



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

**EUROZÓNA+**

## Přehled ekonomických událostí v EU

za období od 16. 11. do 30. 11. 2017



Eurozóna+ č. 31/2017

prosinec 2017

autor: Dominika Dubská, Daša Smetanková

### Obsah:

EVROPSKÝ SEMESTR 2018 – PODZIMNÍ BALÍČEK .....	3
ROZPOČET EU NA ROK 2018.....	4
JEDNOTNÝ DIGITÁLNÍ TRH.....	4
NEODŮVODNĚNÉ ZEMĚPISNÉ BLOKOVÁNÍ ( <i>GEO-BLOCKING</i> ).....	4
REFORMA DPH .....	5
INVESTIČNÍ PODPORA MĚSTŮM (URBAN INVESTMENT SUPPORT, URBIS) .....	6
EVROPSKÁ FISKÁLNÍ RADA (EUROPEAN FISCAL BOARD, EFB)	6

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	EDICE: EUROZÓNA+
Název: Přehled ekonomických událostí v EU	Typ edice: online, ISSN 2533-4158
Autoři: Dubská, D., Smetanková, D.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=12">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=12</a>
Číslo: Eurozóna+ č. 31/2017	První vydání edice: leden 2012
Datum: prosinec 2017	Frekvence vydání edice: 2x měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: aktuální přehled ekonomických událostí v EU
Evropský semestr; DPH; Rozpočet EU 2018; geo-blocking; investice; Evropská fiskální rada	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

**Obsah:**

EVROPSKÝ SEMESTR 2018 – PODZIMNÍ BALÍČEK .....	3
ROZPOČET EU NA ROK 2018.....	4
JEDNOTNÝ DIGITÁLNÍ TRH.....	4
REFORMA DPH.....	5
INVESTIČNÍ PODPORA MĚSTŮM (URBAN INVESTMENT SUPPORT, URBIS).....	6
EVROPSKÁ FISKÁLNÍ RADA (EUROPEAN FISCAL BOARD, EFB).....	6

**Evropský semestr 2018 – Podzimní balíček**

Evropská komise dne 22. listopadu 2017 zveřejnila podzimní balíček evropského semestru (*Autumn Economic Package*). Jde o několik dokumentů, jež Komise zveřejňuje v listopadu, a představují začátek nového evropského semestru. Podzimní balíček evropského semestru stanovuje ekonomické a sociální priority na příští rok.<sup>1</sup>

Nový evropský semestr ekonomické, sociální a fiskální koordinace bude začínat v kontextu silné hospodářské aktivity v EU i v eurozóně a při nízké nezaměstnanosti. Komise jako jednu ze svých priorit stanovuje zajistit, aby současný ekonomický růst trval a přinášel výhody všem členům společnosti.<sup>2</sup>

Balíček se skládá z následujících dokumentů: Roční analýza růstu (*Annual Growth Survey 2018*), Zpráva o mechanismu varování (*Alert Mechanism Report 2018*), návrh Společné zprávy o zaměstnanosti (*The Joint Employment Report 2018 draft*), doporučení pro Doporučení Rady o hospodářské politice eurozóny (*Euro area recommendation 2018*) a další. Mezi hlavní priority v rámci Roční analýzy růstu patří podpora investic a zvýšení produktivity za účelem dosažení dlouhotrvajícího růstu a konvergence mezi členskými státy. Dle Zprávy o mechanismu varování stávající expanze napomáhá nápravě makroekonomických nerovnováh (především v eurozóně) a snižování domácího a zahraničního zadlužení, ovšem zmíněné nerovnováhy mizí velmi pomalu a stále jsou zdrojem rizik a zranitelnosti. Mezi hlavní výzvy patří asymetricky vyrovnané vnější účty mezi členskými státy. V některých členských státech přetrvávají velké přebytky.<sup>3</sup>

V návrhu Společné zprávy o zaměstnanosti jsou opět zmiňovány pozitivní důsledky ekonomické expanze, a to růst zaměstnanosti a zlepšení sociální situace. Nezaměstnanost v EU i eurozóně klesá, v září se pohybovala na úrovni 7,5 % v EU (8,9 % v eurozóně), ovšem nezaměstnanost mladých je stále vysoká: 16 % v EU a 18,7 % v eurozóně. Aby bylo možné udržet růst hospodářství i v nadcházejících letech, je vzhledem ke stárnutí populace potřeba, aby stále více lidí pracovalo po delší dobu.<sup>4</sup>

Komise rovněž dokončila své hodnocení souladu návrhů rozpočtových plánů členských států eurozóny s ustanoveními Paktu stability a růstu. Z osmnácti zemí, ke kterým se Komise vyjádřila,

---

<sup>1</sup> European Commission: European Semester: Striving for sustainable and inclusive growth. 22 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [https://ec.europa.eu/commission/news/european-semester-striving-sustainable-and-inclusive-growth-2017-nov-22\\_en](https://ec.europa.eu/commission/news/european-semester-striving-sustainable-and-inclusive-growth-2017-nov-22_en)

<sup>2</sup> Tamtéž

<sup>3</sup> European Commission: European Semester 2018: The Autumn Package Explained. 22 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-17-4682\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-4682_en.htm)

<sup>4</sup> Tamtéž

pouze u šesti zemí<sup>5</sup> byl návrh rozpočtu shledán v souladu s Paktem. Rozpočty pěti zemí<sup>6</sup> představují riziko nesplnění požadavků na rok 2018 v rámci Paktu stability a růstu. Dvě země<sup>7</sup> zůstávají v nápravné části Paktu stability a růstu (tj. podléhají postupu při nadměrném schodku).<sup>8</sup>

Mezi hlavní doporučení Rady o hospodářské politice eurozóny patří zavedení opatření pro boj s agresivním plánováním, zavedení politik k dokončení Jednotného trhu především v případě služeb, pokračování v dokončování Bankovní unie a další.<sup>9</sup>

### **Rozpočet EU na rok 2018<sup>10</sup>**

Ministři financí zemí EU (Rada) a poslanci Evropského parlamentu dosáhly předběžné dohody ohledně rozpočtu EU na rok 2018. Celková výše rozpočtu dosahuje 160 mil. eur (v závazcích) a 144,7 mld. eur (v platbách).<sup>11</sup> Po jeho formálním přijetí v Radě hlasoval pro rozpočet i Evropský parlament na plenárním zasedání dne 30. 11., kde byl rozpočet oficiálně přijat.<sup>12</sup>

Největší část rozpočtu půjde na stimulaci vytváření pracovních míst, především pro mladé, podporu růstu investic a konvergenci. EU bude i nadále usilovat o řešení migrační krize jak uvnitř EU tak i mimo ni.<sup>13</sup>

Více jak polovina rozpočtu (v závazcích) bude alokována za účelem posílení ekonomiky EU, zvýšení konkurenceschopnosti univerzit a firem. Část rozpočtu bude rovněž směřovat na podporu malých a středních podniků, podporu inovací a další.<sup>14</sup> Na podporu zaměstnanosti mladých bude dle předběžného rozpočtu k dispozici 350 mil. eur. Evropští farmáři budou v roce 2018 podpořeni z rozpočtu částkou 59 mld. eur. Pro Evropský obranný fond bude vyčleněno 40 mil. eur na výzkum. Téměř 4,1 mld. eur bude poskytnuto na řešení migrace a bezpečnostních hrozeb (celková částka na tyto politiky v období 2015 - 2018 bude 22 mld. eur).<sup>15</sup>

### **Jednotný digitální trh**

#### **Neodůvodněné zeměpisné blokování (*geo-blocking*)**

Dosaženo bylo politické dohody mezi Radou, Komisí a Evropským parlamentem, která má ukončit neodůvodněné zeměpisné blokování spotřebitelů, kteří si chtějí v EU koupit výrobky

---

<sup>5</sup> Německo, Lotyšsko, Litva, Lucembursko, Finsko, Nizozemí

<sup>6</sup> Belgie, Itálie, Rakousko, Portugalsko a Slovinsko

<sup>7</sup> Francie, Španělsko

<sup>8</sup> European Commission: European Semester 2018: The Autumn Package Explained. 22 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-17-4682\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-4682_en.htm)

<sup>9</sup> European Commission: European Semester Autumn Package: Striving for sustainable and inclusive growth. 22 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-4681\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4681_en.htm)

<sup>10</sup> Budget of EU. EUBusiness [online] 20 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.eubusiness.com/topics/finance/eu-annual-budget>

<sup>11</sup> European Council: 2018 EU Budget: Agreement reached. 18 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/18/2018-eu-budget-agreement-reached/#>

<sup>12</sup> European Council: 2018 EU Budget adopted. 30 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/30/2018-eu-budget-adopted/#>

<sup>13</sup> Negotiators agree EU Budget for 2018. EUBusiness [online] 20 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.eubusiness.com/news-eu/eu-budget-2018.20ks/>

<sup>14</sup> Tamtéž

<sup>15</sup> European Commission: 2018 EU budget: jobs, investments, migration challenge and security. 18 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-4687\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4687_en.htm)

nebo služby online. Nová pravidla definují situace, v nichž „geo-blocking“ nebude dovolen. To znamená, že online obchodníci nebudou moci diskriminovat zákazníky jinde v EU na základě jejich státní příslušnosti, místa pobytu nebo dokonce i na základě jejich dočasného pobytu.<sup>16</sup> Nová pravidla by měla zvýšit elektronický obchod a vést k růstu evropského online trhu, z čehož budou těžit spotřebitelé a podniky.<sup>17</sup> Definují tři situace, které jsou charakteristické tím, že v nich neexistují žádné legitimní důvody odůvodňující odlišné zacházení se zákazníky z různých členských států EU:

- prodej zboží bez fyzického dodání
- prodej služeb poskytovaných elektronicky
- prodej služeb poskytovaných v konkrétní fyzické lokaci.<sup>18</sup>

Rada a Evropský parlament budou muset v nadcházejících měsících schválit návrh nařízení. Po formálním přijetí bude nařízení zveřejněno v oficiálním věstníku EU.<sup>19</sup>

## **Reforma DPH**

Již v říjnu představila Komise první návrh na zásadní reformu DPH, která povede k vytvoření jednotného prostoru DPH, přičemž se zaměřila na boj proti podvodům, vytvoření jednotného kontaktního místa, větší soudržnost a méně byrokracie.<sup>20</sup> Ve svém nejnovějším návrhu se Komise zaměřila právě na boj proti daňovým podvodům a spravedlivé zdanění. Problémem v řešení a vyšetřování daňových podvodů je i nedostatečná koordinace mezi daňovými orgány a orgány činnými v trestním řízení na vnitrostátní a unijní úrovni.<sup>21</sup>

Nové nástroje by proto měly posílit spolupráci mezi členskými státy a umožnit jim rychleji a účinněji bojovat proti podvodům, i proti těm, které probíhají online. Jako jeden z nástrojů lze uvést posílení online systému pro sdílení informací „Eurofics“. Jedná se o síť expertů v oblasti podvodů s DPH založenou v roce 2010 za účelem boje především proti karuselovým obchodům. Zde návrh předpokládá například zvýšení rychlosti předávaných zpráv mezi jednotlivými zeměmi.<sup>22</sup>

Sdílení informací mezi daňovými a celními orgány by se dále mělo zlepšit pro některé celní režimy, které jsou v současné době náchylné k podvodům s DPH. Sdílení informací se bude vztahovat také na obchodování s automobily, které je někdy využíváno k podvodům kvůli

---

<sup>16</sup> European Commission: Online shopping rules aim to end geo-blocking. 23 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: <http://www.eubusiness.com/news-eu/geo-blocking.23lu/>

<sup>17</sup> European Commission: Jednotný digitální trh: instituce EU se dohodly na ukončení neodůvodněného zeměpisného blokování. 20 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-4781\\_cs.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4781_cs.htm)

<sup>18</sup> European Commission: Jednotný digitální trh: instituce EU se dohodly na ukončení neodůvodněného zeměpisného blokování. 20 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-4781\\_cs.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4781_cs.htm)

<sup>19</sup> Tamtéž

<sup>20</sup> Viz Přehled ekonomických událostí v EU za období od 1. 10. do 15. 10. 2017. Eurozóna+ č. 27/2017. Parlamentní institut. Říjen 2017 [cit. 4. 12. 2017] Dostupné z: <http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=119421>

<sup>21</sup> European Commission: Fair Taxation. 30 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [https://ec.europa.eu/commission/news/fair-taxation-2017-nov-30\\_en](https://ec.europa.eu/commission/news/fair-taxation-2017-nov-30_en)

<sup>22</sup> European Commission: Questions and Answers on the VAT proposal for administrative cooperation. 30 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-17-4948\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-4948_en.htm)

rozdílu v tom, jak se uplatňuje DPH na nové a ojeté automobily.<sup>23</sup> Za účelem řešení tohoto problému budou mít experti z *Eurofics* přístup k údajům o registraci vozidel z ostatních členských států.<sup>24</sup>

### **Investiční podpora městům (Urban Investment Support, URBIS)**

Evropská komise a Evropská investiční banka zahájily novou investiční poradenskou službu pro pomoc městům (URBIS) při navrhování, plánování a provádění svých vlastních strategií rozvoje a se získáním jednoduššího přístupu k jejich financování. Obecní projekty mohou mít často problém získat investice, a to např. z důvodů, že jsou častokrát malé anebo riskantní, nebo mohou čelit úvěrovým limitům. Právě tyto problémy má nová služba pomoci překonat. Služba bude poskytována odborníky Evropské investiční banky, případně dalšími odborníky na financování z fondů EU. O podporu služby mohou požádat všechna města členských zemí EU přes webové stránky [Evropského centra pro investiční poradenství \(EIAH\)](#).<sup>25</sup>

### **Evropská fiskální rada (European Fiscal Board, EFB)**

V polovině listopadu zveřejnila EFB svou první výroční zprávu, která přezkoumává způsob, jakým byl v jednotlivých zemích implementován fiskální rámec EU<sup>26</sup>, jeho případné nedostatky a možnosti zlepšení. Hlavním referenčním obdobím pro hodnocení byl rok 2016. Díky dodatečné flexibilitě v rámci Paktu stability a růstu (SGP) byla fiskální politika pro eurozónu v roce 2016 v zásadě vhodná. Problémem však nadále byly značné rozdíly mezi jednotlivými zeměmi a jejich potřebami. Na základě hodnocení EFB představila několik návrhů cílících na vytvoření pobídek pro vlády, aby využily dobrých hospodářských časů ke zlepšení stavu svých veřejných financí; posílení prosazování pravidel; posílení efektivity národních fiskálních rad; povzbuzení vlád k provedení strukturálních reforem, jež posílí ekonomickou odolnost; a zjednodušení SGP při zachování dostatečné flexibility.<sup>27</sup>

---

<sup>23</sup> Evropská komise: Spravedlivé zdanění: Komise předložila návrh nových opatření proti podvodům v oblasti DPH. 30. listopadu 2017 [cit. 4. 12. 2017] Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-4946\\_cs.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4946_cs.htm)

<sup>24</sup> European Commission: Questions and Answers on the VAT proposal for administrative cooperation. 30 November 2017 [cit. 30. 11. 2017]. Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-17-4948\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-4948_en.htm)

<sup>25</sup> Evropská komise: Komise a Evropská investiční banka zahájily novou poradenskou službu pro pomoc městům při plánování investic. 28. listopadu 2017 [cit. 1. 12. 2017] Dostupné z: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-17-4941\\_cs.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4941_cs.htm)

Investment boost for the development of sustainable cities. EUbusiness [online] 30 November 2017 [cit. 1. 12. 2017] Dostupné z: <http://www.eubusiness.com/news-eu/cities.urbis.29kd/>

<sup>26</sup> Více o fiskálním rámci je možné nalézt ve studii Parlamentního institutu: Smetanková, D., Zahořáková, R., Bucifalová, K., Evropský rozpočtový rámec, rozpočtové instituce a rozpočtové rámce v ČR a ve vybraných zemích EU. Parlamentní institut. Aktualizace studie č. 2.098. srpen 2017 [cit. 1. 12. 2017] Dostupné z: <http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=103747>

<sup>27</sup> European Commission: 2017 annual report of the European Fiscal Board. 15 November 2017 [cit. 1. 12. 2017] Dostupné z [https://ec.europa.eu/info/publications/2017-annual-report-european-fiscal-board\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/2017-annual-report-european-fiscal-board_en)