

**Pozměňovací návrh
k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti,
ve znění pozdějších předpisů a další související zákony**

(sněmovní tisk 911)

1. V části první článku I se vkládá nový novelizační bod, který zní:

„1. V § 5 se na konci písmene f) tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno g), které zní:

„g) zastřeným zprostředkováním zaměstnání činnost právnické osoby nebo fyzické osoby, spočívající v pronájmu pracovní síly jiné právnické osobě nebo fyzické osobě, aniž by byly dodrženy podmínky pro zprostředkování zaměstnání podle § 14 odst. 1 písm. b).“.

Dosavadní novelizační body 1 až 37 se označují jako novelizační body 2 až 38.“.

2. V části první článku I novelizační bod 25 zní:

„25. V § 139 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena h) a i), která znějí:

„h) nedoloží ve stanovené lhůtě ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o povolení ke zprostředkování zaměstnání generálnímu ředitelství Úřadu práce doklad o sjednání pojištění podle § 58a odst. 2, nebo

i) zastřeně zprostředkovává zaměstnání podle § 5 písm. g).“.

CELEX 32008L0104

3. V části první článku I novelizační bod 27 zní:

„27. V § 139 odstavec 3 zní:

„(3) Za přestupek lze uložit pokutu do

a) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a) nebo podle odstavce 2 písm. a) nebo b),

b) 2 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b),

c) 100 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. c) nebo e) nebo podle odstavce 2 písm. d),

d) 500 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 2 písm. c) nebo e),

e) 5 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. d), f) nebo i),

f) 200 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. g),

g) 20 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. h).“.

4. V části první článku I novelizační bod 29 zní:

„29. V § 140 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena f) a g), která znějí:

„f) nedoloží ve stanovené lhůtě ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o povolení ke zprostředkování zaměstnání generálnímu ředitelství Úřadu práce doklad o sjednání pojištění podle § 58a odst. 2, nebo

g) zastřeně zprostředkovává zaměstnání podle § 5 písm. g).“

CELEX 32008L0104

5. V části první článku I novelizační bod 34 zní:

„34. V § 140 odst. 4 písm. f) se text „písm. c) a e)“ nahrazuje textem „písm. c), e) nebo g)“.

6. V části šesté článek IX zní:

„Čl. IX

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení, s výjimkou ustanovení části první čl. I bodů 17 až 22, která nabývají účinnosti prvním dnem kalendářního čtvrtletí následujícího po jeho vyhlášení, a s výjimkou ustanovení části první čl. I bodu 36 a části třetí čl. IV bodů 4 až 6, která nabývají účinnosti dnem 1. července 2017.“

ODŮVODNĚNÍ

K bodu 1 – novelizační bod 1

Navrhuje se legislativně ukotvit definici zastřeného zprostředkování zaměstnání jakožto činnosti fyzických nebo právnických osob, jejímž prostřednictvím dochází k porušování § 14 odst. 1 písm. b) zákona o zaměstnanosti, podle kterého se zprostředkováním zaměstnání rozumí zaměstnávání fyzických osob za účelem výkonu jejich práce pro uživatele, kterým se rozumí jiná právnická nebo fyzická osoba, která práci přiděluje a dohlíží na její provedení. Zastřené zprostředkování zaměstnání je jedním z nejzávažnějších protiprávních jednání právnických nebo fyzických osob, jehož prostřednictvím dochází k porušování základních pravidel agenturního zaměstnávání a také k obcházení odvodových povinností zaměstnavatele v oblasti zdravotního a sociálního pojištění a záloh na daň z příjmů.

K bodům 2 – 5 - novelizační body 25, 27, 29 a 34

V návaznosti na úpravu provedenou v bodě 10 se zavádí nová skutková podstata přestupku, resp. správního deliktu pro případ, že agentura práce nedoloží do 2 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o povolení ke zprostředkování zaměstnání podle ustanovení § 14 odst. 1 písm. b) zákona o zaměstnanosti generálnímu ředitelství Úřadu práce České republiky

doklad o sjednání pojištění podle ustanovení § 58a zákona o zaměstnanosti, přičemž je též stanovena horní hranice sankce za toto protiprávní jednání.

Dále v návaznosti na zavedení nové definice zastřené zprostředkování zaměstnání se navrhuje zavedení možnosti postihu fyzických nebo právnických osob, které se předmětného jednání dopouštějí, a to bez ohledu na skutečnost, zda se tohoto jednání dopouštějí v pozici zaměstnavatele nebo nikoliv. Vzhledem k vysoké společenské nebezpečnosti a závažným dopadům zastřené zprostředkování zaměstnání se navrhuje stanovení zákonného rozpětí výše pokuty obdobně jako u umožnění výkonu nelegální práce.

Současně dochází k legislativně technické úpravě spočívající ve změně označení písmen. S ohledem na zrušení povinnosti poskytovatele plnění vést o poskytnutém plnění evidenci, která obsahuje identifikační údaje odběratele, cenu dodaných výrobků, služeb nebo zadaných zakázek bez daně z přidané hodnoty, datum dodání výrobků, služeb nebo zadání zakázek a číslo dokladu, na jehož základě byla dodávka výrobků, služeb nebo zakázek uskutečněna, stává se nadbytečnou rovněž skutková podstata přestupku, resp. správního deliktu, kterého by se dopustil zaměstnavatel, pokud by neuvedl v příslušné evidenci požadované údaje nebo by v ní uvedl neúplné nebo nepravdivé údaje. S ohledem na zrušení povinnosti poskytovatele plnění vést o poskytnutém plnění příslušnou evidenci a rovněž s ohledem na zrušení skutkové podstaty přestupku, resp. správního deliktu, kterého by se dopustil zaměstnavatel, pokud by neuvedl v příslušné evidenci požadované údaje nebo by v ní uvedl neúplné nebo nepravdivé údaje, stává se nadbytečnou rovněž sankce.

K bodu 6 - účinnost

Přiměřená legisvakance umožňuje seznámení se dotčených subjektů s novou právní úpravou.

Platné znění s vyznačením navrhovaných změn a doplnění

Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

§ 5

Vymezení některých pojmů

Pro účely tohoto zákona se rozumí

a) identifikačními údaji

1. u fyzické osoby jméno, popřípadě jména, příjmení, popřípadě rodné příjmení, státní občanství, rodné číslo nebo datum a místo narození, nebylo-li rodné číslo přiděleno, bydliště osoby,
2. u právnické osoby obchodní firma nebo název, sídlo, identifikační číslo osoby,

3. u fyzické osoby, která je podnikatelem,⁸⁾ obchodní firma nebo jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné číslo, místo podnikání, identifikační číslo, bylo-li přiděleno,
4. u zahraniční osoby údaje uvedené pod bodem 2 nebo 3 a umístění organizační složky v České republice,

b) bydlištěm

1. u státního občana České republiky adresa místa trvalého pobytu na území České republiky,
2. u cizince,³⁾ který je občanem Evropské unie nebo jeho rodinným příslušníkem anebo rodinným příslušníkem občana České republiky, adresa trvalého nebo přechodného pobytu na území České republiky, a pokud takový pobyt nemá, adresa místa, kde se na území České republiky obvykle zdržuje,
3. u cizince,³⁾ který není občanem Evropské unie ani jeho rodinným příslušníkem ani rodinným příslušníkem občana České republiky, adresa místa trvalého pobytu na území České republiky,
4. u cizince³⁾, který není občanem Evropské unie ani jeho rodinným příslušníkem ani rodinným příslušníkem občana České republiky, a který je držitelem povolení k dlouhodobému pobytu za účelem výkonu zaměstnání na pracovní pozici vyžadující vysokou kvalifikaci (dále jen „modrá karta“), vydaným podle jiného právního předpisu^{72a)}, adresa uvedená jako místo pobytu v agendovém informačním systému cizinců (§ 147c),

c) vážnými důvody důvody spočívající v

1. nezbytné osobní péči o dítě ve věku do 4 let,
2. nezbytné osobní péči o fyzickou osobu, která se podle zvláštního právního předpisu považuje za osobu závislou na pomoci jiné fyzické osoby ve stupni II (středně těžká závislost), ve stupni III (těžká závislost) nebo ve stupni IV (úplná závislost)^{3a)}, pokud s uchazečem o zaměstnání trvale žije a společně uhrazují náklady na své potřeby; tyto podmínky se nevyžadují, jde-li o osobu, která se pro účely důchodového pojištění považuje za osobu blízkou,
3. docházce dítěte do předškolního zařízení a povinné školní docházce dítěte,
4. místě výkonu nebo povaze zaměstnání druhého manžela nebo registrovaného partnera,
5. okamžitým zrušení pracovního poměru zaměstnancem podle § 56 zákoníku práce,
6. zdravotních důvodech, které podle lékařského posudku brání vykonávat zaměstnání nebo plnit povinnost součinnosti s Úřadem práce - krajskou pobočkou Úřadu práce a pobočkou Úřadu práce pro hlavní město Prahu (dále jen „krajská pobočka Úřadu práce“) při zprostředkování zaměstnání, nebo
7. jiných vážných osobních důvodech, například etických, mravních či náboženských, nebo důvodech hodných zvláštního zřetele,

d) soustavou přípravou na budoucí povolání doba denního studia na střední škole, konzervatoři, vyšší odborné škole a jazykové škole s právem státní jazykové zkoušky a doba prezenčního studia na vysoké škole⁹⁾, a to včetně prázdnin, které jsou součástí školního nebo akademického roku,

e) nelegální prací,

1. výkon závislé práce⁸¹⁾ fyzickou osobou mimo pracovněprávní vztah⁸²⁾, nebo
2. pokud fyzická osoba-cizinec vykonává práci v rozporu s vydaným povolením k zaměstnání nebo bez tohoto povolení, je-li podle tohoto zákona vyžadováno, nebo v rozporu se zaměstnaneckou kartou vydanou podle zákona o pobytu cizinců na území České republiky nebo v rozporu s modrou kartou; to neplatí v případě převedení na jinou práci podle § 41 odst. 1 písm. c) zákoníku práce,
3. pokud fyzická osoba-cizinec vykonává práci pro právnickou nebo fyzickou osobu bez platného povolení k pobytu na území České republiky, je-li podle zvláštního právního předpisu vyžadováno³⁾,

f) povoláním standardizovaný souhrn pracovních činností podle jejich obvyklého seskupení na trhu práce, jejichž výkon předpokládá určitou odbornou a další způsobilost–,

g) zastřeným zprostředkováním zaměstnání činnost právnické osoby nebo fyzické osoby, spočívající v pronájmu pracovní síly jiné právnické osobě nebo fyzické osobě, aniž by byly dodrženy podmínky pro zprostředkování zaměstnání podle § 14 odst. 1 písm. b).

* * *

Správní delikty

§ 139

(1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) poruší zákaz diskriminace nebo nezajistí rovné zacházení podle tohoto zákona,
- b) zprostředkuje zaměstnání bez povolení,
- c) vykonává nelegální práci,
- d) umožní výkon nelegální práce podle § 5 písm. e) bodu 1 nebo 2, nebo
- e) nesplní oznamovací povinnost podle § 87,
- f) umožní výkon nelegální práce podle § 5 písm. e) bodu 3,
- g) jako osoba, která se zdržuje na pracovišti kontrolované osoby a koná práci, neprokáže svou totožnost podle § 132–,
- h) nedoloží ve stanovené lhůtě ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o povolení ke zprostředkování zaměstnání generálnímu ředitelství Úřadu práce doklad o sjednání pojištění podle § 58a odst. 2, nebo**
- i) zastřené zprostředkovává zaměstnání podle § 5 písm. g).**

(2) Fyzická osoba se dále dopustí přestupku tím, že jako zaměstnavatel

- a) v rozporu s § 80 nevede evidenci zaměstnáváných osob se zdravotním postižením nebo evidenci pracovních míst vyhrazených pro osoby se zdravotním postižením,
- b) nesplní povinnost zaměstnat osoby se zdravotním postižením ve výši povinného podílu stanovenou v § 81,
- c) ve stanovené lhůtě písemně nevykáže dlužné mzdové nároky zaměstnanců pro účely zákona č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a o změně dalších zákonů,
- d) nesplní oznamovací povinnost podle tohoto zákona nebo nevede evidenci v tomto zákoně stanovenou,
- e) neuvede v evidenci vedené podle § 81 odst. 3 požadované údaje nebo v ní uvede neúplné nebo nepravdivé údaje, nebo
- f) nemá v místě pracoviště kopie dokladů prokazujících existenci pracovněprávního vztahu podle § 136 odst. 1.

~~(3) Za přestupek~~

- ~~a) podle odstavce 1 písm. a) a podle odstavce 2 písm. a) a b) lze uložit pokutu do 1 000 000 Kč,~~
- ~~b) podle odstavce 1 písm. b) lze uložit pokutu do 2 000 000 Kč,~~
- ~~c) podle odstavce 1 písm. c), e) a odstavce 2 písm. d) a e) lze uložit pokutu do 100 000 Kč,~~
- ~~d) podle odstavce 2 písm. c) a f) lze uložit pokutu do 500 000 Kč,~~
- ~~e) podle odstavce 1 písm. d) a f) lze uložit pokutu do 5 000 000 Kč,~~
- ~~f) podle odstavce 1 písm. g) lze uložit pokutu do 200 000 Kč.~~

(3) Za přestupek lze uložit pokutu do

- a) 1 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. a) anebo podle odstavce 2 písm. a) nebo b),**
- b) 2 000 000 Kč, jde-li o přestupek podle odstavce 1 písm. b),**

c) 100 000 Kč, jde-li o přešupek podle odstavee 1 písm. c) nebo e) anebo podle odstavee 2 písm. d),

d) 500 000 Kč, jde-li o přešupek podle odstavee 2 písm. c) nebo e),

e) 5 000 000 Kč, jde-li o přešupek podle odstavee 1 písm. d), f) nebo i),

f) 200 000 Kč, jde-li o přešupek podle odstavee 1 písm. g),

g) 20 000 Kč, jde-li o přešupek podle odstavee 1 písm. h).

* * *

§ 140

(1) Právníká osoba nebo podnikající fyzická osoba se správního deliktu dopustí tím, že

a) poruší zákaz diskriminace nebo nezajistí rovné zacházení podle tohoto zákona,

b) zprostředkuje zaměstnání bez povolení nebo jiným způsobem poruší při zprostředkování zaměstnání tento zákon nebo dobré mravy,

c) umožní výkon nelegální práce podle § 5 písm. e) bodu 1 nebo 2, nebo

d) nesplní oznamovací povinnost podle tohoto zákona nebo nevede evidenci v tomto zákoně stanovenou,

e) umožní výkon nelegální práce podle § 5 písm. e) bodu 3-,

f) nedoloží ve stanovené lhůtě ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o povolení ke zprostředkování zaměstnání generálnímu ředitelství Úřadu práce doklad o sjednání pojištění podle § 58a odst. 2, nebo

g) zastřeně zprostředkovává zaměstnání podle § 5 písm. g).

(2) Právníká osoba nebo podnikající fyzická osoba se dále dopustí správního deliktu tím, že jako zaměstnavatel

a) v rozporu s § 80 nevede evidenci zaměstnáváných osob se zdravotním postižením nebo evidenci pracovních míst vyhrazených pro osoby se zdravotním postižením,

b) nesplní povinnost zaměstnat osoby se zdravotním postižením ve výši povinného podílu

stanovenou v § 81,

c) ve stanovené lhůtě písemně nevykáže dlužné mzdové nároky zaměstnanců pro účely zákona č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a o změně dalších zákonů,

d) neuvede v evidenci vedené podle § 81 odst. 3 požadované údaje nebo v ní uvede neúplné nebo nepravdivé údaje, nebo

e) nemá v místě pracoviště kopie dokladů prokazujících existenci pracovněprávního vztahu podle § 136 odst. 1.

(3) Poskytovatel zdravotních služeb se dopustí správního deliktu tím, že neprovede vyšetření zdravotního stavu podle § 9 odst. 1 nebo je neprovede ve lhůtě stanovené v § 9 odst. 1.

(4) Za správní delikt se uloží pokuta do

a) 1 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. a) a podle odstavce 2 písm. a) a b),

b) 2 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. b),

c) 500 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 2 písm. c) a e),

d) 100 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. d) a odstavce 2 písm. d),

e) 50 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 3,

f) 10 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. c), ~~a~~ e) **nebo g)**, nejméně však ve výši 50 000 Kč.