



## Rámec pro interoperabilitu informačních systémů EU

Informační podklad k návrhu nařízení o rámci pro interoperabilitu informačních systémů EU (v oblasti hranic a víz) a k návrhu nařízení o rámci pro interoperabilitu informačních systémů EU (v oblasti policejní a soudní spolupráce, azylu a migrace)



Podklad k dokumentům Rady č. 15119/17 a 15729/17  
březen 2018  
zpracovala: Eva Sochorová

### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: ..... 6
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 6
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 6

|   |   |
|---|---|
| AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:  | ŘADA: DOKUMENTY EU  |
| Název: Rámec pro interoperabilitu informačních systémů EU | Typ řady: interní   |
| Zpracovala: Sochorová, E.                                 | První vydání řady: říjen 2004                                       |
| Číslo: Podklad k dokumentům č. 15119/17 a 15729/17        | Frekvence vydání řady: nepravidelná                                 |
| Datum: březen 2018  | Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ     |
| Klíčová slova:  | Jazyk: CZ   |
| Interoperabilita; informační systém; bezpečnost           | Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1 |

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

|                                   |   |   |  |   |  |
|-----------------------------------|---|---|--|---|--|
| Oddělení všeobecných studií       | <b>STUDIE</b><br>Srovnávací studie<br>Analytické studie                                   | <b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b><br>Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu             | <b>VYBRANÁ TÉMATA</b><br>Studie zpracované k aktuálním problematikám | <b>MONITORING</b><br>Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele                    | <b>MIGRACE</b><br>Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období |
|                                   | <b>PŘEHLED SZBP</b><br>Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU                     | <b>EUROZÓNA+</b><br>Přehled ekonomických událostí v EU                              | <b>PODKLADY</b><br>pro zahraničně politická jednání                  | <b>PŘEDNÁŠKY</b><br>pro zahraniční delegace, PS, Senát                                  |  |
| Oddělení pro evropské záležitosti | <b>STANOVISKA</b><br>kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU                   | <b>KONZULTACE</b><br>k předkládaným vládním návrhům zákonů                          | <b>DOKUMENTY EU</b><br>Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS      | <b>ZPRÁVY</b><br>Aktuální agenda v Bruselu  | <b>PODKLADY</b><br>pro jednání výboru na mezinárodní úrovni            |
|                                   | <b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b><br>Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov | <b>ECPRD</b><br>Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci | <b>PŘEDNÁŠKY</b><br>pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost   | <b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b><br>o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu | <b>ZÁPISY</b><br>ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů        |

## NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro interoperabilitu informačních systémů EU (v oblasti hranic a víz), kterým se mění rozhodnutí Rady 2004/512/ES, nařízení (ES) č. 767/2008, rozhodnutí Rady 2008/633/SVV, nařízení (EU) 2016/399 a nařízení (EU) 2017/2226  
KOM(2017) 793 v konečném znění, kód Rady 15119/17  
Interinstitucionální spis 2017/0351/COD

## NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro interoperabilitu informačních systémů EU (v oblasti policejní a soudní spolupráce, azylu a migrace)  
KOM(2017) 794 v konečném znění, kód Rady 15729/17  
Interinstitucionální spis 2017/0352/COD

- **Právní základ:**  
Články 74, 16 odst. 2 a 77 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. (KOM(2017) 793)  
Články 74, 82 odst. 1, 85 odst. 1, 16 odst. 2, 79 odst. 2, 88 odst. 2, 78 odst. 2 a 87 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. (KOM(2017) 794)
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
14. 12. 2017
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 5. ledna 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 16. ledna 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Již od roku 2016 se vedou diskuse o lepším propojení informačních systémů EU. Evropská komise zřídila *expertní skupinu na vysoké úrovni pro informační systémy a interoperabilitu*, aby prozkoumala možnosti realizace takového kroku a posouzení jeho dopadů. Svá zjištění v květnu 2017 předložila ve své závěrečné zprávě s tím, že „*je nezbytné a technicky proveditelné pracovat na praktických řešeních interoperability*“. Podporu posílení a propojení informačních systémů EU také vyjádřily Rada, Evropský parlament a Evropská rada.

Dne 12. prosince 2017 Evropská komise předložila dva legislativní návrhy za účelem zřízení rámce pro interoperabilitu, z nichž jeden se zabývá rozsáhlými informačními systémy týkající se hranic a víz a druhý se zabývá informačními systémy v oblasti policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace. Na vnitrostátní informační systémy a decentralizované informační systémy EU se návrhy nevztahují. Cíle a obsah návrhů jsou totožné, nicméně jsou předloženy jako dva dokumenty

z důvodu, že se vztahují na dvě různé oblasti, které mají jiný právní základ. Z tohoto důvodu jsou cíle a obsah popsány níže společně.

**Cíle návrhů** jsou zejména:

- rychlý, plynulý, bezproblémový a řízený přístup koncových uživatelů<sup>1</sup> k informacím, které potřebují k plnění svých úkolů;
- odhalování vícenásobných totožností zejména pro potírání podvodného zneužití totožnosti;
- usnadnění kontroly totožnosti státních příslušníků třetích zemí; a
- zjednodušení přístupu donucovacích orgánů k informačním systémům mimo oblast vymáhání práva.

Mezi další cíle návrhů patří zlepšení kvality údajů v informačních systémech a zavedení systému řízení univerzálního formátu pro zprávy (UMF) na úrovni EU.

- **Obsah a dopad:**

Zřizují se čtyři technické složky pro dosažení interoperability:

- 1) **Evropský vyhledávací portál (ESP)** - systém, který by měl souběžně vyhledávat údaje ve všech informačních systémech EU v oblasti hranic, bezpečnosti a azylu (centrálním SIS, Eurodacu, VIS, EES, ETIAS a ECRIS-TCN)<sup>2</sup> s použitím údajů o totožnosti. Uživatel by měl při vyhledávání v řádu sekund obdržet odpověď v souladu s jeho přístupovými právy.
- 2) **Sdílená služba pro porovnání biometrických údajů (sdílená BMS)** – sdílená BMS by měla zajistit vyhledání a porovnání otisků prstů a zobrazení obličeje (biometrických údajů) ze systémů SIS, Eurodac, VIS, EES a ECRIS-TCN. Díky ní bude možné zjišťovat propojení mezi soubory údajů a různými totožnostmi jedné osoby v různých systémech.
- 3) **Společné úložiště údajů o totožnosti (CIR)** – CIR by mělo sloužit k ukládání biografických údajů (příjmení, jméno, pohlaví, datum narození, číslo cestovního dokladu) a biometrických údajů o identitě státních příslušníků třetích zemí zaznamenaných v systémech Eurodac, VIS, EES, ETIAS a ECRIS-TCN. Z technických a finančních důvodů by CIR neměl obsahovat údaje ze SIS. CIR by měl usnadnit biografickou identifikaci občanů třetích zemí a zvýšit rychlost operací, zlepšit účinnost a vést k úsporám z rozsahu.
- 4) **Detektor vícenásobné totožnosti (MID)** – MID by měl sledovat vícečetný výskyt vyhledávaného údaje o totožnosti v systémech, které k němu budou připojeny. To by mělo přispět k odhalení vícenásobné totožnosti propojené se stejnými soubory biometrických údajů, což usnadní kontroly totožnosti osob jednajících v dobré víře a potírání podvodného zneužití totožnosti (např. jedna osoba nezákonně užívá různé biografické údaje). Propojení

---

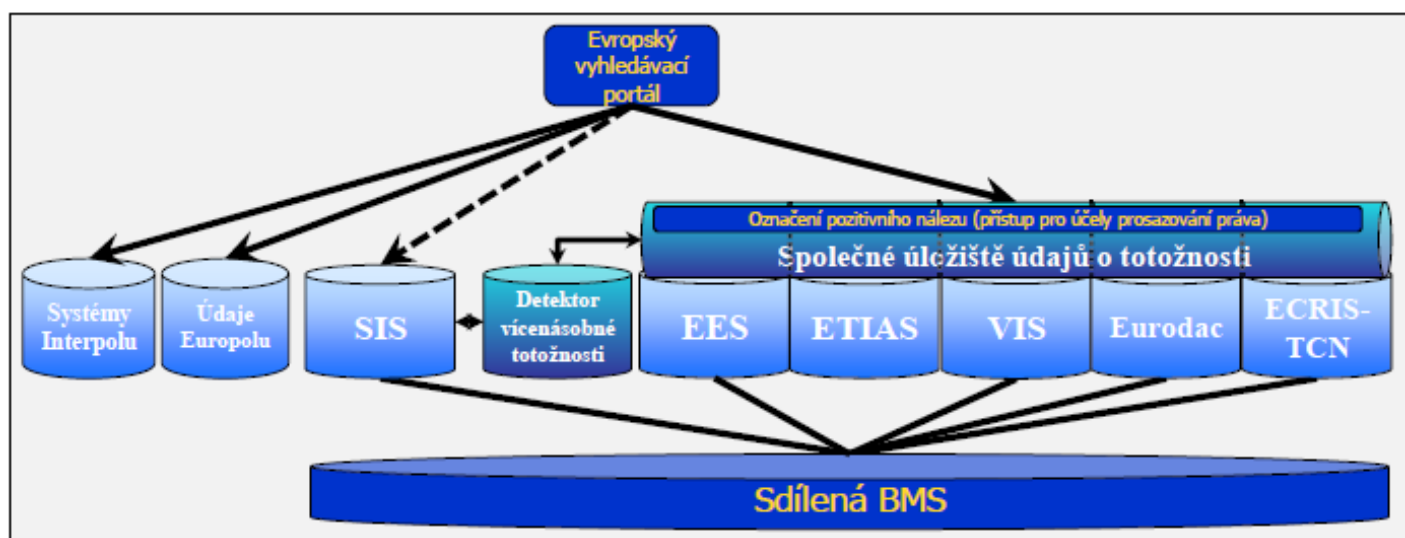
<sup>1</sup> Příslušníci pohraniční stráže, pracovníci donucovacích orgánů, imigrační úředníci, justiční orgány.

<sup>2</sup> Existující systémy – **Schengenský informační systém (SIS)** se záznamy o osobách – odepření vstupu nebo pobytu, evropský zatýkací rozkaz, pohřešování a další – a o věcech – ztracené, odcizené nebo neplatné doklady totožnosti; **systém Eurodac** s údaji o otiscích prstů státních příslušníků třetích zemí; a **Vízový informační systém (VIS)** s údaji o krátkodobých vízech.

Budoucí **systém vstupu/výstupu (EES)** – nahrazuje ruční razítkování cestovních pasů.

Navržené systémy – **evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS)** – sběr a ověření údajů o občanech třetích zemí s bezvízovým stykem před cestou do EU a **Evropský informační systém rejstříků trestů pro státní příslušníky třetích zemí (systém ECRIS-TCN)** – údaje o předchozím odsouzení státních příslušníků třetích zemí v EU.

by se zjišťovalo prostřednictvím sdílené BMS a zjištěné propojení by ještě dodatečně potvrdil nebo zamítl orgán, který údaj do některého z informačních systémů vložil.



### Dvoufázový postup donucovacích orgánů pro nahlížení do údajů

Vedlejším účelem systémů Eurodac, VIS, EES a ETIAS je možnost donucovacích orgánů nahlížet do těchto systémů v případech, když se preventivně zabývají teroristickými nebo jinými závažnými trestnými činy, vyšetřují je nebo je stíhají. Společné úložiště údajů o totožnosti (CIR) by pro tyto účely mělo zajistit přístup donucovacích orgánů, a to dvoufázovým postupem. V první fázi by donucovací orgán na základě údaje o osobě dostal informaci o tom, zda informační systémy obsahují informace o této osobě, tzv. **funkce označení pozitivního nálezu**. Neměl by tedy přímý přístup k údajům. Teprve ve druhé fázi by jednotlivě **požádal o přístup do konkrétního systému** v souladu se současnými pravidly, což vyžaduje předchozí povolení, zadání uživatelského jména a přihlášení. Díky existenci možných propojení v systému MID by tedy mělo být možné vyhledat případy, kdy tatáž osoba užívá různé totožnosti. Systém CIR umožní najít informační systém, který obsahuje údaje o neznámém pachateli nebo oběti.

Dále se zavádí tato další opatření na podporu interoperability:

### Centrální úložiště pro účely podávání zpráv a statistiky (CRRS)

Účelem zřízení CRRS je **shromažďovat anonymní statistické údaje** získané z informačních systémů (SIS, VIS, Eurodac, EES, ETIAS, ECRIS-TCN, CIR, MID a sdílené BMS) a zabezpečit možnost **sdílení zpráv** se statistickými údaji pro členské státy, Komisi a agentury EU. Toto ústřední úložiště by mělo vést ke snížení nákladů a zvýšení zabezpečení údajů.

### Univerzální formát pro zprávy (UMF)

Norma UMF by měla být **jednotný technický jazyk** pro umožnění interakce mezi informačními systémy po celé EU.

## Mechanismy automatizované kontroly dat a společné ukazatele kvality dat

Zejména v souvislosti s chybně vkládanými údaji by mechanismus měl automaticky identifikovat zjevně nesprávné a nekonzistentní údaje. Tyto by pak členský stát, který je vložil, ověřil a případně provedl nápravu. Agentura eu-LISA<sup>3</sup> by měla o kvalitě údajů zpracovávat pravidelné zprávy.

- **Stanovisko vlády ČR:**

ČR velmi vítá a obecně podporuje tyto návrhy. Oceňuje, že návrhy reflektují odborné a politické diskuse, a také zavedení dvoufázového postupu pro přístup orgánů vymáhajících právo v souladu s přístupovými oprávněními a ochranou údajů. Před zahrnutím navrhovaných informačních systémů do ESP (např. ECRIS-TCN) ČR předpokládá odbornou a politikou diskusi o přínosech a dopadech. ČR velmi podporuje hodnocení v oblasti kvality dat, přičemž zdůrazňuje, že je třeba nalézt efektivní rozdělení rolí mezi národními a centrálními informačními systémy. ČR proto přivítá podrobnější úpravu procesní stránky hodnocení kvality dat za účasti členských států. Co se týká dopadů na národní informační systémy, ČR bude požadovat zpracování komplexního harmonogramu pro realizaci všech IT projektů v oblasti vnitra a justice a dostatečný časový prostor pro přizpůsobení národních systémů. ČR se také na návrhy zaměří z hlediska koncových uživatelů a jejich potřeb, tj. nevytváření nepřiměřené zátěže, a z hlediska zachování ochrany osobních údajů.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Nařízení jsou přímo použitelná a do právního řádu se neprovádí. Pro adaptaci právního řádu ČR na tato nařízení se předpokládá změna zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a také zákona č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů.

Centrální systémy jsou financovány z rozpočtu EU včetně národního rozhraní. Náklady na adaptaci národních informačních systémů nesou členské státy. V této souvislosti lze očekávat výrazné navýšení rozpočtů na jednotlivé oblasti a výdej prostředků na personální zajištění a pořízení příslušných technologií.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Pracovní skupina Rady pro výměnu informací a ochranu údajů (DAPIX) se návrhy zabývala na svých zasedáních v lednu a únoru. Dne 8. března 2018 je projednání návrhů na programu Rady JHA (v části vnitřní věci). Dne 16. března 2018 Komise pořádá technický seminář k těmto návrhům.

V Evropském parlamentu byly návrhy přiděleny do gesce výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). Nyní se čeká na usnesení tohoto výboru. Datum projednání na plénu nebylo doposud stanoveno.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokumenty dne 14. 3. 2018 a usnesením č. 48 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu mezi informačními systémy EU (hranice a víza) a mění rozhodnutí Rady 2004/512/ES, nařízení (ES) č. 767/2008, rozhodnutí Rady 2008/633/SVV, nařízení (EU) 2016/399 a nařízení (EU) 2017/2226 /kód dokumentu 15119/17, KOM(2017) 793 v konečném znění/ a návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec pro

---

<sup>3</sup> Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva

interoperabilitu mezi informačními systémy EU (policejní a justiční spolupráce, azyl a migrace) /kód dokumentu 15729/17, KOM(2017) 794 v konečném znění/;

2. **s o u h l a s í** se stanoviskem vlády k těmto dokumentům;
3. **v í t á** propojování informačních systémů EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí;
4. **v y z ý v á**, aby v případě evidence osob byl kladen důraz na ochranu osobních údajů;
5. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání těchto dokumentů;
6. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.