

Č.5

Pozměňovací návrh **Jiřího Petru**

k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, Sněmovní tisk 927.

1. V části 1. změna stavebního zákona, článek I. se za bod 16 vkládá nový bod 17, který zní:

„17. V § 7 se za odst. 3 vkládá nový odstavce 4, který zní:

(4) Krajské úřady vykonávají státní dozor ve věcech územního plánování a stavebního řádu.“

Následující novelizační body se přečíslojí.

2. V části 1. změna stavebního zákona, článek I, se za dosavadní bod 17 vkládá nový bod 18, který zní:

„18. V § 11 odst. 3 větě první a v § 12 odst. 3 se slovo „zřizuje“ nahrazuje slovy „může zřídit“.“

Následující novelizační body se přečíslojí.

3. V části 1. změna stavebního zákona, článek I, dosavadní bod 40 zní:

„40. V § 27 se na konci textu odstavce 1 doplňují slova „ ,popřípadě pro další územně plánovací činnost kraje. Ministerstvo pořizuje územně analytické podklady v rozsahu nezbytném pro plnění svých úkolů, přitom vychází zejména z územně analytických podkladů krajů. Při pořizování územně analytických podkladů ministerstvem se postup podle odstavců 2 až 4 a § 28 a 29 nepoužije.““

Odůvodnění

K § 7 odst. 4 - bod 1

Ve stavebním zákoně části druhé „Výkon veřejné správy“ v úvodních ustanoveních hlavy II „Působnost ve věcech územního plánování a stavebního řádu“ je třeba pro výkon veřejné správy krajskými úřady uvádět přehledně (byť obecně) všechny

Č.5

kompetence krajského úřadu včetně dozorových, které zde stanoveny nejsou. Není systematické, aby se dozorové kompetence krajských úřadů dovozovaly jen z ustanovení § 171 stavebního zákona v souběhu s dalšími zákony (správní řád, obecní zřízení). Tato skutečnost činí obtíže ve správní praxi a nevytváří stav právní jistoty. Navíc § 171 stavebního zákona z historických důvodů není zařazen v úvodních ustanoveních.

Předloženým návrhem budou úvodní ustanovení stavebního zákona úplná, jednoznačná a bude možné se o ně opřít bez potřeby odůvodnění dozorové kompetence krajských úřadů např. analogicky podle § 192 odst. 2 stavebního zákona, cit.: „(2) K přezkoumání opatření obecné povahy vydaného orgány obce je příslušný krajský úřad. K přezkoumání opatření obecné povahy vydaného orgány kraje je příslušné ministerstvo.“, či dokonce interpretací ve spojení s obecním zřízením.

Výslovné stanovení působnosti krajského úřadu na úseku státního dozoru ve věcech územního plánování a stavebního řádu odstraní též disparitu obsahu § 7 „Orgány kraje“, s § 11 „Působnost (ministerstva) ve věcech územního plánování“ a s § 12 „Působnost (ministerstva) ve věcech stavebního řádu“. Zatímco v § 11 odst. 1 písm. a) a v § 12 odst. 1 písm. a) je výslovně stanoveno, že „ministerstvo vykonává státní dozor ve věcech územního plánování“ (§ 11) a „stavebního řádu“ (§ 12). V ustanovení § 7, kterým se stanovuje působnost ve věcech územního plánování a stavebního řádu orgánům kraje, obdobné ustanovení chybí.

Pozměňovací návrh má najisto postavit oprávnění krajských úřadů ke státnímu dozoru podle § 171 stavebního zákona vůči hierarchicky níže postaveným orgánům obce, obdobně jako stavební zákon stanovil kompetenci ke státnímu dozoru na úseku územního plánování a stavebního řádu vůči hierarchicky níže postaveným orgánům ministerstvu.

K § 11 odst. 3 a § 12 odst. 3 - bod 2

Nově se upravuje znění § 11 odst. 3 a § 12 odst. 3 ve vztahu k povinnosti ministerstva pro místní rozvoj zřídit organizační složku státu k řešení koncepčních otázek teorie a praxe v oboru územního plánování, urbanismu a architektury a k navrhování technických požadavků na stavby, k jejich soustavné aktualizaci a k vyhodnocování příčin havárií staveb. Nově se ministerstvu pouze umožňuje tuto organizační složku zřídit. Nejedná se tak o přímou povinnost. Činnosti, kterými má být tato organizační složka pověřena, lze v takovém případě zajistit přímo pracovníky ministerstva, případně jiným způsobem.

Č.5

K bodu 3 - § 27 odst. 1

Původní předpoklad zákona, že Ministerstvo pro místní rozvoj nebude pro svoji činnost potřebovat územně analytické podklady (včetně rozborů) se ukázal jako chybný, proto je zařazen zpřesněný text. Aby navrhované ustanovení nevyvolávalo nepřiměřené nové náklady poskytovatelům údajů, bude Ministerstvo pro místní rozvoj přebírat údaje zejména od krajských úřadů z jejich územně analytických podkladů. Mnohé údaje však krajské úřady nesledují, proto je nezbytné, aby je ministerstvo získalo přímo od jejich původce (poskytovatele), mnohé údaje na druhou stranu kraje sledují a disponují jimi, jedná se však o data s celostátním výskytem (např. síť dálnic, železnic, plochy chráněných krajinných oblastí apod.), kde je v zájmu procesní ekonomie nevhodné jejich zpětné vyskládání z územně analytických podkladů krajů. Dodatečné náklady poskytovatelů lze v takovýchto případech považovat za minimální.

Platné znění částí novelizovaných zákonů s vyznačením navrhovaných změn

ČÁST PRVNÍ

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve
znění
pozdějších předpisů.

§ 7

Orgány kraje

(1) Krajský úřad v přenesené působnosti

- a) pořizuje zásady územního rozvoje a v zákonem stanovených případech regulační plán pro plochy a koridory nadmístního významu,
- b) pořizuje územně plánovací podklady,
- c) je dotčeným orgánem v územním řízení a v řízení podle zvláštních právních předpisů, v nichž se rozhoduje o změnách v území, které se dotýkají více správních obvodů obcí s rozšířenou působností,
- d) vydává územní rozhodnutí v zákonem stanovených případech,
- e) určuje stavební úřad příslušný k územnímu řízení v zákonem stanovených případech,
- f) vkládá data do evidence územně plánovací činnosti za svůj správní obvod,
- g) vykonává další činnosti podle tohoto zákona.

Č.5

(2) Zastupitelstvo kraje

- a) vydává v samostatné působnosti zásady územního rozvoje,
- b) schvaluje v samostatné působnosti zadání, případně pokyny pro zpracování návrhu zásad územního rozvoje,
- c) schvaluje v samostatné působnosti zprávu o uplatňování zásad územního rozvoje,
- d) vydává regulační plán v zákonem stanovených případech,
- e) vykonává další činnosti podle tohoto zákona.

(3) Rada kraje

- a) uplatňuje v samostatné působnosti stanovisko k návrhu politiky územního rozvoje,
- b) vydává v zákonem stanovených případech územní opatření o asanaci a územní opatření o stavební uzávěře.

(4) Krajské úřady vykonávají státní dozor ve věcech územního plánování a stavebního řádu.

§ 11

(1) Ministerstvo je ústředním správním úřadem ve věcech územního plánování a

- a) vykonává státní dozor ve věcech územního plánování,
- b) pořizuje politiku územního rozvoje a k tomu potřebné územně plánovací podklady,
- c) vede evidenci územně plánovací činnosti,
- d) vykonává další činnosti podle tohoto zákona.

(2) Ministerstvo zajišťuje metodickou podporu uplatňování soudobých poznatků územního plánování, urbanismu, architektury a poznatků stavebně technických, jakož i veřejných zájmů ve výstavbě a stavebnictví, zejména v ochraně životů a zdraví, v péči o životní prostředí a v ochraně kulturního, archeologického a přírodního dědictví.

(3) Ministerstvo **může zřídit** zřizuje organizační složku státu k řešení koncepčních otázek teorie a praxe v oboru územního plánování, urbanismu a architektury. Touto činností může pověřit již existující odborně způsobilou organizační složku státu.

(1) Ministerstvo je ústředním správním úřadem ve věcech stavebního řádu a

- a) vykonává státní dozor ve věcech stavebního řádu,
- b) vede systém stavebně technické prevence, v němž sleduje a analyzuje závažné nebo opakující se vady ve výstavbě, kterým je třeba ve veřejném zájmu předcházet, a navrhuje opatření k zabránění jejich opakování,
- c) sleduje účinnost technických předpisů pro stavby a dbá o jejich rozvoj,
- d) navrhuje úpravy požadavků na stavby, jejich části, funkce, prvky a stavební výrobky a může dávat podněty k úpravě Českých technických norem nebo certifikace stavebních výrobků anebo k jiným stavebně technickým opatřením,
- e) koordinuje vzájemnou součinnost obecných, speciálních, vojenských a jiných stavebních úřadů při výkonu státní správy podle tohoto zákona,
- f) vykonává dozor nad činností autorizovaných inspektorů.

(2) Ministerstvo

- a) může pro sebe vyhradit zjišťování stavebně technických příčin havárií staveb nebo účast při něm, pokud se svým rozsahem nebo opakovanými důsledky ve značné míře dotýkají veřejných zájmů,
- b) může v součinnosti s jinými stavebními úřady a autorizovanými inspektory provádět kontrolní prohlídky staveb,
- c) může pověřit provozováním systému stavebně technické prevence organizační složku státu.

(3) Ministerstvo **může zřídit** ~~zřizuje~~ odbornou organizační složku státu k navrhování technických požadavků na stavby, k jejich soustavné aktualizaci a k vyhodnocování příčin havárií staveb.

Pořizování územně analytických podkladů

(1) Úřad územního plánování pořizuje územně analytické podklady pro svůj správní obvod v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování územních plánů a regulačních plánů. Krajský úřad pořizuje územně analytické podklady pro území kraje v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování zásad územního rozvoje, **popřípadě pro další územně plánovací činnost kraje. Ministerstvo pořizuje územně analytické podklady v rozsahu nezbytném pro plnění svých úkolů, přitom vychází zejména z územně analytických podkladů krajů. Při pořizování územně analytických podkladů ministerstvem se postup podle odstavců 2 až 4 a § 28 a 29 nepoužije.**

(2) Územně analytické podklady pořizuje příslušný pořizovatel na základě průzkumů území a na základě údajů o území, kterými jsou informace nebo data o stavu území, o právech, povinnostech a omezeních, která se váží k určité části území, například ploše, pozemku, přírodnímu útvaru nebo stavbě, a která vznikla nebo byla zjištěna zejména na základě právních předpisů a dále informace nebo data o záměrech na provedení změny v území; údaje o území zahrnují i informace o jejich vzniku, pořízení, zpracování, případném schválení nebo nabytí platnosti a účinnosti (dále jen „údaje o území“). Podkladem pro pořízení územně analytických podkladů může být i technická mapa.

(3) Údaje o území poskytuje pořizovateli orgán veřejné správy, jím zřízená právnická osoba a vlastník dopravní a technické infrastruktury (dále jen „poskytovatel údajů“) především v digitální formě bezodkladně po jejich vzniku nebo po jejich zjištění, přitom zodpovídá za jejich správnost, úplnost a aktuálnost. **Grafická část se poskytuje ve vektorové formě v souřadnicovém systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální¹⁸). Tyto údaje o území může pořizovatel použít jen pro územně plánovací činnost. Údaje o území mohou být použity pro činnost orgánů veřejné správy, založení a vedení technické mapy a pro činnost projektanta územně plánovací dokumentace a územní studie.**

~~(4) Vlastník technické infrastruktury poskytuje úřadu územního plánování v grafickém vyhotovení polohopisnou situaci technické infrastruktury dokončené a zkolaudované po dni nabytí účinnosti tohoto zákona v souřadnicovém systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální¹⁸) v měřítku katastrální mapy, případně v měřítku podrobnějším. U technické infrastruktury dokončené a zkolaudované před dnem nabytí účinnosti tohoto zákona poskytne polohopisné údaje v jemu dostupném systému, pokud tento zákon nestanoví jinak.~~

Č.5

(54) Vlastník dopravní a technické infrastruktury je oprávněn požadovat na pořizovateli úhradu nákladů spojených s poskytnutím údajů o území podle tohoto zákona, nejvýše však do výše nákladů na pořízení jejich kopií, nosičů dat a nákladů na doručení pořizovateli.

~~18) Nařízení vlády č. 116/1995 Sb., kterým se stanoví geodetické referenční systémy, státní mapová díla závazná na celém území státu a zásady jejich používání.~~

18) Nařízení vlády č. 430/2006 Sb., o stanovení geodetických referenčních systémů a státních mapových děl závazných na území státu a zásadách jejich používání, ve znění pozdějších předpisů.