydává *Ministerstvo spravedlnosti a veřejné bezpečnosti*. Vládní návrhy jsou navíc předkládány Legislativnímu oddělení Ministerstva spravedlnosti a veřejné bezpečnosti pro účely posouzení kvality právního textu.<sup>61</sup> V Parlamentu je návrh představen členem vlády (či méně často jednotlivými poslanci, kteří za pomoci stranického aparátu a externích právních expertů vytvořili vlastní legislativní návrh) a předložen k detailnímu prostudování příslušnému parlamentnímu výboru, který pro Parlament

---

<sup>54</sup> Bod 4.8. nařízení Kabinetu ministrů č. 263 ze dne 20.5.2003 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=75201>

<sup>55</sup> Bod 4.9. nařízení Kabinetu ministrů č. 263 ze dne 20.5.2003 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=75201>

<sup>56</sup> Zákon o ombudsmanovi (*Tiesībsarga likums*), článek 12, odstavec 8 [online]. Likumi [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=133535>

<sup>57</sup> Rodina, A. The Ombudsman and the Saeima: Cooperation and Conflicts, Solutions to them for Ensuring the Quality of Legal Act. In: The Quality of Legal Acts and its Importance in Contemporary Legal Space. Riga: University of Latvia Press, 2012. Dostupné na: [https://www.lu.lv/fileadmin/user\\_upload/lu\\_portal/apgads/PDF/Book\\_LU-JF\\_konference-2012.pdf](https://www.lu.lv/fileadmin/user_upload/lu_portal/apgads/PDF/Book_LU-JF_konference-2012.pdf)

<sup>58</sup> Státní rada je kolektivní těleso složené z vládních ministrů jmenovaných králem na návrh předsedy vlády, na kterou král deleguje jemu svěřenou výkonnou moc. Ústava krále nijak neomezuje při obsazování Státní rady, fakticky je však jmenování formalitou; Státní rada se skládá z ministrů dané vlády.

<sup>59</sup> Ústava Norského království [online]. Norský parlament [cit. 2018-05-24]. Dostupné na: <https://www.stortinget.no/globalassets/pdf/english/constitutionenglish.pdf>

<sup>60</sup> Legislativní debaty a demokratické rozpravy v parlamentních systémech [online]. The Research Programme on Democracy, Univerzita v Oslu, str. 11 [cit. 2018-05-24]. Dostupné na: <https://www.uio.no/english/research/interfaculty-research-areas/democracy/news-and-events/events/seminars/2011/papers-yale-2011/Yale-Rasch.pdf>

<sup>61</sup> Legislativní odbor [online]. Regjeringen [cit. 2018-05-28]. Dostupné na: <https://www.regjeringen.no/en/dep/id/organisation/Departments/the-legislation-department/id1444/>

vyhotoví doporučení. V rámci Ústavního odboru norského Parlamentu pak existuje Úřad právních služeb, který radí parlamentním výborům při posuzování kvality navrhované legislativy.<sup>62</sup>

Po doporučení výboru následují jednotlivá parlamentní čtení a v případě schválení zákona (ať už v původní či pozměněné podobě) jeho předložení králi.<sup>63</sup>

## **Belgie**

V Belgii vydala Belgická státní rada (slouží také podobně jako ve Francii jako nejvyšší správní soud) "Příručku pro přípravu legislativních návrhů"<sup>64</sup>, ve kterých rozvíjí tzv. "principy právní techniky". Tato příručka je určena všem, kteří vypracovávají legislativní nebo regulační texty pro federální úřady a pro federované subjekty. Formuluje pravidla pro legislativní techniky, tedy osvědčené postupy týkající se přípravy právních a regulačních textů.

## **Řecko**

Postupy týkající se podávání a zpracování návrhů zákonů upravuje Ústava Řecké republiky<sup>65</sup> v článcích 73 – 77. Čl. 74 odst. 1 zároveň říká, že ke každému poslaneckému nebo vládnímu návrhu zákona musí být předložena důvodová zpráva a předtím, než je předán plénu nebo výboru parlamentu může být postoupen k legislativnímu zpracování vědecké službě parlamentu. Vědecká služba parlamentu<sup>66</sup> je odpovědná přímo předsedovi parlamentu a v její radě zasedají přední řečtí univerzitní profesori práva a politických věd. Kvalitu právních předpisů (ex ante a ex post) posuzuje také Generální sekretariát vlády, který je přímo odpovědný premiérovi.

## **Lucembursko**

V Lucembursku existují nezávazné pokyny pro přípravu legislativy. Tyto pokyny vydává Státní rada Lucemburska (*Conseil d'Etat*)<sup>67</sup>, která připravuje zákony, má poradní hlas a také vykonává správní soudní moc.

## **Nizozemsko**

V Nizozemsku vydává předseda vlády tzv. legislativní pokyny (*Aanwijzingen voor de regelgeving*), které musí jednotlivá ministerstva respektovat při přípravě návrhů zákonů. Tyto pokyny však nejsou závazné pro parlament. Orgánem, který je pověřen kontrolou legislativy, je Rada státu (*Raad van State*)<sup>68</sup>. Její poradní oddělení poskytuje vládě nezávislé rady ohledně všech návrhů zákonů předkládaných parlamentu, všech nařízení předtím, než jsou vyhlášena korunou, všech smluv, které vláda předkládá parlamentu, v záležitostech, které vyžadují stanovisko Rady státu dle

---

<sup>62</sup> Administrativa [online]. Norský parlament [cit. 2018-05-28]. Dostupné na: [https://www.stortinget.no/en/In-English/About-the-Storting/Administration/#Constitutional\\_Department](https://www.stortinget.no/en/In-English/About-the-Storting/Administration/#Constitutional_Department)

<sup>63</sup> Legislation [online] Norský parlament [cit. 2018-05-24] <https://www.stortinget.no/en/In-English/About-the-Storting/Legislation>

<sup>64</sup> Příručka je dostupná pouze ve FJ a holandštině na [http://www.raadvanstate.be/?page=technique\\_legislative&lang=fr](http://www.raadvanstate.be/?page=technique_legislative&lang=fr) (cit. 21. 2. 2018).

<sup>65</sup> Text řecké ústavy v anglické verzi „*The Constitution of Greece*“ [online] je dostupný na: <https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/f3c70a23-7696-49db-9148-f24dce6a27c8/001-156%20aggliko.pdf> [cit. 2018-06-07].

<sup>66</sup> Webové stránky vědecké služby parlamentu: <https://www.hellenicparliament.gr/en/Dioikitiki-Organosi/Ypiresies/Epistimoniki-Ypiresia/> [cit. 2018-06-07].

<sup>67</sup> Webové stránky Státní rady Lucemburska: <http://conseil-etat.public.lu/fr.html> [cit. 2018-06-07].

<sup>68</sup> Webové stránky Rady státu Nizozemí: <https://www.raadvanstate.nl/the-council-of-state.html> [cit. 2018-06-07].

zákona, jako je rozpočtové memorandum a vyvlastňovací příkazy a v dalších záležitostech, o které vláda požádá. Stejně tak žádá o stanovisko k poslaneckým návrhům zákonů parlament předtím, než jsou projednávány. Pro svá stanoviska využívá Rada státu hodnoticí rámec, který se skládá ze tří prvků: politické analýzy (vhodnost navrhovaného řešení, účinnost a vyváženost návrhu, účinky a vymahatelnost návrhu atd.), posouzení právních aspektů návrhu (kompatibilita s ústavou, smlouvami a evropským právem a obecnými zásadami demokracie a právního státu a dobré legislativy) a posouzení technických aspektů návrhu (zda je návrh technicky dobře vypracován, zda má logický rámec atd.). Jednání a stanoviska Rady vlády jsou veřejně přístupná a jsou zohledňována při projednávání návrhu zákona v parlamentu.

## Rumunsko

Pravidla pro tvorbu právních předpisů jsou předmětem zákona č. 24/2000 Sb. o normách legislativní techniky pro zpracovávání regulačních aktů, ve znění pozdějších předpisů<sup>69</sup>. Kontrolou kvality legislativy je pověřena Legislativní rada<sup>70</sup>. Její funkce je upravena čl. 79 ústavy následujícím způsobem:

*"(1) Legislativní rada je poradním odborným orgánem Parlamentu, který doporučuje návrhy normativních aktů za účelem systematického sjednocování a koordinace celého souboru zákonů. Uchovává úřední záznamy o právních předpisech Rumunska.*

*(2) Zřízení, organizace a fungování Legislativní rady se řídí organickým zákonem."<sup>71</sup>*

Podrobný právní rámec pro Legislativní radu je poté stanoven v zákoně č. 73/1993 Sb. o zřízení, organizaci a fungování Legislativní rady.

---

<sup>69</sup> Text zákona v rumunštině [online] je dostupný na: [http://www.cdep.ro/pls/legis/legis\\_pck.htm\\_act?ida=24084](http://www.cdep.ro/pls/legis/legis_pck.htm_act?ida=24084) [cit. 2018-06-07].

<sup>70</sup> Webové stránky Legislativní rady: <http://www.clr.ro/> [cit. 2018-06-07].

<sup>71</sup> Vlastní překlad autorky práce z Constitution of Romania [online] dostupné na: [http://www.cdep.ro/pls/dic/site.page?den=act2\\_2&par1=3#t3c1s3sba79](http://www.cdep.ro/pls/dic/site.page?den=act2_2&par1=3#t3c1s3sba79) [cit. 2018-06-07].

## Zdroje

- KARPEN, Ulrich a XANTHAKI, Helen. *Legislation in Europe. A Comprehensive Guide for Scholars and Practitioners*. Oxford: Hart Publishing, 2017, ISBN 978-1-50990-875-2
- Legislativní pravidla vlády* [online]. Úřad vlády [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/dokumenty/legislativni-pravidla-vlady-91209/>
- Obecné zásady pro RIA [online]. Úřad vlády [cit. 2018-02-21]. [https://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/Obecne-zasady-pro-RIA-2016\\_1.pdf](https://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/Obecne-zasady-pro-RIA-2016_1.pdf)
- Office of the Parliamentary Counsel* [online]. Cabinet Office [cit. 2018-02-21]. <https://www.gov.uk/government/organisations/office-of-the-parliamentary-counsel>
- Office of the Parliamentary Counsel drafting guidance* [online]. Cabinet Office [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.gov.uk/government/publications/drafting-bills-for-parliament>
- Interpretation Act 1978* [online]. The National Archives [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1978/30>
- Welcome* [online]. Law Commission [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.lawcom.gov.uk/>
- Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien* [online]. Bundesministerium des Innern [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.bmi.bund.de/DE/themen/moderne-verwaltung/verwaltungsmodernisierung/geschaeftsordnung-bundesministerien/geschaeftsordnung-bundesministerien-node.html>
- Manual for Drafting Legislation* [online]. Federal Ministry of Justice [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: [https://www.bmjv.de/SharedDocs/Downloads/DE/PDF/Themenseiten/RechtssetzungBuerokratieabbau/HandbuchDerRechtsfoermlichkeit\\_eng.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bmjv.de/SharedDocs/Downloads/DE/PDF/Themenseiten/RechtssetzungBuerokratieabbau/HandbuchDerRechtsfoermlichkeit_eng.pdf?__blob=publicationFile&v=4)
- Nationaler Normenkontrollrat* [online]. Nationaler Normenkontrollrat [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: [https://www.normenkontrollrat.bund.de/Webs/NKR/DE/Startseite/startseite\\_node.html](https://www.normenkontrollrat.bund.de/Webs/NKR/DE/Startseite/startseite_node.html)
- Legislative Drafting Process Guide* [online]. Finlex [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://lainvalmistelu.finlex.fi/en/>
- Lainvalmisteluohjeet* [online]. Finnish Ministry of Justice [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://oikeusministerio.fi/lainvalmisteluohjeet>
- Bill Drafting Instruction* [online]. Finnish Ministry of Justice [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: [http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75937/omju\\_2006\\_3\\_bill\\_drafting\\_instruction\\_s.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75937/omju_2006_3_bill_drafting_instruction_s.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Finnish Council of Regulatory Impact Analysis* [online]. Finnish Prime Minister's Office [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://vnk.fi/en//council-of-regulatory-impact-analysis>
- Advising* [online]. Conseil d'État [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://english.conseil-etat.fr/Advising>
- Members* [online]. Conseil d'État [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://english.conseil-etat.fr/The-members>
- Rules for Good Legislative Practice and Legislative Drafting* [online]. Riigi Teataja [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/508012015003/consolide>
- Annex to Resolution of The Riigikogu "Guidelines for Development of Legislative Policy until 2018"* [online]. Estonian Ministry of Justice [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: [https://www.just.ee/sites/www.just.ee/files/guidelines\\_for\\_development\\_of\\_legislative\\_policy\\_until\\_2018.pdf](https://www.just.ee/sites/www.just.ee/files/guidelines_for_development_of_legislative_policy_until_2018.pdf)
- Rada Legislacyjna* [online]. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <https://radalegislacyjna.gov.pl/>
- Rozporządzenie prezesa rady ministrów* [online]. Sejm [cit. 2018-02-21]. Dostupné na: <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20021000908/O/D20020908.pdf>
- Vnitřní organizace: Služba pro normativní texty [online]. Poslanecká sněmovna Itálie [cit. 2018-05-24]. Dostupné na: <http://legislature.camera.it/amministrazione/315/592/677/658/documentotesto.asp>
- Komise pro legislativu [online]. Poslanecká sněmovna Itálie [cit. 2018-05-24]. Dostupné na: <http://www.camera.it/leg18/736>
- Rules of procedure of the Chamber of Deputies [online]. Camera dei Deputati [cit. 2018-05-24]. Rule 16-bis. Dostupné na:



[http://en.camera.it/application/xmanager/projects/camera\\_eng/file/RULES\\_OF\\_PROCEDURE\\_CHAMBRE\\_OF\\_DEPUTIES.pdf](http://en.camera.it/application/xmanager/projects/camera_eng/file/RULES_OF_PROCEDURE_CHAMBRE_OF_DEPUTIES.pdf)

Ústava Norského království [online]. Norský parlament [cit. 2018-05-24]. Dostupné na: <https://www.stortinget.no/globalassets/pdf/english/constitutionenglish.pdf>

Legislativní debaty a demokratické rozpravy v parlamentních systémech [online]. The Research Programme on Democracy, Univerzita v Oslu [cit. 2018-05-24]. Dostupné na: <https://www.uio.no/english/research/interfaculty-research-areas/democracy/news-and-events/events/seminars/2011/papers-yale-2011/Yale-Rasch.pdf>

Předložené zákony – shrnutí za rok 2012 [online]. Deputatiuzdelnas.lv [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <http://arhivs.deputatiuzdelnas.lv/aktualitates/iesniegtie-likumprojekti-gada-kopsavilkums.html>

Zákon o struktuře státní správy (*Valsts pārvaldes iekārtas likums*), sekce 95 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/ta/id/63545-valsts-parvaldes-iekartas-likums>

Nařízení Kabinetu ministrů č. 108 ze dne 3.2.2009 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=187822>

Nařízení Kabinetu ministrů č. 263 ze dne 20.5.2003 [online]. Likumi [cit. 2018-05-31]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=75201>

The Quality of Legal Acts and its Importance in Contemporary Legal Space. Riga: University of Latvia Press, 2012. Dostupné na: [https://www.lu.lv/fileadmin/user\\_upload/lu\\_portal/apgads/PDF/Book\\_LU-JF\\_konference-2012.pdf](https://www.lu.lv/fileadmin/user_upload/lu_portal/apgads/PDF/Book_LU-JF_konference-2012.pdf)

Zákon o ombudsmanovi (*Tiesībsarga likums*), článek 12, odstavec 8 [online]. Likumi [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <https://likumi.lv/doc.php?id=133535>

What Parliamentary Counsel do [online]. Úřad generálního prokurátora [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: [www.attorneygeneral.ie/pc/pc\\_do.html](http://www.attorneygeneral.ie/pc/pc_do.html)

Zákon o komisi pro právní reformu (*Law reform commission 1975*) [online]. Electronic Irish Statute Book [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/1975/act/3/enacted/en/print.html>

What we do [online]. Komise pro právní reformu (*Law Reform Commission*) [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <http://www.lawreform.ie/law-reform/overview.445.html>

Report on Statutory Drafting and Interpretation: Plain Language and the Law [online]. Komise pro právní reformu (*Law Reform Commission*) [cit. 2018-06-01]. Dostupné na: <http://www.lawreform.ie/fileupload/Reports/rPlainLanguage.htm>