



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

## Přehled ekonomických událostí v EU

za období od 1. 6. do 15. 6. 2018



Eurozóna+ č. 16/2018

červen 2018

autor: Tereza Krček, Daša Smetanková

**EUROZÓNA+**

**Obsah:**

**OBCHODNÍ POLITIKA ..... 3**

JEDNÁNÍ EU S OBCHODNÍM BLOKEM MERCOSUR .....	3
OPATŘENÍ EU NA OCHRANU SVÝCH OCELÁREN .....	3
VYROVNÁVACÍ CLA NA NĚKTERÉ PRODUKTY Z USA .....	3

**REFORMA EUROZÓNY ..... 4**

**ROZPOČET EU NA OBDOBÍ 2021–  
2027..... 4**

KOMISE NAVRHUJE VÝRAZNĚ NAVÝŠIT FINANCE NA POSÍLENÍ SPRÁVY HRANIC A MIGRACI .....	4
POSÍLENÍ SPOLUPRÁCE MEZI DAŇOVÝMI A CELNÍMI ORGÁNY .....	5
NOVÝ PROGRAM PRO JEDNOTNÝ TRH	6

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	EDICE: EUROZÓNA+
Název: Přehled ekonomických událostí v EU	Typ edice: online, ISSN 2533-4158
Autoři: Krček, T, Smetanková, D.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=12">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=12</a>
Číslo: Eurozóna+ č. 16/2018	První vydání edice: leden 2012
Datum: červen 2018	Frekvence vydání edice: 2x měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: aktuální přehled ekonomických událostí v EU
Mercosur; USA; Protekcionismus; Cla; Reforma eurozóny; Rozpočet EU 2021-2027; Emanuel Macron; Angela Merkel; Fiscalis; finanční správa	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## Obsah:

OBCHODNÍ POLITIKA.....	3
REFORMA EUROZÓNY.....	4
ROZPOČET EU NA OBDOBÍ 2021–2027.....	4

## Obchodní politika

### Jednání EU s obchodním blokem Mercosur

Evropská unie a obchodní blok Mercosur<sup>1</sup> zahájily další kolo obchodních jednání. EU doposud **podepsala dohody s Japonskem a Mexikem a snaží se uzavřít dohodu s Mercosur**. Impulsem pro jednání bylo mimo jiné omezení dovozu ocele a hliníku do USA. Ohledně snížení cel by to mohla pro EU být zatím nejlukrativnější obchodní dohoda. Úspory by mohly být třikrát větší než u dohod s Kanadou a Japonskem dohromady. Prozatím se jedná o tom, do jaké míry otevřou oba bloky své trhy průmyslovému zboží a zemědělským produktům (latinskoamerickému hovězímu masu a evropskému mlékárenskému průmyslu). EU preferuje posílit vývoz automobilů a chce ochránit názvy potravin<sup>2</sup> a nápojů (zeměpisná označení).<sup>3</sup>

### Opatření EU na ochranu svých oceláren

Evropská unie zvažuje zavedení předběžných opatření na ochranu svého ocelářského a hliníkárenského průmyslu před levným dovozem ocele původně určené pro USA<sup>4</sup> již v červenci.<sup>5</sup> **EU se nepodařilo dosáhnout dohody s USA ohledně dovozních cel na hliník a ocel**. Předpokládá se, že ocel určená pro americký trh, bude kvůli americkým dovozním cům přesměrována do Evropy. Evropská komise začala koncem března zkoumat, zda má z důvodu uvalení cla v USA podniknout opatření, která by zamezila asijským producentům přesměrovat ocel původně pro americký trh do Evropy. Americká cla na evropskou ocel a hliník **považuje EU za nespravedlivá, chystá se v souladu s pravidly WTO představit koncem června vlastní odvetná cla vůči americkému zboží**. USA zvažují podobná cla na auta.<sup>6</sup>

### Vyrovňovací cla na některé produkty z USA

Sbor komisařů schválil zavedení dodatečných cel<sup>7</sup> na zboží z USA uvedené v seznamu, který eviduje Světová obchodní organizace jako součást reakce EU na cla USA uvalená na výrobky z oceli a hliníku. Komise očekává, že příslušný postup bude v koordinaci s členskými státy ukončen k poslednímu červnu, aby se v červenci mohla nová cla uvalit. Uplatnění vyrovnávacích cel je v souladu s pravidly WTO a odpovídá seznamu zboží, který byl dříve WTO oznámen. **Dohoda WTO o ochranných opatřeních povoluje vyrovnávací opatření odpovídající škodě**

<sup>1</sup> Sdružuje Argentinu, Brazílii, Paraguay a Uruguay a je čtvrtým největším obchodním blokem na světě.

<sup>2</sup> EU má 357 zeměpisných označení, která chce uznat, u téměř 50 z nich to bude obtížné. Mercosur má 250 zeměpisných označení.

<sup>3</sup> Evropská unie obnovila jednání s jihoamerickým obchodním blokem Mercosur, [cit. 3. 6. 2018]. Dostupné z: <https://zpravy.e15.cz/zahranicni/ekonomika/evropska-unie-obnovila-jednani-s-jihoamerickym-obchodnim-blokem-mercotur-1347433>

<sup>4</sup> Odvetná cla na americké zboží z důvodu zavedení cel na hliník a ocel budou představená 20. nebo 21. června.

<sup>5</sup> Podle pravidel Světové obchodní organizace (WTO) může EU zavést dočasná ochranná cla až na 200 dní, pokud zjistí, že očekávaný růst dovozu by mohl vážně poškodit její odvětví ocele a hliníku.

<sup>6</sup> Evropská komisařka Malmströmová: EU by v červenci mohla zavést opatření na ochranu svých oceláren, [cit. 4. 6. 2018]. Dostupné z: <https://zpravy.e15.cz/zahranicni/politika/evropska-komisarka-malmstromova-eu-by-v-cervenci-mohla-zavest-opatreni-na-ochranu-svych-ocelaren-1347479>

<sup>7</sup> Uložení vyrovnávacích cel na vybrané produkty z USA je součástí reakce, kterou nastínila Evropská komise a která zahrnuje právní řízení proti USA ve WTO (1. června) a uplatnění opatření na ochranu evropského. Dne 26. března se zahájilo šetření a Komise má devět měsíců na rozhodnutí, zda budou ochranná opatření nezbytná.

**způsobené uvalením cel ze strany USA.** Ta postihnou vývoz evropského zboží v hodnotě 6,4 miliardy EUR (2017). EU uplatní svá práva okamžitě u produktů z USA v obchodní hodnotě až 2,8 miliardy EUR. Zbývající vyrovnávací opatření týkající se obchodu v hodnotě 3,6 miliardy EUR budou přijata později (přibližně za tři roky, případně po pozitivním nálezů při řešení sporů ve WTO, bude-li tento nálezn oznámen dříve). Sbor komisařů 7. března rozhodl, že Komise bude pokračovat v jednáních s USA o dalších procesech souvisejících s obchodem. V Paříži se 31. května uskutečnilo třístranné setkání s USA a Japonskem, kde státy pokročily ohledně řešení nynějšího napětí v obchodním systému, včetně praktik Číny, které narušují obchod.<sup>8</sup> Donald Trump uvalí cla na čínské produkty. Seznam, který bude tyto produkty specifikovat, představí nejdéle příští týden. Zaměří se na zboží s ročním objemem obchodu v hodnotě až 50 miliard USD.<sup>9</sup>

### Reforma eurozóny

Emmanuel Macron v projevu na pařížské Sorbonně v září 2017 představil svou vizi reformování eurozóny.<sup>10</sup> Apeloval na **větší integraci eurozóny směrem k fiskální unii, navrhnul vytvoření společného rozpočtu či ministra financí.** Angela Merkel<sup>11</sup> se na téma budoucnost eurozóny vyjádřila **negativně ohledně vytvoření plnohodnotné fiskální unie.** Evropský stabilizační mechanismus by se měl změnit na Evropský měnový fond. Nadále by zůstal mezivládním orgánem a kontrolovaly by jej národní parlamenty, nikoli Evropská komise. **Fond musí státům poskytnout dlouhodobé úvěry na dobu 30 let,** které by byly podmíněny **strukturálními reformami,** bude-li eurozóna ohrožena. Zároveň by mohl poskytovat za přísných podmínek **krátkodobé úvěry na omezenou částku zemím, které by se ocitly v ekonomických potížích vlivem vnějších faktorů.** Sumu musí země splatit v plné výši. Angela Merkel **vyloučila možnost společných evropských dluhopisů.** Kancléřka podpořila vytvoření investičního rozpočtu pro eurozónu<sup>12</sup> v řádu desítek miliard eur, který by **pomohl vyrovnávat rozdíly mezi chudšími a bohatšími členy.** V Německu vyvolávají Macronovy plány obavy stran finanční náročnosti. Německý postoj kvituje Evropská komise a shoduje se v otázce podpory investic a strukturálních reforem. Ke konkrétnímu rozhodnutí by mohlo dojít na zasedání Evropské rady ve dnech 28. a 29. června 2018. Kancléřka podpořila Macronův návrh na vytvoření **evropské intervenční síly,** bude-li fungovat v rámci vznikající bezpečnostní unie nebo stálé strukturované spolupráce (PESCO), stejně jako myšlenku celoevropských kandidátek do evropských voleb. Kancléřka se přiklání k tomu, aby se do této iniciativy zapojila Británie.<sup>13</sup>

### Rozpočet EU na období 2021–2027

#### **Komise navrhuje výrazně navýšit finance na posílení správy hranic a migraci**

V rozpočtu pro období 2021–2027 navrhuje **Komise ztrojnásobit finanční prostředky určené na migraci a správu hranic, na 34,9 miliardy EUR** (13 miliard EUR v předchozím období). Komise

<sup>8</sup> Obchod mezi EU a USA: Evropská komise schválila vyrovnávací cla na některé produkty z USA, [cit. 6. 6. 2018]. Dostupné z:

[http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-4083\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4083_en.htm)

<sup>9</sup> Trump zřejmě uvalí cla na dovoz zboží z Číny v hodnotě desítek miliard dolarů, [cit. 15. 6. 2018]. Dostupné z:

<http://zpravy.e15.cz/zahranicni/ekonomika/trump-zrejme-uvali-cla-na-dovoz-zbozi-z-ciny-v-hodnote-desitek-miliard-dolaru-1347898>

<sup>10</sup> Více o projevu jsme psali zde: Přehled ekonomických událostí v EU za období od 16. 9. do 30. 9. 2017, Smetanková D.,

<http://www.psp.cz/doc/00/11/93/00119353.pdf>

<sup>11</sup> Rozhovor pro Frankfurter Allgemeine Sonntagszeitung.

<sup>12</sup> Sloužit by měl k podpoře strukturálních reforem členských států a udržení úrovně veřejných investic v případě náhlých otřesů.

<sup>13</sup> Merkelová zchladila ambice Macrona na reformu eurozóny, [cit. 7. 6. 2018]. Dostupné z:

<https://www.euroskop.cz/9008/31144/clanek/merkelova-zchladila-ambice-macrona-na-reformu-eurozony/>

reflektuje větší problémy s migrací, mobilitou a bezpečností. **Plánovaný rozpočet obsahuje flexibilnější nástroje financování k řešení nepředvídaných migračních situací a posílí ochranu hranic EU.** Vytvoří nový, samostatný, fond pro integrovanou správu hranic a Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž získá stálý sbor s více než 10 000 novými příslušníky pohraniční stráže. Z nového fondu bude financováno vybavení pro provádění celních kontrol v členských státech. Při uprchlické krizi v letech 2015 a 2016 měla finanční a technická podpora klíčový význam pro členské státy, které se ocitly pod tlakem. Byla **důležitá pro rozvoj pátracích a záchranných kapacit, zintenzivnění navracení a zlepšení správy vnějších hranic.** Komise navrhuje ztrojnásobit financování klíčových oblastí, kterými jsou **řízení migrace a správa hranic.** Nový fond sloužící k zabezpečení vnějších hranic EU si klade za cíl posílit vnější hranice Evropy, zpřísnit a zefektivnit vízovou politiku.<sup>14</sup> V oblasti migrace napomáhá k rozhodné, realistické a spravedlivé politice.<sup>15</sup> Fond podpoří úsilí členských států ve třech klíčových oblastech: **azyl, legální migrace a integrace, boj proti nelegální migraci, navracení.** Hlavními prvky jsou správný soubor priorit, silnější a účinnější evropský azylový systém, větší podpora legální migrace a integrace, rychlejší navracení většího počtu osob, podpora členských států, zlepšení připravenosti, větší koordinace různých politik EU a posílení agentur EU.<sup>16</sup>

### Posílení spolupráce mezi daňovými a celními orgány

Komise navrhla v rozpočtu EU na období 2021–2027 opatření, která **zefektivní spolupráci daňových a celních orgánů členských států.** Podnikům bude i nadále poskytovat neomezený přístup na jednotný trh EU. Bude podporovat rozvoj obchodu a chránit občany před dovozem nebezpečných výrobků do EU. **Členské státy musí být dostatečně vybaveny pro boj proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem.** Komise navrhuje trvalý finanční závazek pro **program Clo ve výši 950 milionů EUR a pro program Fiscalis ve výši 270 milionů EUR.** **Nový program Clo** přispěje k vytvoření moderní celní unie, která klade do popředí zájmy podniků a občanů EU. K tomu je zapotřebí zlepšovat výměnu informací a údajů mezi celními správami jednotlivých států, usnadňovat růst objemu obchodu, poskytovat podporu celním orgánům při ochraně finančních a ekonomických zájmů EU a při výběru cel, DPH při dovozu a spotřebních daní. Klíčové je vypracovat lepší strategie řízení rizik s cílem chránit finanční zájmy EU a umožnit EU reagovat na bezpečnostní hrozby a přeshraniční trestnou činnost.

**Nový program Fiscalis** podpoří **spolupráci daňových správ jednotlivých členských států** a přispěje k boji proti daňovým podvodům, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem.<sup>17</sup> Je třeba dosáhnout dohody o celkovém dlouhodobém rozpočtu EU a jeho odvětvových návrzích, aby prostředky EU určené na posílení celní unie a boj proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem, přinášely výsledky.<sup>18</sup>

---

<sup>14</sup> Z nového fondu vyčlení 4,8 miliardy EUR na dlouhodobé financování opatření členských států při správě hranic a ve vízové politice. Dále 3,2 miliardy EUR věnují na cílenou podporu členských států, unijní projekty a na řešení naléhavých potřeb. Sumu 1,3 miliardy EUR věnují na pomoc členským státům při nákupu, údržbě, výměně špičkového celního vybavení (skenery, automatizované systémy detekce poznávacích značek, cvičené psy a pojiždné laboratoře pro analýzu vzorků). Nad rámec tohoto fondu a v návrhu, který předloží samostatně, bude více než 12 miliard EUR věnováno na další rozvoj Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž a agentury eu-LISA.

<sup>15</sup> Komise navrhuje zvýšit finanční prostředky určené na problematiku migrace o 51 % na 10,4 miliardy EUR, a to v rámci revidovaného Azylového a migračního fondu (AMF).

<sup>16</sup> Rozpočet EU: Komise navrhuje výrazně navýšit finance na posílení správy hranic a migraci, [cit. 12. 6. 2018]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-4106\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4106_en.htm)

<sup>17</sup> K tomu je zapotřebí zavést dokonalejší a propojenější systémy IT, které by jinak musel každý členský stát vyvíjet samostatně. Předávat osvědčené postupy a poskytovat odbornou přípravu, která zvyšuje efektivitu. Zavést společná opatření v oblasti řízení rizik a auditů, podporovat konkurenceschopnost Unie, stimulovat inovace a usnadnit zavádění nových ekonomických modelů.

<sup>18</sup> Rozpočet EU: Posílení spolupráce mezi daňovými a celními orgány v zájmu bezpečné a prosperující Unie, [cit. 8. 6. 2018]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-4009\\_cs.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4009_cs.htm)

## Nový program pro jednotný trh

Komise navrhuje v rozpočtu EU na období 2021–2027 nový program ve výši 4 miliard EUR, který **posílí postavení spotřebitelů, ochrání je** a umožní SME, aby využívaly fungující jednotný trh. Nový program<sup>19</sup> **posílí správu vnitřního trhu EU**. Program podpoří tyto oblasti: **ochrana a posílení postavení spotřebitelů, konkurenceschopnost podniků (SME), vysoká úroveň zdraví osob, zvířat a rostlin, účinné prosazování a prvotřídní standardy, spravedlivá hospodářská soutěž v digitálním věku, vysoce kvalitní evropské statistiky**. Pokud by byl příští dlouhodobý rozpočet schválen v roce 2019, zajistil by hladký přechod mezi stávajícím (2014–2020) a novým dlouhodobým rozpočtem.<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> Dohoda o celkovém dlouhodobém rozpočtu EU a jeho odvětvových návrzích je zásadní pro to, aby fondy EU začaly přinášet výsledky co nejdříve. Podobná zpoždění, jako byla ta, k nimž došlo na začátku současného rozpočtového období 2014–2020, by snížila finanční pomoc a technickou podporu poskytovanou SME, snížila by účinnost opatření, jejichž cílem je zaručit bezpečnost potravin nebo výrobků, a narušila by rozvoj nových standardů.

<sup>20</sup> Rozpočet EU: nový program pro jednotný trh, jenž má posilovat postavení Evropanů a chránit je, [cit. 7. 6. 2018]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-4049\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4049_en.htm)