

**1053/**

**Pozměňovací návrhy**

**poslance Marka Bendy k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů**

**(sněmovní tisk 1053)**

1. V části první „Změna zákona o elektronických komunikacích“ čl. I se novelizační body 1, 2, 6 a 14 zrušují.
2. V části první „Změna zákona o elektronických komunikacích“ čl. II se novelizační body 1 až 8 zrušují.
3. V části druhé „Změna zákona o České televizi“ se čl. IV zrušuje.

### **Odůvodnění:**

Všechny tři výše uvedené body tohoto pozměňovacího návrhu se týkají zrušení návrhu na změnu zákona o elektronických komunikacích (zákon č. 127/2005 Sb. – dále jen „ZEK“) a zákona o České televizi (zákon č. 483/1991 Sb.) v oblasti zajištění a implementace procesu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze současného standardu DVB-T na standard DVB-T2 (dále jen „Přechod na DVB-T2“).

Důvody pro zrušení navrhovaných ustanovení týkajících se Přechodu na DVB-T2 jsou následující:

Navrhovaná právní úprava Přechodu na DVB-T2 **je v rozporu s evropským právem i českými právními předpisy** tím, že **Přechod na DVB-T2**

(a) není založen na principu **technologické neutrality**,

(b) zakotvuje **nepovolenou veřejnou podporu** vybraným komerčním subjektům – společnosti České Radiokomunikace a.s., její dceřiné společnosti Czech Digital Group a.s. a společnosti Digital Broadcasting s.r.o., a

(c) ve svém principu **narušuje a omezuje hospodářskou soutěž** na trhu šíření televizního vysílání v České republice v neprospěch jiných platforem než zemské (terestrické), tj. v neprospěch platformy satelitní, kabelové a IPTV.

### **Porušení principu technologické neutrality a porušení pravidel hospodářské soutěže:**

Dne 15.3.2017 vydal Evropský parlament usnesení o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o využívání kmitočtového pásma 470-790 MHz v Evropské unii (dále jen „**Usnesení EP o uvolnění pásma 700 MHz**“), dle něhož bylo rozhodnuto o uvolnění pásma 700 MHz pro mobilní služby do 30.6.2020 s možností pozdržet tento krok až o 2 roky, tj. k 30.6.2022.

Dle článku 4 Usnesení EP o uvolnění pásma 700 **MHz musí být při rozhodování o uvolňování pásma 700 MHz zohledněna zásada technologické neutrality**, tj. při takovém kroku nelze upřednostňovat jednu platformu šíření televizního vysílání před jinou, tj. nelze upřednostňovat zemskou platformu šíření televizního vysílání před ostatními vysílacími platformami (satelitní, kabelovou, IPTV). **Navrhovaná ustanovení Přechodu na DVB-T2 zásadu technologické neutrality porušují tím, že vytvářejí specifický právní rámec pro zemskou platformu** šíření televizního vysílání bez zohlednění ostatních uvedených vysílacích platforem, které jsou vůči zemské platformě v soutěžně-právním postavení.

Povinnost zachovávat při svém jednání a rozhodování princip technologické neutrality je dále zakotvena pro jednání a rozhodování Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) a Českého telekomunikačního úřadu („ČTÚ“) v ustanovení § 6 odst. 1 ZEK, povinnost MPO a ČTÚ podporovat hospodářskou soutěž na trhu elektronických komunikací a zajištění, aby nedocházelo k jejímu narušování nebo omezování pak v ustanovení § 5 odst. 1 písm. b) ZEK.

### **Nepovolená veřejná podpora**

Článek 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví, že podpory poskytované v jakékoliv formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že **zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby**, jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné s vnitřním trhem.

Dle článku 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie musí být Evropská komise členskými státy včas informována o záměrech poskytnout nebo upravit veřejné podpory, aby Evropská komise mohla včas podat svá vyjádření. **Dotyčný členský stát neprovede zamýšlená opatření, dokud Evropská komise v tomto řízení nepřijme konečné rozhodnutí.**

Česká republika tedy **nemůže nejen vyplácet jakoukoliv veřejnou podporu** komerčním operátorům DVB-T vysílacích sítí, ale také **nemůže přijmout žádnou zákonnou úpravu, která by jim nárok na úhradu takových nákladů zakládala, a to předtím než Evropská komise přijme konečné rozhodnutí o slučitelnosti podpory.** V této souvislosti jsme přesvědčeni, že podpora je neobhajitelná a je velmi pravděpodobné, že Evropská komise rozhodnutí o slučitelnosti nevydá. Řešením situace tak není ani legislativní odložení vyplacení úhrad do doby rozhodnutí Evropské komise. Jednak nebyly notifikovány všechny formy podpory, jednak vydání správního rozhodnutí nelze dle správního řádu podmínit rozhodnutím Evropské komise ve formě řešení předběžné otázky (tak jak předpokládá návrh). V případě přijetí takové úpravy hrozí napadení ze strany Evropské komise pro poskytování nepovolené veřejné podpory, ale také arbitráže ze strany operátorů, na které bude taková úprava dopadat.

Navrhovaná právní úprava Přechodu na DVB-T2 zakotvuje nepovolenou veřejnou podporu pro předem vybrané komerční subjekty – současné operátory 3 DVB-T sítí (tj. pro České Radiokomunikace a.s. jako operátora vysílací sítě 2, pro dceřinou společnost Českých Radiokomunikací a.s. – společnost Czech Digital Group a.s. jako operátora vysílací sítě 3 a pro společnost Digital Broadcasting s.r.o. jako operátora vysílací sítě 4). Nepovolená veřejná podpora, je v navrhované právní úpravě uvedena v Čl. II (Přechodná ustanovení) bod 5. jako „úhrada nákladů efektivně a účelně vynaložených v rámci procesu přechodu na standard DVBT2 na technické zajištění služby šíření zemského televizního vysílání prostřednictvím přechodových sítí a náklady související se změnou přidělu podle bodu 4.“. Dle Strategie rozvoje zemského digitální televizního vysílání, kterou na návrh MPO přijala dne 20.7.2016 vláda České republiky, jsou na straně 80 tyto náklady na Přechod na DVB-T2 pro 4 celoplošné operátory DVB-T sítí (včetně České televize za vysílací síť 1) specifikovány takto:

- 1) Kč 298 – 418 mil. za vybudování a simultánní provoz dvou přechodových sítí DVB-T2 za dobu 2,5 – 3,5 roku
- 2) Kč 41 – 67 mil. za kmitočtové přeladění stávajících DVB-T a přechodových sítí při uvolňování pásma 700 MHz
- 3) Kč 102 – 142 mil. za přepnutí stávajících vysílacích sítí na nový standard DVB-T2

Vzhledem k tomu, že dle Čl. II (Přechodná ustanovení) bod 4. má být výše uvedeným držitelům přidělu rádiových kmitočtů pro provoz 4 vysílacích sítí ve standardu DVB-T (jejichž platnost vyprší v rozmezí od 11.5.2021 do 10.1.2024) **bezplatně vydány přiděly rádiových kmitočtů pro vysílání ve standardu DVB-T2 až do 31. 12. 2030**, jedná se o nepovolenou státní podporu 3 komerčním operátorům vysílacích sítí **v hodnotě cca Kč 11 miliard.**

Zatímco operátoři mobilních sítí kmitočty v pásmu 700 MHz dle ustanovení § 21 ZEK vydraží za miliardové částky, komerční operátoři DVB-T2 vysílacích sítí mají od státu spektrum 500 – 600 MHz získat zdarma. **Na základě navrhované právní úpravy tak dojde k bezprecedentnímu vybudování DVB-T2 sítí vlastněných komerčními operátory zcela ze státních finančních prostředků se zajištěním oprávnění podnikat až do konce 2030. Navrhovaná právní úprava tím dále mimo jiné zavádí diskriminaci všech operátorů mobilních či jiných sítí, kteří rádiové spektrum od Českého telekomunikačního úřadu nabývají na základě výběrového řízení (aukce).**

Usnesení EP o uvolnění pásma 700 MHz v článku 6 stanoví, že členské státy mají jakékoliv kompenzace s přechodem směřovat zejména koncovým uživatelům, tj. televizním divákům. Tuto oblast však navrhovaná právní úprava nijak nezohledňuje. Dále toto usnesení EP členským státům doporučuje přejít k technologiím účinněji využívajícím spektrum, což zahrnuje i satelitní, kabelovou a IPTV technologie šíření TV signálu, a dále z tohoto článku vyplývá, že **přechod k technologii DVB-T2/HEVC není ze stran EU nařízen.**

**K otázce nepovolené státní podpory vydala Evropská komise dne 5. 8. 2016 významné rozhodnutí**, které je zcela přílehlavé ke státní podpoře Přechodu na DVB-T2 dle navrhované právní úpravy, a to rozhodnutí (EU) 2016/2395 **o státní podpoře poskytnuté Španělským královstvím soukromým provozovatelům terestrického vysílání v podobě financování nákladů na souběžné vysílání v souvislosti s uvolněním digitální dividendy I (pásmo 800 MHz) tak, že je tato státní podpora neslučitelná s vnitřním trhem EU a taková státní podpora být poskytnuta nesmí.** V tomto rozhodnutí Evropská komise jasně deklarovala, že

(a) zvýhodnění provozovatelů digitální zemské platformy formou poskytnutí státní podpory oproti poskytovatelům satelitního, kabelového či IPTV vysílání, kteří ze státního financování prospěch mít nebudou, povede k narušení hospodářské soutěže mezi provozovateli platforem (a také mezi provozovateli vysílání),

(b) došlo k porušení zásady technologické neutrality stanovené v regulačním rámci pro elektronické komunikace, jehož základem je iniciativa trhu, nikoliv zásah státu do fungování trhu,

(c) odškodněním provozovatelů vysílání za náklady v souvislosti se souběžným vysíláním prostřednictvím infrastruktury zemského digitálního televizního vysílání se tyto provozovatele pobízejí k tomu, aby i nadále používali zemskou platformu místo toho, aby zvážili, zda by v jejich zájmu nebylo přejít na platformu jinou. Dochází tak k narušení hospodářské soutěže na úrovni vysílacích platforem.

Dle článku 5 odst. 1 Usnesení EP o uvolnění pásma 700 MHz mají být **vnitrostátní plány a harmonogramy přijaty po konzultaci se všemi příslušnými zúčastněnými stranami (tj. včetně zástupců ostatních platforem) do 30. 6. 2018.** Je tedy zřejmé, že Česká republika

má ještě poměrně dost času na přepracování strategie Přechodu na DVB-T2 a vypracování harmonogramu takového přechodu. Teprve následně lze přijmout potřebné legislativní změny. Navíc dle Usnesení EP o uvolnění pásma 700 MHz musí být pásmo 700 MHz uvolněno pro mobilní služby až od 30. 6. 2020 s možností pozdržet tento krok až o 2 roky, tj. k 30. 6. 2022. **Česká republika** se tedy nepřijetím návrhu Přechodu na DVB-T2 ve formě této novely **nedostává do časové tísně nebo do prodlení se splněním svých závazků**. Naopak, existuje stále možnost využít zbývající čas k přijetí skutečně kvalitní právní úpravy, které nenaruší hospodářskou soutěž a přinese, co nejvíce benefitů koncovým uživatelům.

Konečně je potřeba připomenout, že novela nezajišťuje právní jistotu pro koncové uživatele, tj. pro televizní diváky, že budou moci po celou dobu provozu všech jak přechodových, tak finálních DVB-T2 sítí (včetně tzv. rozvojových DVB-T2 sítí, definovaných ve Strategii jako DVB-T2 síť 25 a 26) **přijímat programy vysílání v zemském digitálním televizním vysílání ve standardu DVB-T2 bezplatně**. Takovou situaci nelze akceptovat, i proto je nezbytné vrátit se ke strategii přechodu a věnovat i těmto aspektům patřičnou pozornost.

**Na základě výše uvedeného se navrhaná právní úprava doporučuje zcela přepracovat tak, aby byla v souladu s evropskými i národními právními předpisy.**