



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

## MIGRACE

# Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 1. do 31. 1. 2018



Migrace č. 2/2018

leden 2018

autoři: Eva Sochorová, Martin Kuta

### Obsah:

RADA EU	4
Předsednictví Rady EU	4
Rada JHA 25.-26. ledna, Sofie	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Plenární zasedání	5
Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE)	5
VYBRANÉ TÉMA	5
Společný seznam EU bezpečných zemí původu	5
Obecně	5
Evropská unie	6
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	7

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Sochorová, E., Kuta, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13</a>
Číslo: Migrace č. 2/2018	První vydání řady: červen 2015
Datum: 1. – 31. leden 2018	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace
Migrace; přehled; statistika; zpráva; bezpečná země původu	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
Oddělení komunikace a vzdělávání	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## Obsah

RADA EU	4
Předsednictví Rady EU	4
Rada JHA 25.-26. ledna, Sofie	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Plenární zasedání	5
Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE)	5
VYBRANÉ TÉMA	5
Společný seznam EU bezpečných zemí původu	5
Obecně	5
Evropská unie	6
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	7

## RADA EU

### Předsednictví Rady EU

V lednu se půlročního předsednictví Rady EU ujalo Bulharsko a v rámci svých priorit avizovalo tyto cíle v oblasti migrace:

- dosáhnout udržitelného systému řízení migrace a zvýšení efektivity návratové politiky prostřednictvím posílení dialogu s třetími zeměmi; a
- dosáhnout pokroku v rámci reformy společného evropského azylového systému, který by měl být postaven na principu odpovědnosti a opravdové solidarity, a pokračovat v jednáních o legislativních návrzích.<sup>1</sup>

### Rada JHA 25.-26. ledna, Sofie

Na neformální Radě JHA (část vnitřní věci) proběhlo dne 25. ledna zasedání ministrů vnitra k otázce společného evropského azylového systému, efektivní správy a ochrany hranic a Globálního kompaktu OSN o migraci. Co se týká **společného evropského azylového systému**, členské státy podpořily přijetí návrhů do června 2018. Rozpory přetrvávají zejména v otázce automatického povinného relokačního mechanismu<sup>2</sup> mezi státy V4 a jižními státy (Řecko, Malta). Rakousko také doporučilo směřovat pozornost na navrácení, ochranu hranic a migrační diplomacii. Slovinsko opakovaně navrhlo využití institutu dočasné ochrany jako alternativní opatření solidarity. Německo a Francie by chtěly přijmout všechny ostatní návrhy azylové reformy a přijetí tzv. dublinského nařízení řešit dodatečně. Německo se také vyjádřilo proti pozici Evropského parlamentu k tomuto nařízení<sup>3</sup>. ČR znovu vyjádřila svůj dlouhodobý postoj. Dále se ministři věnovali také **Globálnímu kompaktu OSN pro migraci**, o němž v současnosti probíhají mezivládní jednání a který by měl být přijat v tomto roce. Dokument by měl být právně nezávazný a měl by reflektovat jak zájmy zemí původu a tranzitu, tak i cílových zemí. Ohledně **správy hranic** panovala shoda o posílení spolupráce se třetími zeměmi, fungování readmisních dohod a podpoře Evropské pohraniční a pobřežní stráž. Dále ministři vyjádřily podporu sdílení informací mezi agenturami EU, legislativním návrhům pro interoperabilitu informačních systémů a také předávání a využívání údajů jmenné evidence cestujících (PNR).<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Programme of the Republic Of Bulgaria for the Presidency of The Council of the European Union 01.01 - 30.06. 2018, [cit. 2018-2-26]. Dostupné z: [https://eu2018bg.bg/upload/1079/PROGRAMME\\_BG\\_PRESIDENCY\\_EN.pdf](https://eu2018bg.bg/upload/1079/PROGRAMME_BG_PRESIDENCY_EN.pdf)

<sup>2</sup> O úskalích systému kvót viz např. příspěvek docenta Francesca Maianiho, Univerzita v Laussane, Švýcarsko "From Dublin to sharing people: a viable model of solidarity?" na konferenci Conflict and Compromise between Law and Politics in EU Migration and Asylum Policies, Odysseus Annual Conference 2018 ze dne 1. února 2018; příspěvek ke zhlédnutí v angličtině zde: <https://youtu.be/81XPUe9zn2w>

<sup>3</sup> Blíže k postoji EP k návrhu dublinského nařízení:

Tisková zpráva EP ze dne 16. listopadu 2017: *Reforma azylového systému: EP je připraven zahájit jednání s členskými státy*, online [cit. 2018-2-26]. Dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20171115IPR88120/reforma-azyloveho-systemu-ep-je-pripraven-zahajit-jednani-s-clenskými-staty>.

Informační dokument EP ze dne 19. října 2017: *EU asylum policy: reforming the Dublin rules to create a fairer system* [cit. 2018-2-26]. Dostupné z:

[http://www.europarl.europa.eu/pdfs/news/expert/background/20171019BKG86403/20171019BKG86403\\_en.pdf](http://www.europarl.europa.eu/pdfs/news/expert/background/20171019BKG86403/20171019BKG86403_en.pdf)

<sup>4</sup> Zápis Ministerstva vnitra v DAP: Zápis z neformálního zasedání ministrů spravedlnosti a vnitřních věcí (část vnitřní věci), Sofie, Bulharsko, 25. ledna 2018, vloženo 5. února 2018

## EVROPSKÝ PARLAMENT

### Plenární zasedání

Dne 16. ledna se ve Štrasburku uskutečnilo plenární zasedání, na němž Evropský parlament vedl rozpravu k **výstupům prosincové Evropské rady** včetně migrace.<sup>5</sup>

### Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE)

Dne 25. ledna Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) schválil své stanovisko k návrhu nařízení reformujícímu Evropský informační systém rejstříků trestů, který by měl nově umožnit také **výměnu informací o odsouzených státních příslušnících třetích zemí** a osobách bez státní příslušnosti (**systém ECRIS-TCN**). V návaznosti na jeho přijetí bude moci EP zahájit vyjednávání o textu předpisu s Radou EU.<sup>6</sup>

## VYBRANÉ TÉMA

### Společný seznam EU bezpečných zemí původu<sup>7</sup>

#### *Obecně*

Jedním ze skloňovaných konceptů, který má potenciál přispět k řešení současného migračního tlaku, je Evropskou komisí v rámci Evropského programu pro migraci představená iniciativa na přijetí společného seznamu **bezpečných zemí původu**.

Definice bezpečné země původu (a do určité míry i bezpečné třetí země) vyplývá ze zásady nenavracení (*non-refoulement*) obsažené v čl. 33 Ženevské úmluvy.<sup>8</sup> Podle této zásady žádný smluvní stát úmluvy nesmí vyhostit či navrátit osobu na hranice zemí, ve kterých by její život či osobní svoboda byly v ohrožení na základě rasy, náboženství, národnosti, příslušnosti k určité společenské vrstvě či politickému přesvědčení.

Dle směrnice EP a Rady o azylovém řízení<sup>9</sup> je za bezpečnou zemi původu považována země, která má demokratický politický systém a současně:

- v ní nedochází k pronásledování, mučení nebo nelidskému či ponižujícímu zacházení či trestání;
- neexistuje v ní hrozba násilí;
- v zemi není ozbrojený konflikt.<sup>10</sup>

---

<sup>5</sup> Videozáznam rozpravy v češtině dostupný z:

<http://www.europarl.europa.eu/plenary/CS/vod.html?mode=chapter&vodLanguage=CS&startTime=20180116-09:53:00-341#>

Zápis z rozpravy dostupný z:

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=CRE&reference=20180116&secondRef=ITEM-003&language=CS>

<sup>6</sup>EP: Tisková zpráva Faster EU-wide exchange of non-EU nationals' criminal records to fight crime, 25. ledna 2018, [cit. 2018-2-28]. Dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20180125IPR93350/faster-eu-wide-exchange-of-non-eu-nationals-criminal-records-to-fight-crime>

<sup>7</sup> Aktualizovaná a doplněná práce PI č. 2913, PECHÁČEK, Štěpán. Seznamy bezpečných třetích zemí v azylovém řízení v zemích EU. Březen 2016.

<sup>8</sup> Úmluva o právním postavení uprchlíků, Ženeva: OSN, [1951, 1967] [cit. 2018-2-26]. Dostupné z: <http://www.osn.cz/wp-content/uploads/2015/03/uprchlici.pdf>

<sup>9</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/32/EU ze dne 26. června 2013 o společných řízeních pro přiznávání a odnímání statusu mezinárodní ochrany. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32013L0032>

<sup>10</sup> Viz též An Eu 'Safe Countries Of Origin' List. EC.europa.eu [online] [cit. 2018-03-01]. Dostupné z: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/2\\_eu\\_safe\\_countries\\_of\\_origin\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/background-information/docs/2_eu_safe_countries_of_origin_en.pdf).

Stanovená kritéria znamenají, že je musí splňovat také kandidátské a potenciálně kandidátské země EU. Tento předpoklad stojí na přijetí tzv. kodaňských kritérií (především část o demokratických principech vládnutí, právním státu, ochraně lidských práv a ochraně práv menšin).

V případě existence seznamů bezpečných zemí původu nejde v případě, že žadatel pochází ze země uvedené na seznamu o automatické zamítnutí žádosti o azyl. Právo požádat o azyl má každý a žádosti musí být posuzovány individuálně.

**Bezpečná země původu** je v tomto kontextu bezpečná dle výše uvedených kritérií **pro své vlastní občany**. **Bezpečná třetí země** je ta, která je **bezpečná pro žadatele o azyl**, to znamená země, ve které měla osoba podat žádost o azyl.

### *Evropská unie*

V současnosti mají vnitrostátní seznamy bezpečných zemí původu jen některé členské státy EU např. Česká republika, Belgie, Rakousko, Bulharsko, Francie, Německo, Lucembursko, ostatní je nemají. Od roku 2015 se na úrovni EU projednává *návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří společný seznam EU bezpečných zemí původu*<sup>11</sup> pro účely směrnice o azylovém řízení, resp. pro účely návrhu nařízení o azylovém řízení<sup>12</sup>, který má tuto směrnici zrušit a nahradit. V příloze I návrhu nařízení, kterým se vytváří společný seznam EU bezpečných zemí původu, jsou jako **bezpečné země** uvedeny všechny země západního Balkánu, tj. Albánie, Bosna a Hercegovina, Černa Hora, Kosovo, Makedonie a Srbsko, a dále pak Turecko. Jakákoli změna tohoto seznamu (tj. včlenění další země, nebo vyřazení některé z uvedených zemí) bude muset být schválena řádným legislativním postupem. Přijetí společného seznamu umožní rychlejší zpracování žádostí o azyl, konkrétně vyřízení žádosti ve zrychleném řízení a v řízení na hranicích. Přijetí návrhu ovšem prakticky prozatím téměř vůbec nepokročilo. V **Evropském parlamentu** gesční výbor LIBE předložil dne 8. srpna 2016 své stanovisko<sup>13</sup> a nyní by mělo následovat první čtení na plénu, které by stanovilo pozici Evropského parlamentu; konkrétní termín pro jednání pléna ještě nebyl stanoven. V **Radě EU** se v prosinci 2015 vedla k návrhu již tzv. politická debata, nicméně stanovisko Rady, s nímž vstoupí do jednání s Evropským parlamentem v prvním čtení, doposud nebylo přijato. Na jednání rady JHA dne 14. 3. 2016 se nizozemskému předsednictví podařilo na pracovní úrovni získat souhlas s návrhem dopisu Evropskému podpůrnému úřadu pro otázky azylu (EASO) o vypracování expertních zpráv k jednotlivým zemím navrženým na seznam. Tyto zprávy byly předloženy dne 16. listopadu 2016.<sup>14</sup> **Evropská rada** ve svých závěrech ze dne 23. června 2017 vyzvala k dosažení pokroku v práci na tomto unijním seznamu.<sup>15</sup> Potřebu pokroku vyjádřila také **Evropská komise** ve svém příspěvku k prosincové Evropské radě, v němž vyjádřila, že mandátu v EP a Radě o návrhu nařízení o azylovém řízení, jehož má být společný seznam zemí bezpečného původu součástí, by mělo být dosaženo do května 2018.<sup>16</sup>

<sup>11</sup> KOM(2015) 452 v konečném znění; blíže k návrhu také studie EPRS: EU Legislation in progress: Safe countries of origin: Proposed common EU list, únor 2017, PE 569.008. [cit. 2018-02-28]. Dostupné z:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2015/569008/EPRS\\_BRI%282015%29569008\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2015/569008/EPRS_BRI%282015%29569008_EN.pdf)

<sup>12</sup> KOM(2016) 467 v konečném znění

<sup>13</sup> EP: Stanovisko Výboru LIBE k *návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří společný seznam EU bezpečných zemí původu* ze dne 8. srpna 2016, [cit. 2018-2-28]. V angličtině dostupné z:

<http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/summary.do?id=1447112&t=e&l=en>

<sup>14</sup> Rada EU: Dokument Rady č. 14543/16: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14543-2016-INIT/en/pdf>

<sup>15</sup> ER: Zasedání Evropské rady (22. a 23. června 2017) – závěry, dok. Rady č. 8/17

<sup>16</sup> EK: Sdělení Komise Příspěvek Komise k diskuzi vedoucích představitelů EU na téma dalšího postupu, pokud jde o vnitřní a vnější rozměr migrace, 13. prosince 2017, KOM(2017) 820 v konečném znění

**PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU**

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.<sup>17</sup>

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; k počtu žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

**Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (1.2017–11.2017)**

Země/měsíc	01.2017	02.2017	03.2017	04.2017	05.2017	06.2017	07.2017	08.2017	09.2017	10.2017	11.2017	12.2017	Součet
EU28	62 125	59 590	66 625	50 235	58 190	57 205	59 745	62 285	60 135	60 335	55 540	31 470	683 480
Belgie	1 455	1 415	1 615	1 420	1 435	1 395	1 530	1 595	1 660	1 775	1 600	1 455	18 350
Bulharsko	420	385	530	225	270	250	235	315	375	325	:	180	3 510
Česká republika	130	105	120	95	140	120	140	120	110	145	:	:	1 225
Dánsko	225	215	250	240	290	305	310	305	315	280	265	210	3 210
Estonsko	25	20	20	30	20	20	10	15	10	15	5	5	195
Finsko	260	380	470	440	480	465	520	490	355	380	400	355	4 995
Francie	7 510	7 550	8 725	7 815	7 975	7 515	8 280	8 090	7 495	8 720	9 255	:	88 930
Chorvatsko	45	65	60	70	95	70	115	110	70	100	125	50	975
Irsko	165	225	215	170	295	215	180	220	335	315	295	:	2 630
Itálie	11 715	12 020	13 700	9 560	12 120	13 010	12 275	10 255	10 585	9 900	8 495	5 220	128 855
Kypr	260	360	515	230	255	275	455	285	645	:	:	:	3 280
Litva	15	15	30	70	45	60	85	35	25	45	35	:	460
Lotyšsko	60	45	55	50	20	35	15	20	20	15	15	:	350
Lucembursko	240	245	235	195	210	145	170	195	200	195	160	:	2 190
Maďarsko	535	435	320	205	245	235	240	275	235	230	230	205	3 390

<sup>17</sup> Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2018-02-21, citováno 2018-03-01], [ZDE](#).

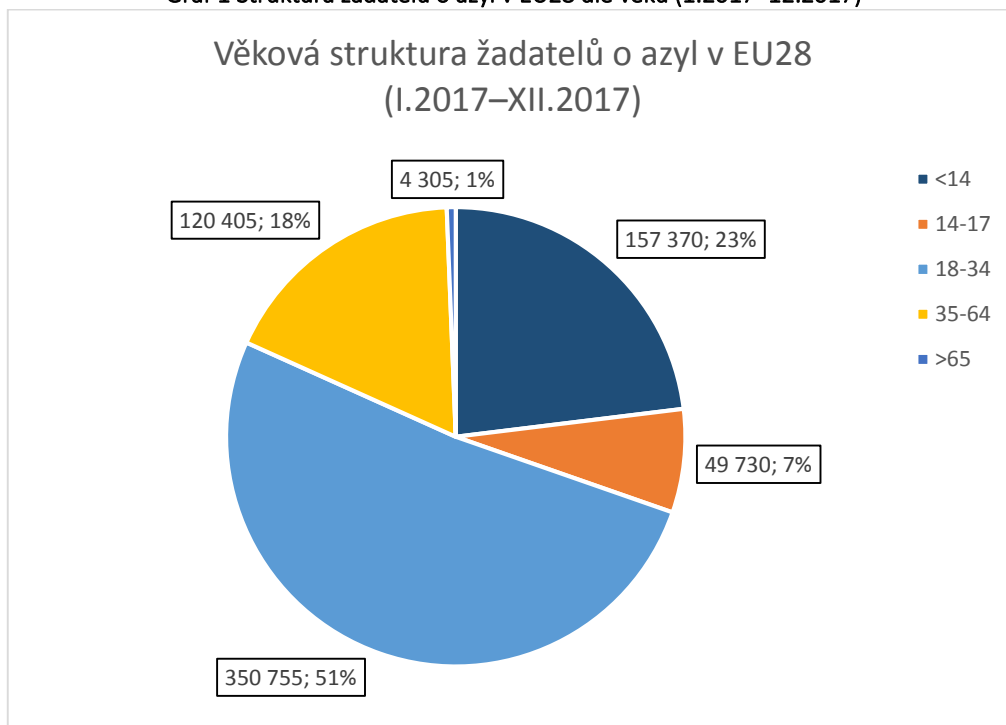
Oproti předchozím přehledům migrace č. 9/2017 (prosinec 2017) jsou data za rok 2017 zpřesněna a doplněna jsou předběžná data za prosinec 2017.

Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 1. do 31. 1. 2018

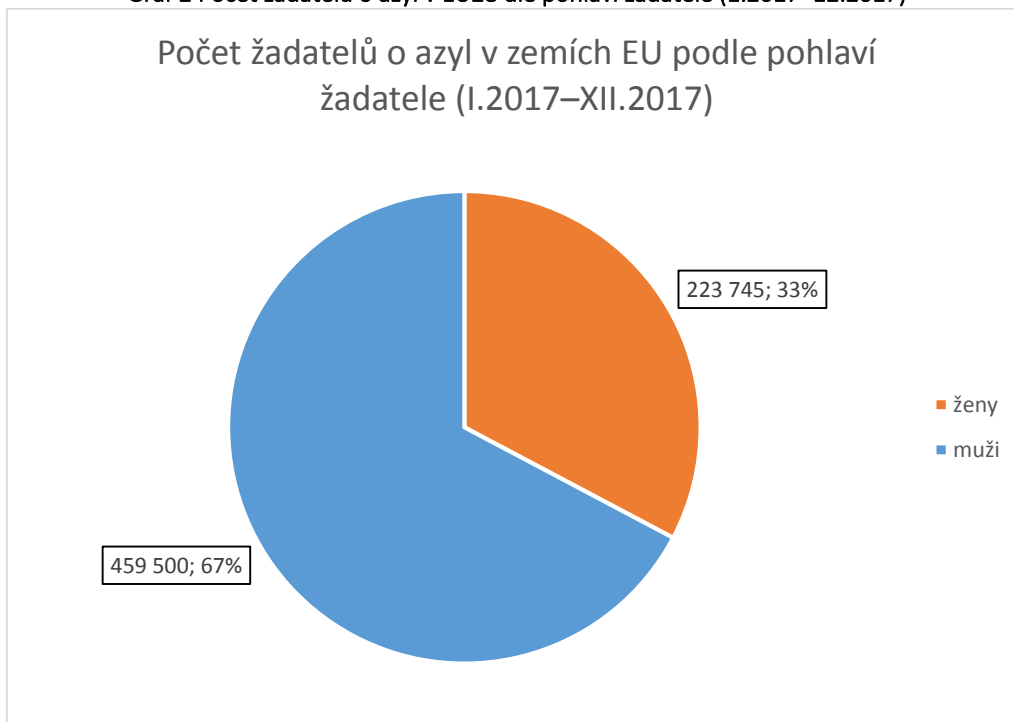
Země/měsíc	01.2017	02.2017	03.2017	04.2017	05.2017	06.2017	07.2017	08.2017	09.2017	10.2017	11.2017	12.2017	Součet
Malta	135	150	175	120	175	160	185	140	145	185	150	:	1 720
Německo	20 935	19 285	22 160	16 275	17 860	16 685	18 195	20 555	18 365	18 145	19 825	14 275	222 560
Nizozemsko	1 550	1 420	1 540	1 320	1 440	1 510	1 735	1 505	1 405	1 465	1 365	1 510	17 765
Polsko	555	570	540	425	435	450	395	430	355	280	340	270	5 045
Portugalsko	225	220	210	165	185	120	80	75	160	125	115	75	1 755
Rakousko	2 215	2 080	2 175	1 910	2 130	1 970	2 135	2 465	1 980	2 055	1 610	1 555	24 280
Rumunsko	95	135	415	655	405	290	425	755	695	485	310	:	4 665
Řecko	6 345	5 640	4 880	2 705	4 075	4 200	4 120	5 055	5 910	6 415	5 390	3 970	58 705
Slovensko	25	20	15	0	10	20	5	10	10	25	10	15	165
Slovinsko	35	30	130	60	190	155	120	145	155	165	130	155	1 470
Spojené království	2 840	2 510	3 180	2 225	2 840	2 760	2 730	2 745	2 875	3 110	3 150	:	30 965
Španělsko	2 125	2 325	2 415	1 980	2 780	2 430	2 760	3 260	2 890	2 880	:	:	25 845
Švédsko	1 975	1 740	1 930	1 575	1 770	2 340	2 305	2 830	2 760	2 560	2 260	1 960	26 005



Graf 1 Struktura žadatelů o azyl v EU28 dle věku (1.2017–12.2017)



Graf 2 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (1.2017–12.2017)



Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 1. do 31. 1. 2018