



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

## SROVNÁVACÍ STUDIE

# Exekutoři ve vybraných zemích

Postavení, dohled, kárná odpovědnost exekutorů,  
odvolání exekutorů



Srovnávací studie č. 5.376

srpen 2017

autor: Monika Šamová, Martin Kavěna,

Kateřina Benčatová

### Obsah:

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| ÚVOD .....                  | 4  |
| 1. ČESKÁ REPUBLIKA .....    | 4  |
| 2. FRANCIE .....            | 6  |
| 3. ITÁLIE .....             | 7  |
| 4. NĚMECKO .....            | 8  |
| 5. POLSKO .....             | 11 |
| 6. RAKOUSKO .....           | 13 |
| 7. SLOVENSKO .....          | 15 |
| 8. SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ ..... | 17 |
| ZÁVĚR .....                 | 18 |
| ZDROJE .....                | 19 |

|   |  |
|---|--|
| AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:  | EDICE: STUDIE  |
| Název: Exekutoři ve vybraných zemích                    | Typ edice: online, ISSN 2533-4131  |
| Autoři: Šamová, M.; Kavěna, M.; Benčatová, K.           | URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=1">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=1</a>   |
| Číslo: Srovnávací studie č. 5.376                       | První vydání edice: červenec 1991  |
| Datum: srpen 2017                                       | Frekvence vydání edice: nepravidelná   |
| Klíčová slova:  | Zaměření: srovnávací a analytické studie zpracované pro členy Parlamentu České republiky |
| exekuce, exekutor, soudní vykonavatel, výkon rozhodnutí | Jazyk: CZ  |
|   | Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1                      |

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

|                                   |   |   |  |   |  |
|-----------------------------------|---|---|--|---|--|
| Oddělení všeobecných studií       | <b>STUDIE</b><br>Srovnávací studie<br>Analytické studie                                   | <b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b><br>Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu             | <b>VYBRANÁ TÉMATA</b><br>Studie zpracované k aktuálním problematikám | <b>MONITORING</b><br>Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele                    | <b>MIGRACE</b><br>Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období |
|                                   | <b>PŘEHLED SZBP</b><br>Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU                     | <b>EUROZÓNA+</b><br>Přehled ekonomických událostí v EU                              | <b>PODKLADY</b><br>pro zahraničně politická jednání                  | <b>PŘEDNÁŠKY</b><br>pro zahraniční delegace, PS, Senát                                  |  |
| Oddělení pro evropské záležitosti | <b>STANOVISKA</b><br>kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU                   | <b>KONZULTACE</b><br>k předkládaným vládním návrhům zákonů                          | <b>DOKUMENTY EU</b><br>Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS      | <b>ZPRÁVY</b><br>Aktuální agenda v Bruselu  | <b>PODKLADY</b><br>pro jednání výboru na mezinárodní úrovni            |
|                                   |   |   |  |   |  |
| Oddělení komunikace a vzdělávání  | <b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b><br>Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov | <b>ECPRD</b><br>Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci | <b>PŘEDNÁŠKY</b><br>pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost   | <b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b><br>o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu | <b>ZÁPISY</b><br>ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů        |
|                                   |   |   |  |   |  |

## Shrnutí

V práci se autoři zabývají postavením exekutorů ve vybraných státech EU, konkrétně v České republice, Francii, Itálii, Německu, Polsku, Rakousku, Slovensku a Spojeném království. Práce se věnuje rovněž problematice dohledu nad exekutory, jejich kárnou odpovědností a odvoláním.

## Obsah

|                            |    |
|----------------------------|----|
| ÚVOD.....                  | 4  |
| 1. ČESKÁ REPUBLIKA.....    | 4  |
| 2. FRANCIE .....           | 6  |
| 3. ITÁLIE .....            | 7  |
| 4. NĚMECKO .....           | 8  |
| 5. POLSKO .....            | 11 |
| 6. RAKOUSKO .....          | 13 |
| 7. SLOVENSKO.....          | 15 |
| 8. SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ..... | 17 |
| ZÁVĚR .....                | 18 |
| ZDROJE .....               | 19 |

## Úvod

Tato studie nabízí srovnávací náhled na problematiku postavení exekutorů. Práce se věnuje zejména dohledu nad výkonem této profese, kární odpovědnosti exekutorů a jejich odvolání.

### 1. Česká republika

Procesně-právní úprava vykonávacího řízení v České republice se vyznačuje dvoukolejností v podobě **soudního výkonu rozhodnutí** podle *zákona č. 996/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů*, příp. podle *zákona č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních, ve znění pozdějších předpisů* a dále pak **exekučního řízení** podle *zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů* (dále jen „*exekuční řád*“). V této části se zaměříme výhradně na popsání právní úpravy postavení soudního exekutora.

Postavení soudního exekutora upravuje exekuční řád. Exekuční řád definuje soudního exekutora jako „*fyzickou osobu splňující předpoklady podle tohoto zákona, kterou stát pověřil exekutorským úřadem*“. Exekutor vykonává exekuční činnost nezávisle. Orgánem samosprávy exekutorů je Exekutorská komora ČR.

### Dohled

Státní dohled nad exekuční činností vykonává ministerstvo spravedlnosti. Ministerstvo prověřuje zákonnost postupu soudního exekutora, dodržování kancelářského řádu a plynulost a délku exekučního řízení.

Dohled dále vykonává i komora, a to nad činností exekutora, nad řízením činnosti exekutorského úřadu a nad dodržováním povinností stanovených exekutorovi zákonem o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.

V neposlední řadě vykonává státní dohled nad exekuční činností předseda okresního soudu, do jehož obvodu je exekutor jmenován.

### Kárná odpovědnost exekutorů

Kárná odpovědnost exekutorů je upravena v hlavě XI exekučního řádu. Nestanoví-li exekuční řád jinak, na kárné řízení proti exekutorovi se použijí obdobně ustanovení *zákona č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců a státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů*. Exekutoři odpovídají za tzv. kárná provinění, což jsou kárný nebo závažný kárný delikt. Ustanovení § 116 exekučního zákona definuje jak kárný, tak i závažný kárný delikt. Kárným deliktem je a) porušení povinností exekutora stanovených právním nebo stavovským předpisem anebo usnesením komory; b) jednání, jímž exekutor narušuje důstojnost exekutorského povolání nebo ohrožuje důvěru v nezávislý, nestranný, odborný a spravedlivý výkon exekuční činnosti, případně odborný výkon další činnosti. Za kárný delikt exekutora se považuje i porušení výše uvedených povinností nebo výše uvedené jednání, dopustí-li se jich zaměstnanec exekutora.

Závažným kárným deliktem je závažné a) porušení povinností exekutora stanovených právním nebo stavovským předpisem anebo usnesením komory, b) jednání, jímž exekutor narušuje důstojnost exekutorského povolání nebo ohrožuje důvěru v nezávislý, nestranný, odborný a spravedlivý výkon exekuční činnosti, případně odborný výkon další činnosti. I tady platí, že exekutor odpovídá za závažné porušení výše uvedených povinností svým zaměstnancem a za výše uvedené jednání svého zaměstnance.

Kárné řízení se zahajuje na návrh zvaný kárná žaloba. Kárnou žalobu je oprávněn podat a) ministr spravedlnosti proti kterémukoli exekutorovi, kandidátovi nebo koncipientovi; b) předseda revizní komise a předseda kontrolní komise ve věcech působnosti těchto komisí proti kterémukoli exekutorovi, kandidátovi nebo koncipientovi, c) předseda krajského soudu proti exekutorovi, který má sídlo v obvodu tohoto soudu, kandidátovi nebo koncipientovi tohoto exekutora či zástupci exekutora, d) předseda okresního soudu proti exekutorovi, který má sídlo v obvodu tohoto soudu, kandidátovi nebo koncipientovi tohoto exekutora, e) předseda exekučního soudu proti exekutorovi, který tuto exekuci vede, proti kandidátovi nebo koncipientovi tohoto exekutora nebo zástupci exekutora.

Kárné řízení se koná před tříčlenným kárným senátem. Kárný senát se skládá z dvou členů kárné komise z řad soudců a z jednoho člena kárné komise z řad exekutorů. Předsedou kárného senátu může být pouze soudce. Řízení, rozhodování a činnost kárné komise je upraveno kárným řádem exekutorské komory. Proti rozhodnutí kárného senátu není přípustné odvolání.

### Odvolání exekutora

Odvoláním exekutora zaniká výkon exekutorského úřadu. Exekutor je odvolán ministrem spravedlnosti v případě, že

- byl pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin nebo pro trestný čin spáchaný v souvislosti s exekuční činností;
- nedoložil komoře stejnopis nebo ověřenou kopii smlouvy o pojištění své odpovědnosti za újmu do 30 dnů po svém jmenování exekutorem nebo neobnovil jej do 30 dnů po jeho zániku;
- si neotevřel do 3 měsíců po složení slibu bez vážných důvodů v sídle exekutorského úřadu, do kterého byl jmenován, kancelář a nebyl připraven vykonávat exekuční činnost;
- soud na návrh ministerstva spravedlnosti rozhodl, že exekutor vzhledem ke svému zdravotnímu stavu nemůže řádně nejméně po dobu 1 roku vykonávat exekuční činnost.

Výkon exekutorského úřadu zaniká rovněž dnem právní moci rozhodnutí, kterým bylo uloženo kárné opatření odvolání z exekutorského úřadu. Odvolání jako kárné opatření lze uložit za kárný a závažný kárný delikt.

## 2. Francie

Exekutor (fr. huissier de justice) je ve Francii pověřen výkonem regulované veřejné funkce, není však veřejným (státním) zaměstnancem. Z tohoto pohledu má obdobné postavení jako soudní exekutor v České republice. V r. 2011 působilo ve Francii 3 300 exekutorů (z toho 750 žen); pro jednotlivé exekutory pracovalo dalších 11 000 zaměstnanců, vč. zaměstnaných exekutorů<sup>1</sup>. Exekutoři vykonávají dva typy činnosti:

- **výkon exekučních titulů** (tj. pravomocných a vykonatelných soudních rozhodnutí, resp. jiných přímo vykonatelných titulů), **výkon předběžných opatření** a dále **doručování některých písemností**. Při výkonu exekučních titulů mají exekutoři monopolní postavení garantované zákonem a ani jiné regulované právní profese (notáři, advokáti atd.) nemohou takové služby poskytovat;
- **poskytování právních porad klientům a příprava návrhů smluv, mimosoudní vymáhání pohledávek, zprostředkování mimosoudního urovnání sporů a mediace** (obdobnou službu ale mohou poskytovat i advokáti, notáři, mimosoudní urovnání sporů pak mediátoři atd.), resp. **osvědčování právně důležitých skutečností** (tzv. exekuční zápisy - obdobnou službu mohou poskytovat notáři). Na poskytování těchto služeb exekutoři tedy nemají profesní monopol.

Výkon exekutorské profese je regulován, právní úprava postavení exekutorů je obsažena zejména v nařízení č. 45-2592 ze dne 2. 11. 1945 o postavení exekutorů (Ordonnance no. 45-2592 du 2. 11. 1945 relative au statut des huissiers<sup>2</sup>) a v prováděcích dekretech. Monopolní postavení exekutorů při výkonu exekučních titulů je zakotven v Zákoně o výkonu rozhodnutí v občanskoprávních věcech (Code des procédures civiles d'exécution).

Článek 1 nařízení č. 45-2592 o postavení exekutorů stanoví, že exekutor je držitelem tzv. ministerského úřadu (fr. officier ministeriel). Tím je myšleno zejména to, že exekutor je pověřen výkonem veřejné funkce, nicméně vykonává nezávisle povolání, není tedy veřejným či státním zaměstnancem, nepobírá mzdu či plat od státu. Exekutor může vykonávat svůj úřad sám nebo společně s dalšími exekutory. Podrobné podmínky pro výkon exekutorské profese ve skupině (fr. groupement) nebo ve sdružení (fr. association) jsou stanoveny v čl. 31 a násl. prováděcího **deketu č. 56-222 ze dne 29. 2. 1956 o provedení nařízení ze dne 2. 11. 1945 o postavení exekutorů, ve znění pozdějších předpisů**<sup>3</sup>. V případě výkonu exekutorské činnosti ve skupině si každý exekutor ponechává výkon vlastního úřadu, ale některé aspekty své činnosti může sdílet s jinými exekutory (např. administrativní zázemí). V případě výkonu činnosti v rámci sdružení si sice každý exekutor

---

<sup>1</sup> ROCHARD, P. Presentation de la profession d'huissier de justice. Dostupné z: [http://www.fondation-droitcontinental.org/upload/docs/application/pdf/2011-10/table\\_ronde\\_6.pdf](http://www.fondation-droitcontinental.org/upload/docs/application/pdf/2011-10/table_ronde_6.pdf)

<sup>2</sup> Francouzský text právního předpisu je dostupný na francouzském vládním portálu (www.legifrance.gouv.fr): [http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?jsessionid=C29C35B8B6E4526A8C16B4EAE97527FB.tpdjo13v\\_2?cidTexte=LEGITEXT000006069177&dateTexte=20121129](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?jsessionid=C29C35B8B6E4526A8C16B4EAE97527FB.tpdjo13v_2?cidTexte=LEGITEXT000006069177&dateTexte=20121129)

<sup>3</sup> Décret n°56-222 du 29 février 1956 pris pour l'application de l'ordonnance du 2 novembre 1945 relative au statut des huissiers de justice. Dostupné z: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000686521>

rovněž formálně zachovává vlastní osobní výkon úřadu, nicméně ve smlouvě o sdružení může dohodnout způsob rozdělení zisku mezi společníky a svou činnost vykonávat společně s dalšími exekutory - společníky. V obou popsaných případech zůstává exekutor osobně odpovědný za výkon exekutorského úřadu, který osobně vykonává, ať už ve skupině či ve sdružení s dalšími exekutory.

Exekutor nemusí být pouze fyzickou osobou, exekutorem může být dokonce jmenována i právnická osoba, ve které jsou sdruženy „exekutoři-společníci“ (huissier de justice associé). V takovém případě je exekutorský úřad vykonáván nikoli osobně, ale prostřednictvím právnické osoby. Podrobné podmínky jsou stanoveny v dekretu č. 69-1274 ze dne 31. 12. 1969 o provedení zákona č. 66-879 ze dne 29. 11. 1966 o profesních společnostech, ve vztahu k exekutorské profesi, ve znění pozdějších předpisů<sup>4</sup>.

Výjimkou z obecné právní úpravy, která předpokládá, že každý exekutor je držitelem exekutorského úřadu, resp. že každý exekutor je společníkem právnické osoby, které byl svěřen exekutorský úřad, představuje zvláštní institut „zaměstnaného exekutora“ (huissier de justice salarié). Zaměstnaný exekutor sám nevykonává exekutorský úřad, neboť je zaměstnancem exekutora, kterému byl ministerský úřad svěřen. Na druhou stranu ale platí, že exekutor nemůže zaměstnat kohokoli - předpokladem pro vznik pracovního poměru zaměstnaného exekutora je jmenování do funkce zaměstnaného exekutora ministrem. Fyzická osoba, která je držitelem exekutorského úřadu, může zaměstnat jen jednoho zaměstnaného exekutora. Právnická osoba, která je držitelem exekutorského úřadu, může zaměstnat takový počet zaměstnaných exekutorů, který je shodný s počtem exekutorů-společníků sdružených v rámci právnické osoby. Příslušný exekutor, který hodlá zaměstnat exekutora, musí vždy požádat ministra o jmenování zaměstnaného exekutora do zaměstnanecké exekutorské pozice. Podrobná úprava institutu zaměstnaného exekutora je obsažena v dekretu č. 2011-878 ze dne 25. 7. 2011 o zaměstnaných soudních exekutorech<sup>5</sup>.

### 3. Itálie

Exekutor (ufficiali giudiziari) je nezávislým pracovníkem Ministerstva spravedlnosti a nepatří do systému italského soudnictví (Magistratura). Nicméně, exekutor je soudním vykonavatelem, který působí jako asistent soudce a státního zástupce a svou činnost provádí pod dohledem předsedy soudu (magistrato capo dell'ufficio giudiziario). Ze své funkce je odpovědný kanceláři pro exekuce, oznámení a stížnosti (UNEP), jež je povinně zřízena každým soudem. Exekutor je tedy státním zaměstnancem, přičemž zákon zakazuje jakoukoli soukromou činnost v této oblasti.

---

<sup>4</sup> Décret no. Décret n°69-1274 du 31 décembre 1969 pris pour l'application à la profession d'huissier de justice de la loi n° 66-879 du 29 novembre 1966 sur les sociétés civiles professionnelles. Dostupné z:

<http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006061612&dateTexte=20090915>

<sup>5</sup> Décret no. 2011-875 du 25. 7. 2011 relatif aux huissiers de justice salariés. Dostupné z:

<http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000024400425>

Soudní vykonavatelé jsou rozděleni do třech oblastí podle působnosti:

- pomocný soudní vykonavatel (ausiliario);
- soudní asistent/vykonavatel (assistente/ufficiale giudiziario); a
- úředník kanceláře UNEP (funzionario UNEP).

Exekutor vykonává svou činnost v rámci občanského, jakož i trestního řízení a při mimosoudním urovnání sporu. V rámci trestního řízení je jeho náplní doručování soudních písemností. V rámci občanskoprávního řízení vykonává soudní rozhodnutí.

Soudní vykonavatel je do své funkce jmenován soudem po složení kauce. Podle čl. 59 legislativního aktu DPR1229/59 vykonává předseda odvolacího soudu (Presidente della Corte di Appello) dohled nad všemi soudními vykonavateli působícími u okresního soudu (ufficiali giudiziari del distretto). Dohled vykonává rovněž ministerstvo spravedlnosti<sup>6</sup>. Disciplinární řízení provádí Ministerstvo spravedlnosti. Exekutor má právo nahlížet do záznamů a pořizovat si kopie ve lhůtě 20 dní od obdržení oznámení o řízení.

#### 4. Německo

Exekutoři (*Gerichtsvollzieher*) jsou v Německu státními zaměstnanci soudu (*Beamten der Justiz*). Ústavně-právním základem pro výkon pravomocí exekutora je článek 33 odst. 4 základního zákona<sup>7</sup>, který stanoví, že „výkon výsostných oprávnění se jakožto stálý úkol zpravidla přenáší na příslušníky veřejné služby, kteří jsou ve veřejnoprávním služebním a přisežném poměru<sup>8</sup>“. Právní úprava exekučního řízení je pak na spolkové úrovni obsažena v německém občanském řádu (*Zivilprozessordnung - ZPO*)<sup>9</sup>, který obsahuje pravidla upravující exekuční řízení (*Zwangsvollstreckung*) v knize osmé, tj. v § 704 až 1024. Další dílčí ustanovení jsou obsažena v zákoně o nákladech soudních exekutorů (*Gesetz über Kosten der Gerichtsvollzieher - GvKostG*<sup>10</sup>), v řádu soudního vymáhání (*Justizbetriebsordnung - JBeitrO*<sup>11</sup>) a v zákoně o organizaci a složení soudů (*Gerichtsverfassungsgesetz - GVG*<sup>12</sup>).

---

<sup>6</sup> EUROPEAN COMMISSION FOR THE EFFICIENCY OF JUSTICE (CEPEJ) Scheme for Evaluating Judicial Systems 2013 – Italy. s. 47 [cit. 30. 8. 2017] Dostupné z:

[http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2014/Italy\\_2014.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2014/Italy_2014.pdf)

<sup>7</sup> Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland. Dostupné z: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html>

<sup>8</sup> „Die Ausübung hoheitsrechtlicher Befugnisse ist als ständige Aufgabe in der Regel Angehörigen des öffentlichen Dienstes zu übertragen, die in einem öffentlich-rechtlichen Dienst- und Treueverhältnis stehen.“

<sup>9</sup> Zivilprozessordnung – ZPO (v originálním znění dostupné z: <http://www.gesetze-im-internet.de/zpo/>)

<sup>10</sup> Gesetz über Kosten der Gerichtsvollzieher (Gerichtsvollzieherkostengesetz) – GvKostG. (v originálním znění dostupné z: <http://www.gesetze-im-internet.de/gvkostg/BJNR062310001.html>)

<sup>11</sup> Justizbetriebsordnung – JbeitrO (v originálním znění dostupné z: <http://www.gesetze-im-internet.de/jbeitro/BJNR002980937.html>)

<sup>12</sup> Gerichtsverfassungsgesetz - GVG (v originálním znění dostupné z <https://www.gesetze-im-internet.de/gvg/>)



Právě podle ustanovení § 154 GVG stanoví služební a platové poměry orgánů pověřených výkonem rozhodnutí spolkový soudní dvůr prostřednictvím spolkového ministra spravedlnosti a na úrovni jednotlivých spolkových zemí soudy spolkových zemí prostřednictvím zemských justičních správ. Na zemské úrovni je postavení soudních exekutorů upraveno řádem soudních exekutorů (*Gerichtsvollziehersordnung - GVO*) a v některých zemích také nařízením o činnosti soudních exekutorů (*Gerichtsvollziehergeschäftsanweisung, zkr. GVGA*), přičemž znění GVO a GVGA je obdobné ve všech spolkových zemích.

V roce 2007 byl ve spolkovém sněmu předložen návrh spolkové rady na změnu základního zákona<sup>13</sup>, a to vložením nového článku 98a, který by umožnil výkon soudních rozhodnutí a výkon pravomocí exekutora přenést na osoby, které nejsou příslušníky veřejné služby ve smyslu článku 33 odst. 4 základního zákona<sup>14</sup> a dále návrh na přijetí spolkového zákona o exekutorech<sup>15</sup>, kterým by se změnilo postavení exekutorů, tak, že by již nebyly státními zaměstnanci. Navrhovaná novela a zákon však nebyly přijaty v důsledku skončení volebního období<sup>16</sup>. V následujícím volebním období byly obdobná novela základního zákona<sup>17</sup> a návrh spolkového zákona o exekutorech<sup>18</sup> opětovně spolkovou radou předloženy. Oba návrhy však nebyly německým spolkovým sněmem přijaty<sup>19</sup>.

V roce 2012 pak došlo k novelám zemských GVO, když původní znění ustanovení § 1 GVO „*Soudní exekutor je státním zaměstnancem ve smyslu právních předpisů o státních zaměstnancích*“<sup>20</sup> bylo změněno, tak že již explicitně neupravovalo postavení soudního exekutora jako státního zaměstnance<sup>21</sup>. V současnosti ustanovení § 1 GVO stanoví, že při výkonu rozhodnutí

---

<sup>13</sup> Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 98a), č. tisku: 16/5724. Dostupné z:

<http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/16/057/1605724.pdf>

<sup>14</sup> „*Die Vollstreckung gerichtlicher Entscheidungen und die Ausübung sonstiger Befugnisse der Gerichtsvollzieher können durch Gesetz, das die staatliche Verantwortung für die ordnungsgemäße Erfüllung der Aufgaben sicherzustellen hat, auf Personen, die nicht Angehörige des öffentlichen Dienstes im Sinne von Artikel 33 Abs. 4 sind, übertragen werden.*“

<sup>15</sup> Entwurf eines Gesetzes zur Reform des Gerichtsvollzieherwesens, č. tisku: 16/5727. Dostupné z:

<http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/16/057/1605727.pdf>

<sup>16</sup> BUNDESTAG. *Nicht verabschiedete Änderungsentwürfe* [cit. 5. 4. 2017] s. 18. Dostupné z:

[https://www.bundestag.de/blob/272512/78e406c4af3383818c60b5b305a87ffb/kapitel\\_13\\_04\\_nicht\\_verabschiedete\\_nderungsentw\\_rfe-pdf-data.pdf](https://www.bundestag.de/blob/272512/78e406c4af3383818c60b5b305a87ffb/kapitel_13_04_nicht_verabschiedete_nderungsentw_rfe-pdf-data.pdf)

<sup>17</sup> Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 98a), č. tisku: 17/1210. Dostupné z:

<http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/17/012/1701210.pdf>

<sup>18</sup> Entwurf eines Gesetzes zur Reform des Gerichtsvollzieherwesens, č. tisku: 17/1225. Dostupné z:

<http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/17/012/1701225.pdf>

<sup>19</sup> BUNDESTAG. *Nicht verabschiedete Änderungsentwürfe* [cit. 5. 4. 2017] s. 25. Dostupné z:

[https://www.bundestag.de/blob/272512/78e406c4af3383818c60b5b305a87ffb/kapitel\\_13\\_04\\_nicht\\_verabschiedete\\_nderungsentw\\_rfe-pdf-data.pdf](https://www.bundestag.de/blob/272512/78e406c4af3383818c60b5b305a87ffb/kapitel_13_04_nicht_verabschiedete_nderungsentw_rfe-pdf-data.pdf)

<sup>20</sup> „*Der Gerichtsvollzieher ist Beamter im Sinne des Beamtenrechts.*“

<sup>21</sup> Nové znění § 1 GVO: „*Bei der ihm zugewiesenen Zwangsvollstreckung handelt der Gerichtsvollzieher selbstständig. Er unterliegt hierbei zwar der Aufsicht, aber nicht der unmittelbaren Leitung des Gerichts. Unmittelbarer Dienstvorgesetzter des Gerichtsvollziehers ist der aufsichtführende Richter des Amtsgerichts*“

postupuje exekutor samostatně. Dohled nad exekutory vykonává soud, konkrétně dohlížející soudce (*aufsichtführende Richter*) okresního soudu (*Amtsgericht*) u kterého působí. Exekutor však při výkonu činnosti nepodléhá přímému vedení soudu. V Německu neexistuje samosprávný orgán exekutorů.

Uvedená změna vyvolala diskuzi o dopadu novelizovaných ustanovení GVO na postavení exekutorů. Jelikož se jednalo pouze o změnu podzákoného zemského předpisu lze usuzovat, že výkon rozhodnutí lze vykonávat pouze ve veřejné službě, jak vyplývá z výše citovaného ustanovení § 33 odst. 4 základního zákona nebo ustanovení § 154 GVG, které odkazuje k exekutorům jako ke státním zaměstnancům (*Beamte*). Uvedený výklad plyne i z odborných publikací<sup>22</sup>, jakož se k němu přiklání i výzkumné středisko spolkového sněmu<sup>23</sup>. Exekutoři jsou tedy nadále zemskými státními zaměstnanci, ale mají specifické postavení v tom, že jsou nezávislí ve způsobu, jakým vykonávají svou profesi<sup>24</sup>.

### **Kárná odpovědnost exekutorů**

Na kárnou odpovědnost exekutorů se vztahuje obecná právní úprava kárné odpovědnosti zemských státních zaměstnanců. Tato je přijímána na zemské úrovni, v důsledku čehož se může v jednotlivých zemích lišit.

V případě spolkové země Severní Porýní-Vestfálsko je tato problematika upravena zemským zákonem o kárné odpovědnosti (*Landesdisziplinalgesetz - LDG NRW*<sup>25</sup>). Kárné řízení probíhá před nadřízeným funkcionářem (*die dienstvorgesezte Stelle*) nebo před správním soudem. U správních soudů jsou zřízeny zvláštní komory pro disciplinární řízení (*die Kammer für Disziplinarsachen*), u vrchních zemských soudů disciplinární senáty (*der Senat für Disziplinarsachen des Oberverwaltungsgerichtes*)<sup>26</sup>.

### **Odvolání exekutora**

Německá terminologie rozlišuje mezi odvoláním jako druhem kárného opatření (*Entfernung*) a jiným odvoláním (*Entlassung*). Oba zakládají skončení služebního poměru exekutora.

Na první typ odvolání se vztahuje obecná právní úprava kárné odpovědnosti zemských státních zaměstnanců, která je přijímána na úrovni jednotlivých spolkových zemí. V případě spolkové země

---

<sup>22</sup> ZIMMERMANN. *Münchener Kommentar zur ZPO*. 4. vydání, 2013, § 154 GVG Rn. 5.

<sup>23</sup> WISSENSCHAFTLICHE DIENSTE DEUTSCHER BUNDESTAG. *Gesetzgebungskompetenz des Bundes für eine Regelung der Ausbildung von Gerichtsvollziehern. Ausarbeitung*. 2016, s. 3. [cit. 5. 4. 2017] Dostupné z: <https://www.bundestag.de/blob/425124/7290f32bbe50dd555c97560672d9e9cd/wd-3-081-16-pdf-data.pdf>

<sup>24</sup> TSCHUSCHKE, J. H. *Sind Gerichtsvollzieher nach dem 1. 8. 2012 noch Beamte?* [cit. 5. 4. 2017] Dostupné z: <http://www.tschuschke.eu/sind-gerichtsvollzieher-nach-dem-1-8-2012-noch-beamte/>

<sup>25</sup> Disziplinalgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesdisziplinalgesetz - LDG NRW). Dostupné z: [https://recht.nrw.de/lmi/owa/br\\_text\\_anzeigen?v\\_id=2120100114101336801](https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_text_anzeigen?v_id=2120100114101336801)

<sup>26</sup> ODDĚLENÍ DOKUMENTACE A ANALYTIKY NEJVYŠŠÍHO SPRÁVNÍHO SOUDU. Srovnání úprav kárného řízení (exekutoři, jiná svobodná povolání). Analýza. 2009. s. 14 [cit. 12. 4. 2017] Dostupné z: [http://www.nssoud.cz/dokumenty/ODA/Karne\\_rizeni\\_exekutori.doc](http://www.nssoud.cz/dokumenty/ODA/Karne_rizeni_exekutori.doc)

Severní Porýní-Vestfálsko se jedná o zemský zákon o kárné odpovědnosti, konkrétně ustanovení § 10 LDG NRW. Zemský zákon o kárné odpovědnosti nestanoví přesné podmínky, za kterých lze tento druh kárného opatření uložit. Ustanovení § 13 LDG NRW stanoví pouze obecné podmínky trestání v případě spáchání kárného provinění jako např. přihlednutí k závažnosti spáchaného kárného provinění nebo k osobnímu profilu dotčeného zemského státního zaměstnance.

Na druhý typ odvolání exekutora se vztahuje obecná právní úprava o skončení služebního poměru zemských státních zaměstnanců. Služební poměr zemských státních zaměstnanců je upraven na zemské úrovni, může se proto lišit v jednotlivých spolkových zemích.

V případě Severního Porýní-Vestfálska upravuje problematiku skončení služebního poměru zemský služební zákon (*Landesbeamtengesetz - LBG NRW*<sup>27</sup>), a to konkrétně v části čtvrté. Podle ustanovení § 27 LBG NRW se zemský státní zaměstnanec odvolá v případě neslučitelnosti funkcí v podobě členství v Evropském parlamentu, Spolkovém sněmu, Spolkové radě nebo dalších úřadech nebo funkcích, jejichž neslučitelnost s funkcí zemského státního zaměstnance stanoví jiný zákon a pokud se této funkce nebo úřadu ve lhůtě určené nadřízeným služebním úřadem nevzdá. Exekutora jako zemského státního zaměstnance odvolá orgán, který byl příslušen ke jmenování.

## 5. Polsko

V Polsku nejsou soudní exekutoři (*Komornik sądowy*) státními zaměstnanci, ale naopak se jedná o příslušníky tzv. svobodných povolání. Jejich postavení je upraveno zákonem o soudních exekutorech a exekucích<sup>28</sup>. Podle ustanovení § 1 zákona o soudních exekutorech a exekucích se jedná o veřejné činitele, kteří působí u okresního soudu (*Sąd rejonowy*). Orgánem samosprávy exekutorů je exekutorská komora (*Samorząd Komorniczy*), přičemž nejvyšším orgánem je Státní exekutorská rada (*Krajowa Rada Komornicza*). Členství v komoře vzniká ex lege dnem získání oprávnění k výkonu exekuční činnosti a zaniká dnem odvolání exekutora<sup>29</sup>.

---

<sup>27</sup> Gesetz über die Beamtinnen und Beamten des Landes Nordrhein-Westfalen (Landesbeamtengesetz - LBG NRW). Dostupné z: [https://recht.nrw.de/lmi/owa/br\\_text\\_anzeigen?v\\_id=61020160704140450650](https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_text_anzeigen?v_id=61020160704140450650)

<sup>28</sup> Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji. Dostupné z: <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU19971330882>

<sup>29</sup> ODDĚLENÍ DOKUMENTACE A ANALYTIKY NEJVYŠŠÍHO SPRÁVNÍHO SOUDU. *Srovnání úprav kárného řízení (exekutoři, jiná svobodná povolání). Analýza*. 2009. s. 9 [cit. 12. 4. 2017] Dostupné z: [http://www.nssoud.cz/dokumenty/ODA/Karne\\_rizeni\\_exekutori.doc](http://www.nssoud.cz/dokumenty/ODA/Karne_rizeni_exekutori.doc)

### **Dohled**

Dohled nad výkonem exekuční činnosti provádí předseda okresního soudu, u kterého působí, nebo osoba pověřena předsedou soudu, ministerstvo spravedlnosti a samosprávná komora<sup>30</sup>.

Podle ustanovení článku 3 zákona o soudních exekutorech a exekucích podléhá exekutor dohledu předsedy okresního soudu, a to v těchto oblastech:

- dodržování zásady rychlosti, účinnosti a správnosti postupu, zejména v oblasti kontroly, zda nedochází k průtahům v řízení;
- provozu kanceláře a účetnictví;
- dodržování kancelářského řádu a nenarušování důstojnosti funkce.

Podrobněji upravuje dohled nad soudními exekutory devátá část zákona o soudních exekutorech a exekucích. Ministr spravedlnosti vykonává dozor prostřednictvím předsedů krajských soudů (*prezes sądu okręgowego*), soudců-inspektorů (*sędzia wizytator*) a ve finanční oblasti prostřednictvím pověřených osob. Dohled ministra spravedlnosti nesmí zasahovat do oblastí soudního dohledu.

Nezávisle na dohledu prováděném soudy a ministrem spravedlnosti, je dohled vykonáván i Státní exekutorskou radou, a to prostřednictvím pověřených inspektorů, kteří jsou jmenováni z řád exekutorů.

### **Kárná odpovědnost exekutorů**

Kárná odpovědnost exekutorů je upravena v desáté části zákona o soudních exekutorech a exekucích. Za kárné provinění se považuje:

- narušení vážnosti a důstojnosti funkce;
- závažné porušení právních předpisů;
- nevykonání příkazu vydaného po kontrole;
- vynaložení finančních prostředků na jiné účely zjevně v rozporu s příslušnou dokumentací;
- neopodstatněné průtahy v exekučním řízení;
- porušení povinností stanovených v článku 8 zákona o soudních exekutorech a exekucích.

Návrh k zahájení kárného řízení může podat ministr spravedlnosti, předsedové soudů, soudní inspektoři, orgány samosprávy exekutorů a inspektoři Státní exekutorské rady. O kárném provinění

---

<sup>30</sup> EUROPEAN COMMISSION FOR THE EFFICIENCY OF JUSTICE (CEPEJ) Scheme for Evaluating Judicial Systems 2009 – Poland. s. 43-44 [cit. 11. 4. 2017] Dostupné z:

[http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2010/2010\\_Poland.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2010/2010_Poland.pdf)

rozhoduje tříčlenná kárná komise (komisja dyscyplinarna) exekutorské komory. Proti rozhodnutí kárné komise lze podat správní žalobu.

### Odvolání exekutora

Ministr spravedlnosti odvolá soudního exekutora podle čl. 15a zákona o soudních exekutorech a exekucích, v důsledku:

- zdravotního stavu znemožňujícímu výkon exekutorské činnosti;
- dosažení 70 roku života;
- zbavení nebo omezení svéprávnosti;
- dopuštění se závažného nebo opakovaného právního pochybení (a to pouze na návrh předsedy příslušného odvolacího nebo okresního soudu);
- nepojištění odpovědnosti za škodu.

Ministr spravedlnosti může soudního exekutora odvolat v případě odsouzení za spáchání trestného činu z nedbalosti.

Funkce soudního exekutora dále *ex lege* zaniká, v případě:

- vzdání se funkce;
- odvolání z úřadu (*wyдалenie ze služby*) ve formě uložení kárného opatření;
- ztráty polského občanství;
- odsouzení za spáchání úmyslného trestného činu.

## **6. Rakousko**

Základem činnosti soudních exekutorů v Rakousku je čl. 87a Spolkového ústavního zákona Rakouska. Ten stanoví, že spolkový zákon může přenést vyřizování jednotlivých přesně vymezených druhů soudní agendy v první instanci v civilně právních sporech na zvláště školené zaměstnance Spolku, kteří nejsou soudci. Soudce, který je podle rozdělení agendy soudu příslušný, si však může kdykoliv vyhradit vyřízení takové agendy nebo ji převzít.

Právní úprava provádění a postupů exekučního řízení je pak obsažena v rakouském exekučním řádě (*Gesetz, über das Exekutions- und Sicherungsverfahren (Exekutionsordnung – EO<sup>31</sup>)*). Exekuční řád stanoví v § 24, že jako exekuční orgán působí soudní exekutoři, přičemž ve zvláštních případech

---

<sup>31</sup> Gesetz vom 27. Mai 1896, über das Exekutions- und Sicherungsverfahren (Exekutionsordnung – EO).

RGBL. Nr. 79/1896. Dostupné z:

<https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10001700>

může být tato činnost vykonávána jinými soudními úředníky, jestliže je to vhodné. Rozdíl mezi soudním exekutorem a soudním úředníkem je ten, že soudní úředník rozhoduje o nařízení výkonu exekuce na movité věci a pohledávky<sup>32</sup>, zatímco konkrétní exekuční kroky jsou prováděny následně soudním exekutorem<sup>33</sup>.

Soudní exekutoři jakož i soudní úředníci jsou státními zaměstnanci spolku ve služebním poměru. Jejich postavení upravuje spolkový služební zákon z roku 1979 (Beamten-Dienstrechtsgesetz 1979 - BDG<sup>34</sup>), přičemž na podmínky výkonu funkce soudního úředníka se vztahuje zvláštní právní úprava v podobě zákona o soudních úřednících (Bundesgesetz vom 12. Dezember 1985 betreffend die Besorgung gerichtlicher Geschäfte durch Rechtspfleger (Rechtspflegergesetz) - RpfLG). Podmínky výkonu funkce soudního exekutora týkající se vzdělání upravuje vyhláška spolkového ministerstva spravedlnosti<sup>35</sup>. Soudní exekutoři v Rakousku nemají samosprávný orgán.

### Dohled

Na činnost exekutorů dohlíží kontrolní komise zřízené při krajských soudech<sup>36</sup>.

### Kárná odpovědnost exekutorů

Na exekutory se vztahuje právní úprava kárné odpovědnosti státních zaměstnanců ve služebním poměru obsažená v části osmé BDG. Ustanovení § 91 BDG stanoví, že státní zaměstnanci jsou odpovědní za zaviněné porušení služebních povinností. Služební povinnosti jsou upraveny v části páté BDG, příp. pak ve zvláštních právních předpisech.

O spáchání kárného provinění rozhoduje kárná komise (*Disziplinarkommission*), která je zřízena u každého nadřízeného služebního orgánu. Kárné řízení se zahajuje na návrh nadřízeného (*Dienstvorgesetzte*)<sup>37</sup>, nebo dotčeného státního zaměstnance. Je na nadřízeném, zda návrh podá; nadřízený je však povinen návrh podat v situaci, kdy je státní zaměstnanec podezřelý ze spáchání trestného činu<sup>38</sup>.

---

<sup>32</sup> Jeho postavení je tak podobné soudci, který rozhoduje o nařízení exekuce na nemovité věci.

<sup>33</sup> EVROPSKÁ SOUDNÍ SÍŤ PRO OBČANSKÉ A OBCHODNÍ VĚCI. *Procedures for enforcing a judgment – Austria*. [cit. 11. 4. 2017] Dostupné z: [https://e-justice.europa.eu/content\\_procedures\\_for\\_enforcing\\_a\\_judgment-299-at-cs.do?clang=en](https://e-justice.europa.eu/content_procedures_for_enforcing_a_judgment-299-at-cs.do?clang=en)

<sup>34</sup> Bundesgesetz vom 27. Juni 1979 über das Dienstrecht der Beamten (Beamten-Dienstrechtsgesetz 1979 - BDG 1979). BGBl. Nr. 333/1979. Dostupné z:

<https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10008470>

<sup>35</sup> Verordnung der Bundesministerin für Justiz über die Grundausbildung für den Kanzleidienst der Gerichte und Staatsanwaltschaften sowie für den Gerichtsvollzieher/innendienst (Kanzlei- und Gerichtsvollzieher/innen-Ausbildungsverordnung – KGAV). BGBl. II Nr. 374/2012. Dostupné z:

<https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20008052>

<sup>36</sup> Kontrolní komise (die FEX-Planungs- und Leitungseinheiten) byly zřízeny tzv. FEX reformou exekučního řízení (Fahrnisexekution). In: DIE BUNDESMINISTERIN FÜR JUSTIZ. Anfragebeantwortung. Dostupné z:

[https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXIV/AB/AB\\_12602/fnameorig\\_280570.html](https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXIV/AB/AB_12602/fnameorig_280570.html)

<sup>37</sup> Ustanovení § 109 odst. 1 BDG stanoví, že za služebného nadřízeného se považuje nadřízený povolán vykonávat nad státním zaměstnancem dohled.

<sup>38</sup> Jedná se o případy podezření ze spáchání trestného činu.

### Odvolání exekutora

Skončení služebního poměru exekutora je upraveno v ustanovení § 20 BDG. Odvolání (*Entlassung*) představuje jednu z forem skončení služebního poměru. Podle BDG existují dvě formy odvolání. Jedná se o tzv. odvolání v případě nedostatečných pracovních výsledků (*Entlassung wegen mangelnden Arbeitserfolges*) podle ustanovení § 22 BDG nebo odvolání jako důsledku spáchání kárného provinění.

Služební poměr státního zaměstnance je skončen podle ustanovení § 22 BDG v případě neplnění očekávaných pracovních výsledků, a to po dvou po sobě následujících upozorněních. Odvolání je rovněž nejtvrdějším kárným opatřením. BDG stanoví v ustanovení § 93 pouze obecné podmínky pro ukládání kárných opatření, výběr konkrétního opatření je pak ponechán na rozhodujícím orgánu.

## 7. Slovensko

Postavení soudních exekutorů na Slovensku upravuje zákon č. 233/1995 Z. z. o súdnych exekútoroch a exekučnej činnosti (*Exekučný poriadok*) a o zmene a doplnení ďalších zákonov, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*exekuční řád*“). Slovenská právní úprava exekucí je do značné míry podobná s právní úpravou v České republice<sup>39</sup> s tím rozdílem, že na Slovensku byla zrušena dvojkolejnost právní úpravy exekucí a exekuční řád tak představuje v zásadě jedinou zákonnou úpravu výkonu rozhodnutí.<sup>40</sup> Podle § 251 odst. 4 zákona č. 99/1963 Z.z. občianskeho súdneho poriadku, ve znění pozdějších předpisů, se tak tento zákon ve vztahu k exekučnímu řádu použije pouze subsidiárně.

Ustanovení § 2 exekučního řádu definuje exekutora jako státem určenou a zplnomocněnou osobu k vykonávání nuceného výkonu soudních a jiných rozhodnutí (exekuční činnosti). V případě, že tak tento zákon stanoví, může exekutor vykonávat také jinou činnost. V souvislosti s výkonem exekuční činnosti má exekutor postavení veřejného činitele.

### Dohled

Orgánem samosprávy exekutorů je Slovenská komora exekutorů. Ministerstvo spravodlnosti SR vykonává státní dohled nad činností komory a exekutorů a) kontrolou dodržování zákonnosti postupů exekutorů v konkrétních věcech, b) pravidelnými a účelovými kontrolami exekutorských úřadů a exekučních spisů a c) hodnocením zpráv komory o její činnosti a činnosti exekutorů. Exekutorská komora spolupůsobí při výkonu státního dohledu nad činností exekutorů.

---

<sup>39</sup> Předlohou pro vyhotovení českého exekučního řádu (zákon č. 120/2001 Sb. o soudních exekutorech a exekuční činnosti a o změně dalších zákonů) byl právě slovenský exekuční řád.

<sup>40</sup> Zrušeno od 1. 9. 2005.

### **Kárná odpovědnost exekutora**

Kárná odpovědnost exekutora je upravena v třetí hlavě exekutorského řádu. Kárným proviněním je zaviněné porušení povinnosti při výkonu činnosti exekutora, porušení jiných povinností dle exekučního řádu, porušení slibu, chování, které narušuje důstojnost funkce a pokračování v činnosti, která je neslučitelná s funkcí exekutora i po předchozí výzvě, dále zaviněné jednání exekutora, v důsledku kterého dojde k průtahům v exekučním nebo v kárném řízení.

Průběh kárného řízení je upraven v ustanovení § 223 exekučního řádu a násl. Toto řízení zahajuje exekutorská komora na návrh ministra spravedlnosti, předsedy soudu, prezidenta exekutorské komory či předsedy kontrolní komise. Objektivní lhůta pro podání návrhu činí dva roky, s výjimkou kárného provinění spočívajícím v průtazích v exekučním řízení; subjektivní lhůta je dvanáct měsíců ode dne, kdy se navrhovatel o kárném provinění dozvěděl. O návrhu rozhoduje disciplinární komise ve formě tříčlenného kárného senátu. Proti rozhodnutí kárného senátu není opravní prostředek, lze proti němu podat pouze správní žalobu.

### **Odvolání exekutora**

Zánik výkonu funkce exekutora je upraven ustanovením § 16 exekučního řádu a násl. Jedním z možných důvodů zániku je právě odvolání exekutora, které navrhuje komora ministrovi spravedlnosti v důsledku:

- žádosti exekutora;
- pozbytí občanství SR;
- zbavení nebo omezení svéprávnosti exekutora;
- odsouzení za úmyslný trestný čin nebo za trestný čin související s výkonem exekutorské činnosti;
- disciplinárního opatření ve formě zbavení výkonu funkce exekutora;
- zániku jeho pojištění odpovědnosti za škodu;
- nevykonávání exekutorské činnosti bez vážných důvodů do tří měsíců po složení slibu;
- rozhodnutí soudu na návrh komory, že exekutor není trvale způsobilý k výkonu exekutorské činnosti s ohledem na jeho zdravotní stav;
- trvající neslučitelnosti funkcí podle ustanovení § 4 exekučního řádu i po jmenování do funkce;
- nesložení peněžitě jistiny na úhradu nákladů spojených se zánikem výkonu funkce exekutora v určené lhůtě.

K opětovnému jmenování exekutora může dojít nejdříve po uplynutí tří let ode dne odvolání.



## 8. Spojené království

O výkonu soudních rozhodnutí se zmiňuje celá řada právních předpisů a právní úprava se tak vyznačuje značnou rozříštěností a nekomplexností, což je typické pro angloamerické právní systém. Ve Spojeném království existuje několik typů soudních vykonavatelů (*bailiffs*), kteří se liší především podle druhu a povahy rozhodnutí, které vykonávají, či podle postavení, jež v daném soudním systému zauímají.<sup>41</sup> Soudní vykonavatelé působící v rámci jednotlivých soudů (Vrchního soudu, soudů hrabství)<sup>42</sup> mají charakter soudních úředníků, kteří kromě výkonu rozhodnutí zabezpečují ještě další úkoly, jako je osobní doručování nejrůznějších dokumentů či příkazů vzeti do vazby. Kromě soudních vykonavatelů existují ve Spojeném království také tzv. certifikovaní a necertifikovaní vykonavatelé. Jedná se o soukromé vykonavatele, kteří vymáhají majetkové pohledávky (liší se podle charakteru pohledávek).

Co se týče vykonavatelů působících v rámci jednotlivých soudů, rozlišujeme vykonavatele působící u Vrchního soudu (*High Court Enforcement Officers*) a vykonavatele působící u soudů hrabství (*County Court Bailiffs/Officers*).

Postavení **soudních vykonavatelů Vrchního soudu** (*High Court Enforcement Officer*) upravuje zákon o soudech z roku 2003 (*Courts Act 2003*)<sup>43</sup>, ale také zákon o tribunálech, soudech a výkonu rozhodnutí z roku 2007 (*Tribunals, Courts and Enforcement Act 2007*)<sup>44</sup>. Tito vykonavatelé jsou pověřeni ministrem spravedlnosti (*Lord Chancellor*) k výkonu rozhodnutí Vrchního soudu, postavení je spíše srovnatelné s postavením exekutora v ČR (nejedná se o státního zaměstnance). Jednotliví vykonavatelé působí v rámci soudních okresů (okolo 70 vykonavatelů), kam byli přiděleni, a jsou zodpovědní za vykonávání soudních příkazů týkajících se finančních pohledávek (jen nad 600 £<sup>45</sup>), které vydal Vrchní soud. Do jejich působnosti spadají také rozhodnutí soudů hrabství, která byla věřitelem postoupena Vrchnímu soudu k výkonu. V rámci výkonu těchto rozhodnutí mohou zabavit a prodat majetek, který pokryje pohledávku, či monitorovat majetkové poměry dlužníka za účelem vymožení pohledávky. Soudní vykonavatel má právo během výkonu rozhodnutí zabavením majetku na ochranu ze strany policie.

Vykonavatelé rozhodnutí soudů hrabství jsou státní zaměstnanci vybíraní Soudní službou jejího veličenstva (*Her Majesty's Court Service*) za účelem výkonu soudních příkazů a rozhodnutí vydaných soudy hrabství. Jejich postavení upravuje zákon o soudech hrabství z roku 1984 (*County Courts Act 1984*).<sup>46</sup> Samotný postup soudních vykonavatelů pak upravují také pravidla občanského soudního řízení (*Civil Procedure Rules*). Vykonavatelé soudů hrabství vykonávají exekuční příkazy

---

<sup>41</sup> Následující text se vztahuje zejména na Anglii a Wales. Skotská právní úprava se vyznačuje určitými odlišnostmi.

<sup>42</sup> Tyto soudy se zabývají většinou civilních věcí.

<sup>43</sup> Dostupný z: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2003/39>.

<sup>44</sup> Dostupný z: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2007/15/contents>.

<sup>45</sup> Pro dluhy do 5000 £ může věřitel alternativně využít vykonavatelé rozhodnutí soudů hrabství, viz níže.

<sup>46</sup> Dostupný z: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1984/28>

týkající se zejména finančních pohledávek, ale také navrácení movitého a nemovitého majetku v případě prodeje na splátky (hire purchase agreements). Kromě toho však u soudů zabezpečují také další činnosti jako například doručování příkazů o vzetí do vazby a jiných oficiálních dokumentů. Část VIII. zákona o soudech hrabství obsahuje ustanovení o odpovědnosti soudních vykonavatelů, které říká, že každý vykonavatel je odpovědný za své jednání a za jednání svých podřízených v rámci výkonu exekuční a jiné činnosti.

Od soudních vykonavatelů (úředníků působících v rámci soudů) je třeba odlišovat tzv. certifikované (Certificated Bailiffs) a necertifikované (Non-certificated Bailiffs) vykonavatele, kteří nejsou zaměstnanci soudů a exekuční činnost v dané věci vykonávají jako soukromé osoby.

Certifikovaní vykonavatelé mohou vykonávat exekuční činnost na základě certifikátu, který jim uděluje soudce příslušného soudu hrabství. Tento certifikát je platný dva roky a k jeho získání musí žadatel prokázat, že je bezúhonnou osobou, která má dostatečné znalosti v oboru exekučního práva. Žadatel musí rovněž předložit dvě reference, výpis z trestního rejstříku a evidence dlužníků a složit jistinu ve výši 10 000 liber. V případě, že mu soud certifikát vydá, je pak rovněž povinen sjednat si pojištění odpovědnosti za škodu, kterou způsobí v rámci výkonu své činnosti. Ačkoli certifikovaní vykonavatelé nejsou zaměstnanci soudu, dohlíží soud nepřímo na výkon jejich činnosti (vydává oprávnění k jejich činnosti a může ho i odejmout). Všichni certifikovaní vykonavatelé se sdružují v Asociaci certifikovaných vykonavatelů (Certificated Bailiffs Association). Certifikovaní vykonavatelé působí zejména ve věcech týkajících se pohledávek na nájemném. Jejich úkolem je vymoci platbu dlužné částky nájemného bez zásahu soudu, obvykle prostřednictvím zabavení majetku nájemce ve prospěch pronajímatele. Mohou však působit také například ve věcech nezaplacených obecních daní či místních poplatků (non-domestic rates).

Necertifikovaní vykonavatelé jsou zaměstnanci obchodních společností, kteří působí zejména ve věcech finančních pohledávek, jež vymáhají prostřednictvím zabavení a prodeje dlužníkovy majetku. Tento typ vykonavatelů nemůže vymáhat pohledávky na nájemném, pohledávky související s provozem na pozemních komunikacích, obecní daně ani místní poplatky (non-domestic rates). Nemohou rovněž vykonávat soudní příkazy Vrchního a soudů hrabství, které směřují k zaplacení finančních pohledávek.

### **Závěr**

Co do postavení exekutorů, vybrané unijní země lze rozdělit do dvou skupin, a to:

- země, ve kterých vykonává soudní exekutor svou činnost jako svobodné podnikání (Francie, Polsko, Slovensko); a
- státy, kde je exekutor státním zaměstnancem (Německo, Itálie, Rakousko).

Kombinovaný model pak nalezneme ve Spojeném království. Dohled nad exekutorem vykonává buď předseda soudu, komora nebo ministr spravedlivosti, příp. kombinace předchozích.

## Zdroje

Právní předpisy citované v textu

BUNDESTAG. *Nicht verabschiedete Änderungsentwürfe* [cit. 5. 4. 2017] s. 18. Dostupné z:

[https://www.bundestag.de/blob/272512/78e406c4af3383818c60b5b305a87ffb/kapitel\\_13\\_04\\_nicht\\_verabschiedete\\_nderungsentw\\_rfe-pdf-data.pdf](https://www.bundestag.de/blob/272512/78e406c4af3383818c60b5b305a87ffb/kapitel_13_04_nicht_verabschiedete_nderungsentw_rfe-pdf-data.pdf)

ZIMMERMANN. *Münchener Kommentar zur ZPO*. 4. vydání, 2013, § 154 GVG Rn. 5.

WISSENSCHAFTLICHE DIENSTE DEUTSCHER BUNDESTAG. *Gesetzgebungskompetenz des Bundes für eine Regelung der Ausbildung von Gerichtsvollziehern. Ausarbeitung*. 2016, s. 3. [cit. 5. 4. 2017] Dostupné z:

<https://www.bundestag.de/blob/425124/7290f32bbe50dd555c97560672d9e9cd/wd-3-081-16-pdf-data.pdf>

TSCHUSCHKE, J. H. *Sind Gerichtsvollzieher nach dem 1. 8. 2012 noch Beamte?* [cit. 5. 4. 2017]

Dostupné z: <http://www.tschuschke.eu/sind-gerichtsvollzieher-nach-dem-1-8-2012-noch-beamte/>

ODDĚLENÍ DOKUMENTACE A ANALYTIKY NEJVYŠŠÍHO SPRÁVNÍHO SOUDU. Srovnání úprav kárného řízení (exekutoři, jiná svobodná povolání). Analýza. 2009. s. 14 [cit. 12. 4. 2017]

Dostupné z: [http://www.nssoud.cz/dokumenty/ODA/Karne\\_rizeni\\_exekutori.doc](http://www.nssoud.cz/dokumenty/ODA/Karne_rizeni_exekutori.doc)

EUROPEAN COMMISSION FOR THE EFFICIENCY OF JUSTICE (CEPEJ) Scheme for Evaluating Judicial Systems 2009 – Poland. s. 43-44 [cit. 11. 4. 2017] Dostupné z:

[http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2010/2010\\_Poland.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2010/2010_Poland.pdf)

EUROPEAN COMMISSION FOR THE EFFICIENCY OF JUSTICE (CEPEJ) Scheme for Evaluating Judicial Systems 2013 – Italy. s. 47 [cit. 30. 8. 2017] Dostupné z:

[http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2014/Italy\\_2014.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2014/Italy_2014.pdf)

EVROPSKÁ SOUDNÍ SÍŤ PRO OBČANSKÉ A OBCHODNÍ VĚCI. *Procedures for enforcing a judgment*

– *Austria*. [cit. 11. 4. 2017] Dostupné z: [https://e-justice.europa.eu/content\\_procedures\\_for\\_enforcing\\_a\\_judgment-299-at-cs.do?clang=en](https://e-justice.europa.eu/content_procedures_for_enforcing_a_judgment-299-at-cs.do?clang=en)