



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

DOKUMENTY EU

## Doporučení k národnímu programu reforem a konvergenčnímu programu ČR na rok 2018

Informační podklad k doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2018 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2018



Podklad k dokumentu Rady č. 9194/18  
červen 2018  
zpracovala: Daša Smetanková

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: DOKUMENTY EU</b>
Název: Doporučení k národnímu programu reforem a konvergenčnímu programu ČR na rok 2018	Typ řady: interní
Zpracovala: Smetanková, D.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 9194/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: červen 2018	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Evropský semestr; doporučení; národní program reforem; Česká republika; udržitelnost veřejných financí; překážky růstu	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## DOPORUČENÍ

Doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2018 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2018

KOM(2018) 403 v konečném znění, kód Rady 9194/18

- **Právní základ:**

Článek 121 odst. 2 a článek 148 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

24. 5. 2018

- **Procedura:**

Na doporučení Komise Rada podá členským státům doporučení.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 28. května 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 11. června 2018 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Jedná se o dokument informační povahy, jeho hodnocení souladu s principem subsidiarity se neprovádí.

- **Odůvodnění a předmět:**

Koordinace hospodářských a fiskálních politik v rámci EU

Každoročně v rámci tzv. evropského semestru probíhá analýza rozpočtové a strukturální politiky s cílem odhalit makroekonomické nerovnováhy. V listopadu Komise zahajuje evropský semestr koordinace hospodářských politik přijetím **roční analýzy růstu**, která stanoví priority EU pro nadcházející rok v oblasti rozpočtové a hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti a formuluje strategická doporučení. Komise také předkládá zprávu mechanismu varování, která určuje členské státy, o nichž se Komise domnívá, že mohou být postiženy nerovnováhou či u nich může hrozit riziko vzniku nerovnováhy. V březnu Komise zveřejňuje **zprávy o jednotlivých členských státech** a u těch členských států, kde bylo odhadnuto riziko nerovnováhy jako vysoké, zpráva obsahuje hloubkový přezkum makroekonomické nerovnováhy. V další fázi jarní Evropská rada stanoví politické směry pro nadcházející rok, které jsou strategickými vodítky, které musí členské státy zahrnout do svých národních programů reforem a konvergenčních programů, v případě členů eurozóny do programů stability. V dubnu členské státy předkládají Komisi **národní program reforem a konvergenční program** (nebo program stability) pro daný rok. Po vyhodnocení těchto dokumentů Komise předkládá Radě EU **návrhy doporučení pro jednotlivé země** (*Country-specific Recommendations*). Tato doporučení potvrdí Evropská rada a tím je proces evropského semestru ukončen. Navazuje fáze provedení doporučení na úrovni členských států, tzv. národní semestr, v němž se doporučení zohledňují při sestavování státních rozpočtů pro nadcházející rok.

- **Obsah a dopad:**

V loňském roce byla ČR adresována dvě doporučení, která se týkala udržitelnosti veřejných financí (s ohledem na stárnutí obyvatelstva a zvýšení účelnosti veřejných výdajů prostřednictvím boje

proti korupci a plýtvání) a odstranění překážek růstu (zjednodušení udělování stavebních povolení, snižování administrativní zátěže, posílit zavádění elektronizace ve veřejné správě, podpořit zaměstnávání nedostatečně zastoupených skupin). Doporučení pro období 2018-2019 jsou velmi podobná těm loňským, kdy se Komise opět zaměřuje na udržitelnost veřejných financí (ČR čelí dle Komise středně velkým rizikům) a odstranění překážek růstu.

Komise adresuje ČR **dvě doporučení**:

- **Zlepšit dlouhodobou udržitelnost veřejných financí**, zejména důchodového systému. Vyřešit nedostatky v postupech zadávání veřejných zakázek, zejména podporou soutěže více založené na kritériích kvality a zavedením protikorupčních opatření.
- **Snížit administrativní zátěž pro investice**, mimo jiné zrychlením povolovacích postupů u infrastrukturních projektů. Odstranit překážky brzdící výzkum, vývoj a inovace, zejména zvýšením inovační kapacity domácích podniků. Posílit schopnost vzdělávacího systému poskytovat kvalitní inkluzivní vzdělávání, mimo jiné podporou učitelského povolání. **Podporovat zaměstnávání žen**, osob s nízkou kvalifikací a osob se zdravotním postižením, mimo jiné zvýšením účinnosti aktivních politik na trhu práce.

V rámci doporučení Komise také navrhla, aby Rada vyjádřila stanovisko, že Česká republika dodrží Pakt o stabilitě a růstu.

#### Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Předkládaný dokument není právně závazný a primárně nemá dopad na státní rozpočet ani právní řád ČR.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda obecně souhlasí s obsahem i zněním doporučení pro rok 2018 a neuplatňuje vůči němu připomínky. Ve specifických částech návrhu nicméně identifikuje faktické nesrovnalosti (nezohlednění posledního vývoje v oblasti stavebního povolování a v oblasti hypoték), kterým by podle jejího názoru bylo možné předejít sdílením pracovní verze návrhu doporučení.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V červnu Rada EU návrh doporučení projedná a dohodne se na jeho konečném znění. Doporučení poté potvrdí Evropská rada. V červenci Rada EU přijímá doporučení pro jednotlivé země a členské státy jsou vyzvány k jejich provedení.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 20. 6. 2018 a usnesením č. 122 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2018 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2018 /kód Rady 9194/18, KOM(2018) 403 v konečném znění/;
2. **souhlasí** s upozorněním Rady na středně velká rizika, pokud jde o udržitelnost veřejných financí, a to zejména s ohledem na stárnoucí společnost s jejími dopady na penzijní systém a zdravotní výdaje.