



Třináctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii

Informační podklad ke sdělení Třináctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii



Podklad k dokumentu Rady č. 5661/18
březen 2018
zpracovala: Eva Sochorová

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 3
- Stanovisko vlády ČR: 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Třináctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnosti unii	Typ řady: interní
Zpracovala: Sochorová, E.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 5661/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: měsíc rok	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Radikalizace; informační systém; terorismus;	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny,
bezpečnostní unie; ochrana veřejných prostor;	Sněmovní 4, 118 26 Praha 1
kybernetická bezpečnost	

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě - Třináctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii
KOM(2018) 46 v konečném znění, kód Rady 5661/18

- **Právní základ:**

Dokument informační povahy.

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

2. 2. 2018

- **Procedura:**

Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 1. března 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 8. března 2018 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.

- **Odůvodnění a předmět:**

Komise předkládá třináctou zprávu o pokroku při budování bezpečnostní unie. Zpráva představuje pokrok při provádění opatření v oblasti boje proti terorismu a organizované trestné činnosti a také zlepšení obrany a odolnosti proti nim. **Cíle iniciativ**, které spadají do **legislativních priorit EU** na období 2018-2019, na kterých se shodly orgány EU (Evropský parlament, předsednictví Rady a Evropská komise), v oblasti bezpečnostní unie zahrnují:

- přehled o tom, kdo překračuje společné vnější hranice
- interoperabilitu informačních systémů EU pro bezpečnost, správu hranic a řízení migrace
- posílení opatření proti terorismu a
- posílení opatření proti praní špinavých peněz.

Další činnost v rámci této agendy se týká **boje proti radikalizaci, kybernetické bezpečnosti, ochrany veřejných prostor, bezpečnostního výzkumu a vnějšího rozměru boje proti terorismu.**

- **Obsah a dopad:**

Třináctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii blíže pojednává o těchto oblastech:

1. **Plnění legislativních priorit**

Nejprve zpráva informuje o plnění legislativních priorit v této oblasti, konkrétně se projednávají tyto návrhy:

- návrhy o interoperabilitě informačních systémů EU
- návrh systému ETIAS¹
- návrh na posílení SIS
- doplňující návrh ECRIS- TCN²
- návrh na posílení mandátu agentury eu-LISA³
- návrh o boji proti praní peněz a
- návrh o novém mandátu agentury ENISA⁴.

2. Předcházení radikalizaci

Dále zpráva obsahuje část o opatřeních pro předcházení radikalizaci – činnost Komise a expertní skupiny na vysoké úrovni pro radikalizaci. V listopadu 2017 tato expertní skupina předložila prozatímní zprávu a doporučení pro další opatření v těchto prioritních oblastech: radikalizace ve věznicích, boj proti teroristické propagandě, fenomén zahraničních teroristických bojovníků (vracející se děti a rodiny z oblastí konfliktu nebo z radikalizovaného prostředí) a prevence a mechanismy spolupráce v partnerských zemích mimo EU. V rámci předcházení radikalizaci se také věnuje **boji proti teroristickému obsahu on-line**: spolupráce s platformami pro odhalování a odstraňování nezákonného obsahu on-line. Zde Komise zvažuje **navržení nové legislativy, bude-li to nutné**. Platformy by měly zvýšit a zrychlit činnost v boji proti šíření nezákonného obsahu a také investice.

3. Provádění dalších priorit v oblasti bezpečnosti

Kybernetická bezpečnost

V této části zpráva pojednává o problematice kybernetické bezpečnosti. Komise pracuje na zpracování posouzení dopadů legislativních návrhů, které by měly vytvořit síť odborných středisek v oblasti kybernetické bezpečnosti s Evropským výzkumným a odborným střediskem pro kybernetickou bezpečnost. Na podzim 2017 pak Komise navrhla nová přísnější opatření pro potírání podvodů v oblasti bezhotovostních platebních prostředků a jejich padělání. Také předložila soubor opatření na podporu donucovacích a justičních orgánů v případech **použití šifrování pachatelů trestné činnosti**. Za účelem další podpory členských států při dešifrování informací Komise navýší rozpočet Europolu na rok 2018 o 5 milionů EUR. V oblasti kybernetické bezpečnosti Komise s Evropskou službou pro vnější činnost pořádají **kybernetické dialogy** mezi EU a Čínou, Indií, USA a Brazílií.

Ochrana veřejných prostor

Dále zpráva popisuje provádění akčního plánu na podporu ochrany veřejných prostor. V prosinci 2017 proběhlo první **zasedání fóra provozovatelů veřejných prostor** na unijní úrovni za účasti

¹ Evropský systém pro cestovní informace a povolení

² Návrh zřizuje centralizovaný systém pro zjišťování členských států, jež mají informace o odsouzených státních příslušnících třetích zemí a osob bez státní příslušnosti, za účelem doplnění a podpory Evropského informačního systému rejstříků trestů.

³ Evropská agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva

⁴ Agentura EU pro bezpečnost sítí a informací

zástupců orgánů veřejné moci a soukromých provozovatelů.⁵ Spolupráce by měla vést ke sdílení poznatků a osvědčených postupů a k vypracování pokynů, což také zahrnuje testování nových technologických a bezpečnostních řešení a posuzování rizik a zranitelnosti. Také proběhlo setkání se **zástupci autopůjčoven**, při němž se diskutovaly možnosti ztížení pronajímání automobilů teroristům. Také byly zveřejněny pokyny pro řešení bezpečnostních rizik spojených s komerční silniční dopravou. Dne 8. března proběhne v Bruselu **konference pro primátory** velkých měst v EU. **Financování** ochrany veřejných prostor probíhá prostřednictvím Fondu pro vnitřní bezpečnost (celkově 18,5 milionů EUR pro policii) a prostřednictvím Městských inovativních opatření (UIA) v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj - v delším časovém úseku se počítá s navýšením finančních prostředků až na 100 milionů EUR.

Výzkum bezpečnosti

Zpráva také informuje o uspořádání workshopů o boji proti radikalizaci a o kyberkriminalitě v rámci výzkumu bezpečnosti jakožto jedné z priorit pracovního programu na období 2018-2020 v rámci programu Horizont 2020. **Rozpočet** na výzkum a inovace v souvislosti s bezpečnostní unií činí 1 miliardu EUR, tj. 50 % celkového veřejného financování na bezpečnost v EU.

Vnější rozměr boje proti terorismu

V rámci vnějšího rozměru boje proti terorismu má EU ve třetích zemích síť odborníků rozmístěných v 13 delegacích, kteří zajišťují vnější a vnitřní propojení bezpečnosti EU. Nově budou vysláni další 4 odborníci do delegací EU - v Jakartě (pokrytí jihovýchodní Asie), Biškeku (středoasijských zemí), Nairobi (oblasti Afrického rohu) a Addis Abebě (spolupráce s Africkou unií).

Zpráva Komise nemá přímý dopad na právní řád ČR ani státní rozpočet ČR.

- **Stanovisko vlády ČR:**

ČR vítá a obecně podporuje legislativní návrhy v oblasti informačních systémů EU a jejich interoperabilitu. Dále podporuje boj proti praní peněz, předcházení radikalizaci, ochranu veřejných prostor a bezpečnostní výzkum. Také podporuje rozšiřování sítě odborníků na boj proti terorismu v rámci delegací EU, jež jsou hodnoceny jako přínosné.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávaný dokument Komise předložila Evropskému parlamentu a Radě, čímž je procedura ukončena. V Evropském parlamentu byl dokument 25. ledna 2018 přidělen do gesce výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a je v přípravné fázi.

Agenda vnitřní bezpečnosti bude projednávána v září 2018 ve Vídni na neformálním zasedání vedoucích představitelů.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 14. 3. 2018 a usnesením č. 49 přijal tyto závěry:

⁵Provozovatelé dopravních terminálů, výstavišť, stadionů, nemocničních zařízení, nákupních center a zábavních podniků.

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě – Třináctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii, KOM(2018) 46 v konečném znění;
2. **podporuje** rámcovou pozici vlády ze dne 1. března 2018 k tomuto dokumentu;
3. **obecně podporuje** uvedená opatření v rámci boje proti terorismu a organizované trestné činnosti a posílení bezpečnosti a také **by uvítal** rychlejší postup v projednávání již předložených iniciativ a jejich uvedení do praxe;
4. **oceňuje** v této souvislosti navýšení rozpočtu Europolu na rok 2018 o 5 milionů EUR.