



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

MIGRACE

Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 10. do 31. 10. 2017



Migrace č. 07/2017

říjen 2017

autoři: Eva Sochorová, Helena Paldusová, Martin Kuta

Obsah:

RADA EU – JHA	3
Rada JHA 11. – 13. říjen, Brusel	3
KOMISE	4
Legislativní návrhy	4
Bezpečnostní unie	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Systém vstupu/výstupu (EES)	5
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	6

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Sochorová, E., Paldusová, H., Kuta, M.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13
Číslo: Migrace č. 07/2017	První vydání řady: červen 2015
Datum: 1. – 31. říjen 2017	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova: Migrace; přehled; statistika; zpráva	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace
	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Obsah

RADA EU – JHA	3
Rada JHA 11. – 13. říjen, Brusel	3
KOMISE	4
Legislativní návrhy	4
Bezpečnostní unie	4
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Systém vstupu/výstupu (EES)	5
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	6

RADA EU – JHA

Rada JHA 11. – 13. říjen, Brusel

Na Radě JHA (část vnitřní věci) proběhlo dne 12. října společné zasedání ministrů spravedlnosti a vnitra k otázkám týkajícím se nových iniciativ Komise v oblasti kyberprostoru a také proběhlo **vyhodnocení plnění strategických vodítek pro oblast JHA z roku 2014**. Při diskusi těchto vodítek ministři spravedlnosti a vnitra mezi nejbližšími výzvami jmenovali mimo jiné migraci a reformu společného azylového systému. Při vystoupeních byl vyzdvižen zejména význam efektivní ochrany vnější hranice a také vnější dimenze a spolupráce s třetími zeměmi. Někteří také zdůraznili řádnou implementaci stávajících nástrojů (NL, AT, HR, FR a SE) a jejich konzistentnost mezi sebou (SI). DE, IT a AT mají zájem na posílení politiky legální migrace. Také zazněly obavy o budoucnost Schengenu a výzvy k jeho zachování (IT, EL, PT, HU). Hodnocení těchto strategických vodítek bude dále předmětem jednání prosincové Evropské rady. Dne 13. října pak ministři vnitra projednávali **návrh revize Schengenského hraničního kodexu** z tohoto září, který upravuje pravidla umožňující dočasné znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích. EK podporuje vstup BG a RO do Schengenu a vyzvala Radu, aby o jejich vstupu co nejdříve hlasovala, což následně podpořily SK, IT a EL. Obecně členské státy návrh přivítaly. Bude nezbytné nalézt rovnováhu mezi ochranou integrity Schengenu a potřebou akceschopnosti v případech vážného ohrožení veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. FR, DK, NO a AT nevyjádřily podporu navrženému způsobu prodlužování kontrol na vnitřních hranicích, naopak SI, HU, PL, HR, IT, EL, MT a LV vyjádřily obavy o budoucnost Schengenu, a proto k návrhu přistupují spíše rezervovaně až negativně. PRES také informovalo Radu o pokroku při jednáních o reformě společného azylového systému a Komise vyzvala k dokončení jednání o revizi Dublinu a BE informovala o realizaci projektu EURES-CRIM (navracení příslušníků třetích zemí, kteří spáchali trestnou činnost) a projektu RefuReturn (výměna informací o uprchlících, kteří se dočasně vrátí do země svého původu). Při pracovním obědě se ministři vnitra věnovali problematice přesídlování uprchlíků ze třetích zemí do EU. Většina členských států je ochotna tento nástroj přijmout na bázi dobrovolnosti. Komise považuje nové schéma pro přesídlení 50 tisíc uprchlíků v letech 2018-2019 za přechodné do přijetí návrhu nařízení o společném přesídlovacím rámci EU. Obecně přesídlování jako nástroj je přijatelný pro SE, DE, UK, MT, BE, IT, EL, SK, BG, AT, HU, naopak PL účast de facto odmítlo.¹

¹ Zápis Ministerstva vnitra v DAP: Zápis ze zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci (část vnitřní věci) v Lucemburku ve dnech 12. a 13. října 2017, vloženo 19. října 2017

KOMISE

Legislativní návrhy

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, pokud jde o pravidla pro dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic

Předkládaný návrh² ze dne 29. září je součástí iniciativy Komise na posílení Schengenu. Jeho cílem je aktualizovat pravidla stanovená nařízením (EU) 2016/399 o Schengenském hraničním kodexu, která se týkají dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, tak, aby jednak časové lhůty umožňovaly členským státům přijmout v nezbytných případech potřebná opatření v reakci na vážné hrozby a jednak bylo zavedení takových opatření vždy založeno na řádném zhodnocení rizika a přijato ve spolupráci s ostatními dotčenými členskými státy. Hlavní body návrhu jsou následující:

- celková doba pro dočasné znovuzavedení hraničních kontrol na vnitřních hranicích se prodlužuje z šesti měsíců na jeden rok; v případě přetrvávající hrozby je možno tuto dobu prodloužovat vždy o 6 měsíců (namísto 30 dnů);
- členské státy vypracují hodnocení rizika, které určí očekávanou dobu trvání zjištěné hrozby a ohrožené úseky hranic a současně prokáže, že prodloužení kontrol na vnitřních hranicích je poslední možností; v případě prodloužení o více než šest měsíců členský stát zpětně doloží, jak přijaté opatření přispělo k řešení zjištěné hrozby; Evropská pohraniční a pobřežní stráž a Europol budou spolupracovat s Komisí v zájmu zajištění odpovídající kvality hodnocení rizika;
- zavádí se upravený postup pro případy, kdy Komise vyjádří pochybnost ohledně nezbytnosti nebo přiměřenosti přijatých opatření, a konzultační postup zahrnující Komisi, členské státy a relevantní agentury; ve stávajícím konzultačním postupu bude lépe zajištěna koordinace se sousedními členskými státy, které budou zamýšleným opatřením ovlivněny;
- zavádí se nová možnost prodloužit kontroly na vnitřních hranicích o období nejvýše dvou let ve výjimečných případech, kdy hrozby přetrvávají i po skončení roční lhůty, za předpokladu, že v dotčené oblasti jsou přijata přiměřená národní opatření pro řešení hrozby (např. výjimečný stav).

Bezpečnostní unie

Jedenáctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii³

Komise předkládá jedenáctou měsíční zprávu o pokroku při budování bezpečnostní unie. Zpráva představuje balíček protiteroristických opatření, která by měla být přijata během následujících šestnácti měsíců. Jejich cílem je pomoci členským státům při odstraňování slabých míst, která se ukázala při nedávných teroristických útocích, a skutečně tak zvýšit úroveň bezpečnosti v Unii. Mimo zde představených opatření pracuje Komise na vytvoření budoucí evropské zpravodajské jednotky do roku 2025. Balíček zahrnuje opatření ve čtyřech oblastech:

- opatření na podporu členských států při ochraně veřejných prostor, včetně akčního plánu na podporu ochrany veřejných prostor a akčního plánu pro zvýšení připravenosti na chemická, biologická, radiologická a jaderná bezpečnostní rizika;

² Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, pokud jde o pravidla pro dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, COM/2017/0571 final - 2017/0245 (COD) [cit. 2017-11-21]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52017PC0571>

³ EK: SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ A RADĚ Jedenáctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii, COM/2017/0608 final [cit. 2017-11-20]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52017DC0608>

- opatření na zamezení přístupu k prostředkům používaným teroristy k přípravě a provádění útoků, jako jsou nebezpečné látky nebo finanční prostředky, včetně doporučení o okamžitých krocích k předcházení zneužívání prekurzorů výbušnin, a opatření na podporu donucovacích a soudních orgánů v případech, kdy se v rámci trestního vyšetřování setkají se šifrovanými údaji;
- další kroky v boji proti radikalizaci;
- další kroky k posilování vnějšího rozměru boje proti terorismu, včetně návrhů na uzavření Úmluvy Rady Evropy o prevenci terorismu a dodatkového protokolu k této úmluvě a doporučení Rady k zahájení vyjednávání s Kanadou o revidované dohodě o jmenné evidenci cestujících.

EVROPSKÝ PARLAMENT

Systém vstupu/výstupu (EES)

Dne 25. října byl na plenárním zasedání schválen návrh nařízení na zřízení systému vstupu/výstupu (EES) pro **registraci údajů o vstupu a výstupu státních příslušníků třetích zemí překračujících vnější hranice EU**, na jehož znění se poslanci dohodli s Radou EU.⁴ Do databáze se budou vkládat tyto údaje: jméno a příjmení, otisky prstů, snímek obličeje a datum a místa vstupu a výstupu; a budou uchovávány po dobu 90 dní. Systém bude obsahovat informace o odmítnutí vstupu po dobu tří let (při překročení délky pobytu 5 let). Na základě systému se tedy například zjistí, zda dotčené osobě byl v minulosti vstup zamítnut nebo zda překročila povolenou délku pobytu.⁵

⁴ Zpravodajství EP: Newsletter: Plenární zasedání EP 23.- 26. října 2017 ve Strasburku: Posílení bezpečnostních kontrol na hranicích [cit. 2017-11-22]. Dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/news/cs/agenda/briefing/2017-10-23/3/posileni-bezpecnostnich-kontrol-na-hranicich>

⁵ EPRS: At a glance: Smart borders: EU Entry/Exit System, 23. října 2017 [cit. 2017-11-22]. Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2017/608760/EPRS_ATA\(2017\)608760_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2017/608760/EPRS_ATA(2017)608760_EN.pdf)

PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.⁶

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; ke struktuře žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (11.2016–10.2017)

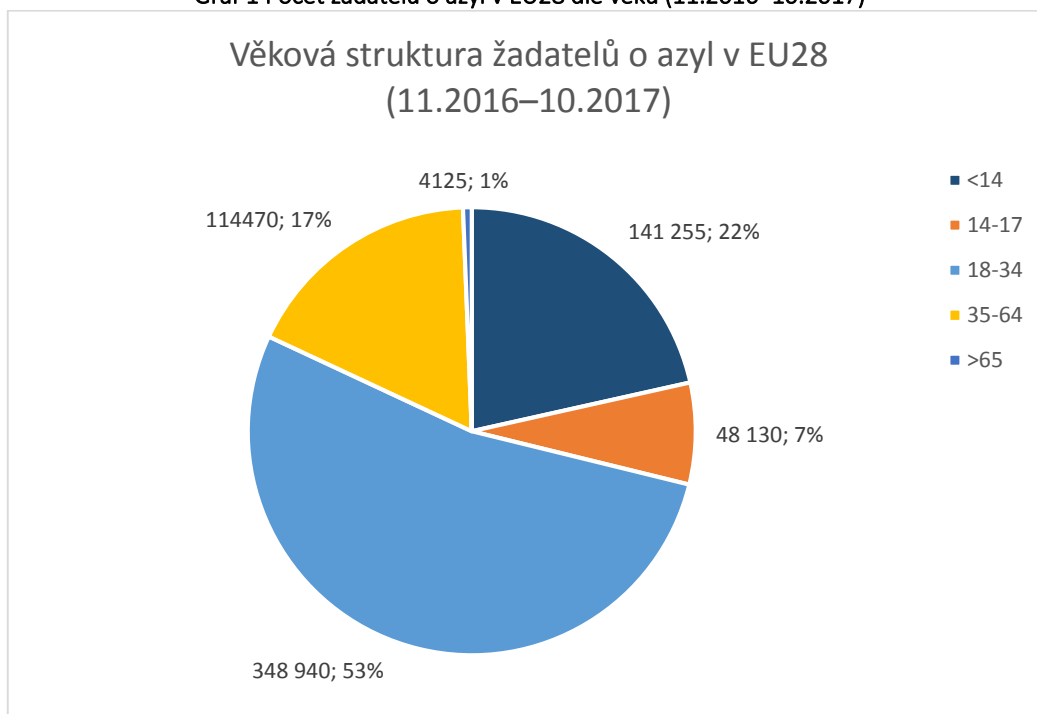
Země/měsíc	11.2016	12.2016	01.2017	02.2017	03.2017	04.2017	05.2017	06.2017	07.2017	08.2017	09.2017	10.2017	Součet
EU28	74 800	63 045	59 000	56 750	64 440	48 660	56 840	55 645	55 310	60 190	40 125	23 005	657 810
Belgie	1 525	1 555	1 455	1 415	1 615	1 420	1 435	1 395	1 530	1 595	1 660	1 775	18 375
Bulharsko	1 755	815	420	385	530	225	270	250	235	315	375	:	5 575
Česká republika	100	105	130	105	120	95	140	120	140	120	:	:	1 175
Dánsko	285	260	225	215	250	240	290	305	310	305	315	:	3 000
Estonsko	25	5	25	20	20	30	20	20	10	15	10	:	200
Finsko	315	310	260	380	470	440	480	465	520	490	355	:	4 485
Francie	6 680	7 550	7 510	7 550	8 725	7 815	7 975	7 515	8 280	8 090	:	:	77 690
Chorvatsko	265	190	45	65	60	70	95	70	115	110	:	:	1 085
Irsko	225	260	165	225	215	170	295	215	:	220	335	:	2 325
Itálie	13 615	11 195	11 715	12 020	13 700	9 560	12 120	13 010	12 275	10 255	10 585	:	130 050
Kypr	405	260	260	360	515	230	255	275	455	:	:	:	3 015
Litva	55	15	15	15	30	70	45	60	85	35	25	:	450
Lotyšsko	60	30	60	45	55	50	20	35	15	20	20	:	410
Lucembursko	175	205	240	245	235	195	210	145	170	195	:	:	2 015
Maďarsko	730	630	535	435	320	205	245	235	240	275	235	230	4 315

⁶ Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2017-11-22, citováno 2017-11-24],

Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 10. do 31. 10. 2017

Země/měsíc	11.2016	12.2016	01.2017	02.2017	03.2017	04.2017	05.2017	06.2017	07.2017	08.2017	09.2017	10.2017	Součet
Malta	165	125	135	150	175	120	175	160	185	140	:	:	1 530
Německo	27 745	20 550	17 940	16 550	20 110	14 830	16 625	15 225	16 830	18 635	16 505	17 010	218 555
Nizozemsko	2 070	1 700	1 420	1 320	1 405	1 185	1 330	1 410	1 600	1 610	1 565	1 485	18 100
Polsko	635	615	555	570	540	425	435	450	395	430	355	280	5 685
Portugalsko	115	120	225	220	210	165	185	120	80	75	:	:	1 515
Rakousko	2 415	2 470	2 215	2 080	2 175	1 910	2 130	1 970	2 135	2 465	1 980	2 055	26 000
Rumunsko	280	290	95	135	415	655	405	290	425	755	:	:	3 745
Řecko	7 625	6 715	6 345	5 640	4 880	2 705	4 075	4 200	4 120	5 055	:	:	51 360
Slovensko	20	20	25	20	15	0	10	20	5	10	10	:	155
Slovinsko	190	140	35	30	130	60	190	155	120	145	155	165	1 515
Spojené království	3 175	3 365	2 840	2 510	3 180	2 225	2 840	2 760	2 730	2 745	:	:	28 370
Španělsko	1 935	1 565	2 125	2 325	2 415	1 980	2 780	2 430	:	3 260	2 890	:	23 705
Švédsko	2 220	1 985	1 975	1 740	1 930	1 575	1 770	2 340	2 305	2 830	2 760	:	23 430

Graf 1 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle věku (11.2016–10.2017)



Graf 2 Struktura žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (11.2016–10.2017)

