



## Omezení dopadu plastových výrobků na životní prostředí

Informační podklad k návrhu směrnice o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí



Podklad k dokumentu Rady č. 9465/18  
červenec 2018  
zpracovala: Eva Balounová

### Obsah:

- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 3
- Stanovisko vlády ČR: ..... 6
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 6
- Projednávání ve výboru pro životní prostředí PS PČR: ..... 6

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Omezení dopadu plastových výrobků na životní prostředí	Typ řady: interní
Zpracovala: Balounová, E.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 9465/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: červenec 2018	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Plasty; plasty na jedno použití; plastová strategie; odpad; odpadové hospodářství	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## NÁVRH SMĚRNICE

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí  
KOM(2018) 340 v konečném znění, kód Rady 9465/18  
Interinstitucionální spis 2018/0172/COD

- **Právní základ:**  
Článek 192 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
31. 5. 2018
- **Datum projednání ve VEZ:**  
20. 6. 2018 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 25. června 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 26. června 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Odůvodnění a předmět:**  
V prosinci 2015 přijala Evropská komise akční plán pro oběhové hospodářství, ve kterém označila plasty za klíčovou prioritu a zavázala se, že připraví strategii, která se bude problémy spojenými s plasty zabývat. Zároveň byly v prosinci roku 2015 zveřejněny i **legislativní návrhy směrnic týkající se odpadů**. Tyto návrhy, obsahující mimo jiné nové cíle pro recyklaci komunálního a obalového odpadu, byly již schváleny na jaře letošního roku. Cíl pro recyklaci plastů je 50 % do roku 2025 a 55 % do roku 2030. V pracovním programu pro rok 2018 Komise deklarovala, že vydá dokumenty zabývající se plasty s cílem dosáhnout větší míry recyklace plastových obalů. V lednu 2018 došlo k vydání avizované **evropské strategie pro plasty**. V této strategii bylo oznámeno, že Komise plánuje opatření na omezení plastů na jedno použití a to na základě analytické činnosti, včetně zahájení veřejné konzultace s cílem určit rozsah legislativní iniciativy týkající se plastů na jedno použití.  
  
Návrh předkládané směrnice o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí z 29. května 2018 je výsledkem tohoto procesu. **Návrh vychází z analýz Evropské komise a zaměřuje se na deset plastových výrobků na jedno použití (Single Use Plastic – „SUP“), nalezených na evropských plážích, a na lovná zařízení, které dohromady představují zhruba 70 % odpadků v mořích podle počtu kusů. Opírá se i o výsledek veřejné konzultace, kde 98,5 % respondentů uvedlo, že regulace plastových výrobků na jedno použití je nezbytná.**
- **Obsah a dopad:**  
V odůvodnění předloženého návrhu jsou shrnuty negativní dopady plastů (zejména poškozování životního prostředí a potenciálně i lidského zdraví). Předložená iniciativa se zaměřuje na **makroplasty**, jimiž jsou plasty na jedno použití uvedené v příloze, a **lovná zařízení obsahující plasty**. Jejím hlavním cílem je předcházení znečišťování moří odpadky tvořenými těmito předměty. Problém znečišťování moří je přeshraniční, proto bylo přistoupeno k celoevropskému řešení.

Předpokládá se, že vzniknou náklady na dodržování předpisů a nakládání s odpady. Spotřebitelé ušetří, ale budou čelit určitým obtížím. Očekává se však úspora CO<sub>2</sub> a zamezení škod na životním prostředí.

### Stručný přehled opatření

	Snížení spotřeby	Omezení trhu	Požadavek na navrhování výrobků	Požadavky týkající se označování	Rozšířená odpovědnost výrobce	Cíl pro oblast tříděného sběru	Osvětová opatření
Nádoby na potraviny	X				X		X
Nápojové kelímky	X				X		X
Vatové tyčinky		X					
Příbory, talíře, míchátko, brčka		X					
Tyčky k balonkům		X					
Balonky				X	X		X
Sáčky a balení					X		X
Nádoby na nápoje, jejich uzávěry a víčka			X		X		X
-Nápojové lahve			X		X	X	X
Filtry tabákových výrobků					X		X
Hygienické potřeby				X	X		X
-Vlhčené ubrousky				X			X
-Hygienické vložky				X			X
Lehké plastové nákupní tašky <sup>1</sup>					X		X
Lovná zařízení					X		X

### Plasty na jedno použití

Byly určeny **tři kategorie výrobků**: výrobky, pro něž existují dostupné udržitelné alternativy – cílem je podporovat méně škodlivé alternativy; výrobky, pro něž alternativy neexistují – cílem je omezit škody lepším informováním spotřebitelů a přenesením finanční odpovědnosti za důsledky pro životní prostředí na výrobce; a výrobky, které jsou již dobře zachycovány – zde je cílem zajistit, aby se dostaly do systému odděleného sběru a recyklace. A pro ně byla navržena rozdílná opatření:

**Úplně zakázány mají být jen takové plastové výrobky na jedno použití, pro které existují snadno dostupné a udržitelnější, cenově přijatelné alternativy.** U jednorázových plastů, které nemají vhodnou alternativu, se státy mají snažit o snížení spotřeby těchto výrobků např. **formou osvěty**, u těchto výrobků by se měly zavést **systemy rozšířené odpovědnosti výrobce** za účelem pokrytí nákladů na odklizení odpadků a nakládání s nimi. Rovněž jsou zaváděny požadavky na **označování** některých výrobků. Členské státy mají zajistit do roku 2025 **sběr 90 % jednorázových plastových lahví od nápojů**. Nápojové obaly na jedno použití obsahující plasty budou na trh povoleny pouze, pokud jejich **uzávěry a víčka budou připevněny k nádobě**.

<sup>1</sup> Na úrovni EU je již omezeno používání lehkých plastových nákupních tašek směrnicí (EU) 2015/720.

Návrh směrnice dále obsahuje tradiční články týkající se přístupu ke spravedlnosti<sup>2</sup>, informací o monitorování provádění<sup>3</sup>, sankcí, hodnocení a přezkumu.<sup>4</sup> Směrnice rovněž úvodem obsahuje nezbytné definice. Transpoziční lhůta je navržena v délce dvou let.

**Konkrétně se jedná o tato opatření a výrobky:**

Opatření	Výrobky	Poznámka	Pozice vlády ČR
Obecné cíle snížení spotřeby	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nádoby na potraviny</li> <li>- Nápojové kelímky</li> </ul>	Mohou obsahovat vnitrostátní cíle snížení spotřeby, poskytovat alternativní produkty, ekonomické nástroje (zpoplatnění), apod.	Souhlas
Omezení uvádění výrobků na trh (zákaz)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vatové tyčinky<sup>5</sup></li> <li>- Příbory</li> <li>- Talíře</li> <li>- Brčka</li> <li>- Nápojová míchátko</li> <li>- Tyčky k balonkům<sup>6</sup></li> </ul>		Souhlas, kromě vatových tyčinek
Požadavky týkající se navrhování výrobků – uvádění na trh	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nápojové lahve</li> </ul>	Požadavek na připevnění plastových uzávěrů a víček k nápojovým lahvím	Spíše negativní
Požadavky na označení	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hygienické vložky, tampony, aplikátory tamponů</li> <li>- Vlhčené ubrousky</li> <li>- Balónky</li> </ul>	S cílem informovat spotřebitele o vhodných způsobech odstraňování odpadů nebo o způsobech odstraňování, jichž je třeba se vyvarovat	Flexibilní
Rozšířená odpovědnost výrobce	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nádoby na potraviny</li> <li>- Obaly od pochutin</li> <li>- Nápojové lahve</li> <li>- Nápojové kelímky</li> <li>- Tabákové výrobky s filtry</li> <li>- Vlhčené ubrousky</li> <li>- Balónky</li> <li>- Lehké plastové nákupní tašky</li> <li>- Lovná zařízení</li> </ul>	Hradit náklady na sběr odpadu, následnou přepravu a zpracování, atp.	Flexibilní s tím, že musí být diskutováno
Tříděný sběr	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nápojové lahve</li> </ul>	Do roku 2025 90 % Lze využít zálohové systémy nebo stanovit cíle pro sběr	Rámcový souhlas (ale

<sup>2</sup> Článek 12 provádí Aarhuskou úmluvu. Občané a nevládní organizace by měli mít možnost požádat o právní přezkum rozhodnutí přijatých členskými státy podle této směrnice.

<sup>3</sup> Členské státy vytvoří soubor údajů o výrobcích, na něž se vztahuje cíl snížení spotřeby.

<sup>4</sup> První hodnocení je plánováno za šest let po uplynutí lhůty pro provedení směrnice.

<sup>5</sup> U vatových tyčinek a brček je výjimka pro lékařské účely.

<sup>6</sup> U balónků a tyček k nim je vždy výjimka pro průmyslové či jiné profesionální použití.

			zdá se příliš ambiciózní)
<b>Osvětová opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nádobý na potraviny</li> <li>- Obaly od pochutin</li> <li>- Nápojové lahve</li> <li>- Nápojové kelímky</li> <li>- Tabákové výrobky s filtry</li> <li>- Vlhčené ubrousky</li> <li>- Balónky</li> <li>- Lehké plastové tašky</li> <li>- Hygienické vložky, tampony, aplikátory tamponů</li> <li>- Lovná zařízení</li> </ul>	O opětovném použití, možnostech nakládání s odpady, o dopadu vyhazování mimo určená místa, atp.	Flexibilní

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Dopad na státní rozpočet zatím nelze přesně kvantifikovat. Směrnice bude mít dopad na právní řád ČR zejména v oblasti odpadového hospodářství.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR ve své rámcové pozici k dokumentu vyjadřuje obavy ohledně možnosti efektivní transpozice a implementace velkého množství regulace, která se vztahuje k plastům. Vláda ČR bude usilovat o jednoznačné vyjasnění rozsahu rozšířené odpovědnosti výrobců. Vláda ČR nevnímá jako dostatečně odůvodněný požadavek na **pevné uchycení víčka k láhvi**. Vláda ČR rovněž nevnímá jako dostatečně odůvodněný požadavek na **omezení uvádění vatových tyčinek s plastovým tělem na trh**.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrh směrnice byl zveřejněn Komisí 28. 5. 2018; Komise má ambici dokončit vyjednávání v květnu 2019 (před skončením mandátu stávající Komise). Návrh byl představen na jednání pracovní skupiny Rady EU 8. června 2018. V Evropském parlamentu je garančním výborem výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI), kde byla zpravodajkou určena Frédérique Ries (ALDE). Návrhem se mají zabývat i další výbory. Lhůta pro zasílání odůvodněných stanovisek běží do 25. července 2018.

- **Projednávání ve výboru pro životní prostředí PS PČR:**

Výbor pro životní prostředí PS PČR projednal dokument dne 12. 7. 2018 a usnesením č. 38 přijal tyto závěry:

Výbor pro životní prostředí

- I. **b e r e n a v ě d o m í** návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí KOM(2018) 340 v konečném znění, kód Rady 9465/18,

II. **podporuje** rámcovou pozici vlády ČR ze dne 25. června 2018 k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí KOM(2018) 340 v konečném znění, kód Rady 9465/18, zejména v bodech:

- potřeby vyjasnění rozsahu rozšířené odpovědnosti výrobců u produktů, které by měly být předmětem rozšířené odpovědnosti výrobců, zejména ve smyslu požadavků rámcové směrnice o odpadech 2008/98/ES pro výrobky, které nepodléhají směrnici o obalech 94/62/ES;
- nedostatečné odůvodněnosti požadavku na pevné uchycení víčka k láhvi vzhledem k potenciálnímu ekonomickému dopadu na výrobce a vzhledem k možnému navýšení spotřeby materiálu pro zavedení tohoto opatření;
- možné další diskuze o stanoveném cílovém roku pro povinnost tříděného sběru v objemu 90 % u jednorázových nápojových lahví od nápojů prostřednictvím systému vratných záloh;
- možné diskuze ohledně upřednostnění jiného typu opatření pro plastové vatové tyčinky,

III. **žádá** vládu České republiky, aby jej informovala o dalším projednávání tohoto návrhu v Radě EU a jejích přípravných orgánech a o postoji, jaký při tomto projednávání zaujme,

IV. **pověřuje** předsedkyni výboru, aby o tomto usnesení informovala předsedu výboru pro evropské záležitosti.