



Sazby DPH

Informační podklad k návrhu směrnice, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty



Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 3
- Stanovisko vlády ČR: 4
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 4
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Sazby DPH	Typ řady: interní
Zpracoval: Palán, J.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 5335/18	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: březen 2018	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
DPH; sazby	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NÁVRH SMĚRNICE

Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty

KOM(2018) 20 v konečném znění, kód Rady 5335/18

Interinstitucionální spis 2018/0005/CNS

- **Právní základ:**

Článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

23. 1. 2018

- **Procedura:**

Postup konzultace.

Rada po konzultaci s Evropským parlamentem a Hospodářským a sociálním výborem rozhoduje jednomyslně.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 9. února 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 14. února 2018 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Komise, v návaznosti na Akční plán v oblasti DPH¹, předložila návrh na úpravu směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty. Návrh je součástí balíčku týkajícího se spravedlivého zdanění pro vytvoření jednotného prostoru pro daň z přidané hodnoty (DPH) v EU. Nově navrhovaná pravidla poskytují členským státům vyšší flexibilitu při uplatňování snížených sazeb DPH na konkrétní zboží a služby. Členské státy po zavedení konečného systému DPH budou mít, kromě základní sazby DPH ve výši minimálně 15 %, která je povinná, možnost zavést dvě snížené sazby v rozsahu od 5 % do 15 %, jednu další sníženou sazbu v rozsahu od 0 do 5 % a jednu nulovou sazbu (osvobození od daně s nárokem na odpočet daně). Návrh má zajistit, aby členské státy měly rovný přístup k uplatňování snížených sazeb DPH.

- **Obsah a dopad:**

Komise ve svém akčním plánu v oblasti DPH z roku 2016 navrhla nahradit stávající přechodný režim zdanění obchodu mezi členskými státy konečným režimem založeným na zásadě zdanění v členském státě určení, aby byl vytvořen spolehlivý jednotný evropský prostor DPH. Pokud jsou zboží a služby zdaňovány v členském státě určení, neplyne dodavatelům žádná významná výhoda z toho, že jsou usazeni v členském státě s nižšími sazbami, a rozdílné sazby DPH tak již nenarušují

¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru - Opatření v návaznosti na Akční plán v oblasti DPH - Směrem k jednotné oblasti DPH v EU - Čas přijmout rozhodnutí {KOM(2017) 566 v konečném znění}.

fungování jednotného trhu za předpokladu, že se s nimi pojí ochranná opatření bránící možným rizikům, jako je eroze příjmů, narušení hospodářské soutěže, složitost a právní nejistota.

Návrh zavádí nová pravidla pro uplatňování snížených sazeb DPH, která dávají členským státům možnost:

- uplatňovat maximálně dvě snížené sazby ve výši nejméně 5 %;
- zavést další sníženou sazby v rozmezí od 0 % až do výše 5 %;
- zavést jednu nulovou sazbu (osvobození od DPH s nárokem na odpočet daně).

Členské státy musí zajistit, aby tyto snížené sazby a osvobození od daně byly ve prospěch konečných spotřebitelů a v obecném zájmu. „Konečným spotřebitelem“ je osoba, která pořizuje zboží nebo služby pro osobní potřebu, a nikoli pro ekonomickou činnost, a je tedy povinná k dani. Z toho důvodu snížené sazby nemohou být uplatňovány na zboží a služby, které lze použít pouze jako meziprodukt. Nevylučuje se však uplatňování na zboží nebo služby, které se používají jako meziprodukt, pokud se jedná o zboží nebo služby běžně prodávané konečným spotřebitelům.

Aktuální seznam zboží a služeb, na něž lze uplatňovat sníženou sazbu (příloha III směrnice 2006/112/ES), bude zrušen a nahrazen „negativním seznamem“ (příloha IIIa směrnice 2006/112/ES), na který snížené sazby uplatnit nelze.

Členské státy musí zajistit, aby vážená průměrná sazba DPH vypočítaná v souladu s článkem 4 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89² vždy přesahovala 12 %.

Návrh umožňuje Portugalsku u plnění skutečněných v autonomních oblastech Azor a Madeiry a u přímého dovozu do těchto oblastí uplatňovat nižší sazby, než jsou sazby uplatňované na pevnině. Základní sazba však nesmí být nižší než 15 %.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Pokud se Česká republika rozhodne pro rozšíření uplatňování snížené sazby DPH na další zboží a služby, tak to bude mít negativní dopad na příjmy státního rozpočtu.

V případě přijetí návrhu bude nutno novelizovat zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů.

• **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR dlouhodobě usiluje o odstranění prvků nerovného zacházení ve stávající úpravě sazeb DPH v EU, kdy některé členské státy uplatňují různé sazby na základě individuálních výjimek, a vítá předložený návrh Komise.

Vláda ČR podporuje zachování současného stavu (jedné základní sazby a dvou snížených sazeb) a může podpořit zavedení další snížené sazby v rozmezí 0 až 5 %.

Vláda ČR nerozporuje zavedení určité ochrany daňových příjmů v podobě limitu pro váženou průměrnou sazbu DPH. Navrhovaný limit ve výši 12 % je pro vládu ČR přijatelný.

Vláda ČR obecně podporuje návrh na nahrazení současné přílohy III tzv. negativním seznamem, to je seznamem zboží a služeb podléhajících základní sazbě daně, který by mohl přinést vyšší flexibilitu při stanovování sazeb, a tím přispět k prosazování národních priorit členských států.

• **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Komise představila legislativní návrh v oblasti daně z přidané hodnoty, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty, na jednání Rady ECOFIN dne 23. ledna 2018. V Radě se návrh projednává v pracovní skupině pro daňové otázky - nepřímé daně (DPH).

V Evropském parlamentu se návrh nachází v tzv. přípravné fázi, byl přidělen výboru ECON (hospodářské a měnové záležitosti) jako gesčně příslušnému výboru.

² Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty, Úř. věst. L 155, 7. 6. 1989, s. 9.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 14. 3. 2018 a usnesením č. 46 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **podporuje** rámcovou pozici vlády ČR ze dne 9. února 2018 k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty, kód Rady 5335/18;
2. **bere na vědomí** návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty, kód Rady 5335/18;
3. **žádá vládu ČR**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání tohoto návrhu v orgánech Rady;
4. **usnáší se** se postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR k informaci rozpočtovému výboru.