

Pozměňovací návrhy

Změna vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (**sněmovní tisk č. 30/**)

K části první – změna zákona o pobytu cizinců na území České republiky

I

V čl. I se za bod 45 vkládá nový bod 46, který zní:

„46. V § 160 odst. 3 se na konci písmene c) slovo „nebo“ zrušuje a vkládá se nové písmeno d), které zní:

„d) 3 roky následující po roce, během něhož došlo ke vzniku skutečnosti podléhající evidování v případě údajů uchovávaných na zastupitelském úřadu s výjimkou spisové dokumentace žádostí o krátkodobá víza, kdy bylo zastupitelským úřadem rozhodnuto o neudělení krátkodobého víza, jeho prohlášení za neplatné nebo zrušení jeho platnosti, nebo“.

Dosavadní písmeno d) se označuje jako písmeno e).“.

Následující body se přečísľují.

Odůvodnění

Podmínky ukládání vyřizovaných spisů, rozpočtové náklady a absence zvláštních archivních objektů pro uchovávání spisové dokumentace na zastupitelském úřadě (v zahraničí) jsou nesrovnatelné s podmínkami v České republice. Proto také přímo použitelný unijní předpis pro řízení o krátkodobých (schengenských vízech), kterým je Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009, o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex)¹ stanoví minimální lhůtu pro uchovávání spisů žádostí na dva roky ode dne rozhodnutí zastupitelského úřadu o žádosti (čl. 37 odst. 3 vízového kodexu).

Protože mezi přijetím žádosti o krátkodobé vízum a rozhodnutím zastupitelského úřadu může uplynout až 60 dnů² (byť je v drtivé většině rozhodnuto do jednoho týdne), nelze do zákona

¹ Úř. věst. L 243, 15.9.2009, s. 1

² Článek 23 vízového kodexu.

navrhnout minimální lhůtu dvou let, pokud by byla vázána na vznik skutečnosti podléhající evidování, tzn. na zahájení řízení o žádosti.

Jelikož zastupitelské úřady rozhodují pouze u schengenských víz, ale evidují den zahájení řízení o žádostech o všechna pobytová oprávnění (i o dlouhodobá víza povolení k pobytu, o nichž rozhoduje ministerstvo vnitra), které jsou u nich podány, je vhodné i v případě takto zkrácené lhůty její běh vázat na začátek následného kalendářního roku. To ostatně odpovídá pravidelným skartacím prováděným na zastupitelských úřadech.

Z důvodu existence administrativního³, resp. soudního⁴ přezkumu rozhodnutí zastupitelského úřadu o neudělení krátkodobého víza, prohlášení uděleného krátkodobého víza za neplatné, nebo zrušení jeho platnosti, a kontroly činnosti zastupitelských úřadů prováděné Ministerstvem zahraničních věcí České republiky, je vhodné spisovou dokumentaci takovýchto žádostí o krátkodobá víza uchovávat na zastupitelských úřadech po delší dobu než tři roky. Pro uchovávání těchto osobních údajů evidovaných v písemné podobě se zachová stávající obecná pětiletá lhůta uvedená ve stávajícím písmenu d), které se nově označí jako písmeno e). Z hlediska objemu spisové dokumentace se jedná o několik málo procent žádostí⁵.

Navržená změna významným způsobem sníží administrativní zátěž konzulárních úseků zastupitelských úřadů, především ve zdrojových zemích migrace do České republiky, jako jsou Kazachstán, Ruská federace nebo Ukrajina. Současně se tím vyřeší často neúnosné přeplnění prostor konzulárních archivů spisovou dokumentací žádostí cizinců o pobytová oprávnění, kdy se u nejvytíženějších zastupitelských úřadů jedná o desetitisíce až statisíce spisů ročně. Díky zkrácení lhůty tak klesnou prostorové nároky na objekty zastupitelských úřadů a současně budou moci být zajištěny odpovídající parametry ochrany osobních údajů žadatelů o pobytová oprávnění obsažených v uložené spisové dokumentaci.

Úplné znění §160 s vyznačením změn

§ 160

(1) Údaje v informačních systémech podle § 158 a 158a mohou být uchovávány v písemné formě, na technických nosičích dat nebo způsobem kombinujícím uvedené formy a ve stejné formě i přenášeny, s výjimkou údajů biometrických, které jsou zpracovávány vždy v elektronické podobě. Údaje vedené v informačním systému cizinců podle § 158 odst. 1 vedené o cizincích s povoleným trvalým pobytem na území, s povoleným přechodným pobytem na území na dobu delší než 90 dnů, o občanech Evropské unie, kteří na území

³ Nové posouzení důvodů neudělení víza, prohlášení krátkodobého víza za neplatné nebo zrušení jeho platnosti upravené v §180e zákona č. 326/1999 Sb., v platném znění.

⁴ U krátkodobých víz je soudní přezkum zamítavého rozhodnutí zastupitelského úřadu zákonem č. 326/1999 Sb. v §171 písm. a) omezen na neudělení víza rodinnému příslušníkovi občana Evropské unie.

⁵ Dle oficiálních statistik Komise se podíl žádostí o krátkodobá víza zamítnutých zastupitelskými úřady České republiky v letech 2010-2012 pohyboval od pěti do tří procent, což, při ročním počtu 550 až 650 tis. přijatých žádostí na celém světě, představuje z hlediska množství spisů nevýznamný podíl.

hodlají přechodně pobývat po dobu delší než 3 měsíce, a o cizincích, kterým byla udělena mezinárodní ochrana nebo dočasná ochrana podle zvláštního právního předpisu²⁾, v rozsahu stanoveném v § 158 odst. 9 se uchovávají na technických nosičích dat.

(2) Údaje evidované technickými nosiči dat se uchovávají po dobu

- a) 20 let od doby ukončení pobytu cizince na území, jde-li o přechodný nebo trvalý pobyt, nebo ode dne nabytí státního občanství České republiky,
- b) 15 let od uplynutí doby platnosti cizineckého pasu podle § 113 odst. 1 a 2, s výjimkou daktyloskopických otisků a dalších údajů vedených ministerstvem o cizincích žádajících o vydání tohoto pasu, které se uchovávají po dobu 60 dnů ode dne dodání vyrobeného cizineckého pasu ministerstvu,
- c) 10 let od uplynutí lhůty, po kterou byl cizinec zařazen do evidence nežádoucích osob,
- d) 10 let od vzniku evidenční skutečnosti, jedná-li se o informaci týkající se ztráty nebo odcizení cestovních dokladů uvedených v § 108 a o cestovních dokladech uvedených v § 108 odst. 1 písm. a), b), c), g) nebo h), které byly orgány vydávajícího státu prohlášeny za neplatné,
- e) 5 let od uplynutí doby platnosti cizineckého pasu podle § 113 odst. 3, cestovního průkazu totožnosti nebo cestovního dokladu podle § 108 odst. 1 písm. f), nebo
- f) 5 let od vzniku skutečnosti podléhající evidování v ostatních případech.

(3) Údaje evidované v písemné formě se uchovávají po dobu

- a) 10 let od doby ukončení pobytu cizince na území, jde-li o přechodný nebo trvalý pobyt, nebo ode dne nabytí státního občanství České republiky,
- b) 5 let od uplynutí lhůty, po kterou byl cizinec zařazen do evidence nežádoucích osob,
- c) 5 let od uplynutí doby platnosti cizineckého pasu, cestovního průkazu totožnosti nebo cestovního dokladu podle § 108 odst. 1 písm. f),
- d) 3 roky následující po roce, během něhož došlo ke vzniku skutečnosti podléhající evidování v případě údajů uchovávaných na zastupitelském úřadu s výjimkou spisové dokumentace žádostí o krátkodobá víza, kdy bylo zastupitelským úřadem rozhodnuto o neudělení krátkodobého víza, jeho prohlášení za neplatné nebo zrušení jeho platnosti, nebo
- e) 5 let od vzniku skutečnosti podléhající evidování v ostatních případech.

(4) Tvoří-li evidenční informaci k cizinci údaje sdružené ve smyslu § 158 odst. 7, je doba uchování kompletní informace totožná s nejdelší dobou stanovenou pro jednu z částí sdružené informace.

(5) Doba uchování informací evidovaných v informačních systémech podle § 158 odst. 4 a 5 nesmí přesáhnout dobu 30 let.

(6) Uplyne-li doba stanovená v odstavcích 2, 3, 4 nebo 5, se údaj zlikviduje, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.

(7) Biometrické údaje vedené v informačním systému cizinců, které byly pořízeny v souvislosti s vydáním průkazu o povolení k pobytu, se zlikvidují 60 dnů po skončení nebo zrušení platnosti průkazu o povolení k pobytu, v souvislosti s jehož vydáním byly tyto údaje pořízeny.

II

V čl. I. se za bod č. 54 vkládá nový bod č. 55, který zní:

„55. V § 180e odst. 6 se věta první nahrazuje větami „Ministerstvo zahraničních věcí posuzuje soulad důvodů neudělení krátkodobého víza, zrušení platnosti krátkodobého víza nebo prohlášení krátkodobého víza za neplatné, o kterých rozhodl zastupitelský úřad, s důvody stanovenými přímo použitelným právním předpisem Evropské unie. Ministerstvo zahraničních věcí dále posuzuje soulad důvodů zrušení platnosti krátkodobého víza uděleného cizinci, který na území požívá příslušných výsad a imunit, s důvody stanovenými přímo použitelným právním předpisem Evropské unie, a jde-li o rodinného příslušníka občana Evropské unie, s důvody uvedenými v § 20 odst. 5.““.

Následující bod se přečísluje.

Odůvodnění

Stávající znění zákona nabízí nežádoucí výklad, že k řízení o žádosti o nové posouzení důvodů zrušení víza, nejde-li o osobu požívající výsad a imunit, je příslušné Ředitelství služby cizinecké policie. Tento postup znamená, že poté co zastupitelský úřad rozhodne o zrušení víza, by měla být žádost o nové posouzení důvodů postoupena k řízení na Ředitelství služby cizinecké policie. Je nelogické, aby Ministerstvo zahraničních věcí bylo příslušné k řízení o žádosti o nové posouzení důvodů neudělení víza a prohlášení víza za neplatné, ale nikoliv v případě rozhodnutí o zrušení víza.

Cílem požadované změny tedy je, aby v případě všech rozhodnutí zastupitelských úřadů o krátkodobých vízech (neudělení víza, prohlášení víza za neplatné a zrušení již uděleného víza), bylo řízení o žádosti o nové posouzení důvodů vedeno Ministerstvem zahraničních věcí.

Úplné znění § 180e s vyznačením změn

§ 180e

Nové posouzení důvodů neudělení víza, prohlášení krátkodobého víza za neplatné nebo zrušení jeho platnosti a nové posouzení důvodů odepření vstupu cizince na území

(1) Cizinec je oprávněn požádat o nové posouzení důvodů

- a) neudělení krátkodobého víza,
- b) neudělení dlouhodobého víza,
- c) odepření vstupu na území podle § 9 odst. 1 nebo 2, nebo
- d) prohlášení krátkodobého víza za neplatné nebo zrušení jeho platnosti.

(2) Žádost o nové posouzení důvodů podle odstavce 1 podává cizinec u správního orgánu, který rozhodnutí vydal, písemně ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení sdělení o neudělení

víza, zrušení platnosti krátkodobého víza nebo prohlášení krátkodobého víza za neplatné nebo ode dne, kdy mu byl odepřen vstup na území; podání žádosti nemá odkladný účinek. Pokud sdělení nebylo možné cizinci doručit, počíná lhůta pro podání žádosti běžet dnem, který následuje po uplynutí 180 dní ode dne podání žádosti o vízum.

(3) Žádost o nové posouzení důvodů podle odstavce 1 musí obsahovat údaje o tom, kdo ji podává, a v čem je spatřován rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo. Důvodem žádosti nemohou být skutečnosti, které cizinec nedoložil nebo neuvedl v žádosti o udělení víza nebo v souvislosti s odepřením vstupu na území.

(4) Správní orgán, u kterého se žádost podává, ji postoupí ve lhůtě 5 dnů ode dne jejího doručení správnímu orgánu příslušnému k jejímu posouzení, neshledá-li důvod pro udělení krátkodobého víza nebo dlouhodobého víza, povolení vstupu nebo zachování platnosti krátkodobého víza. Správní orgán, u kterého se žádost podává, může dotčené rozhodnutí zrušit nebo změnit, pokud tím plně vyhoví žádosti o nové posouzení důvodů podle odstavce 1.

(5) Žádost o nové posouzení důvodů podle odstavce 1 posuzuje v rozsahu své působnosti Ministerstvo zahraničních věcí, ministerstvo a Ředitelství služby cizinecké policie.

(6) Ministerstvo zahraničních věcí posuzuje soulad důvodů neudělení krátkodobého víza, zrušení platnosti krátkodobého víza nebo prohlášení krátkodobého víza za neplatné, o kterých rozhodl zastupitelský úřad, s důvody stanovenými přímo použitelným právním předpisem Evropské unie. Ministerstvo zahraničních věcí dále posuzuje soulad důvodů zrušení platnosti krátkodobého víza uděleného cizinci, který na území požívá příslušných výsad a imunit, s důvody stanovenými přímo použitelným právním předpisem Evropské unie, a jde-li o rodinného příslušníka občana Evropské unie, s důvody uvedenými v § 20 odst. 5..

V rámci nového posuzování souladu důvodů neudělení krátkodobého víza je Ministerstvo zahraničních věcí povinno vyžádat si závazné stanovisko policie v případech, kdy důvodem jeho nevydání bylo nesouhlasné stanovisko policie; policie vydá stanovisko bezodkladně.

(7) Ministerstvo posuzuje soulad důvodů neudělení krátkodobého víza na hraničním přechodu s důvody stanovenými přímo použitelným právním předpisem Evropských společenství^{6a)}, a jde-li o rodinného příslušníka občana Evropské unie, s důvody uvedenými v § 20 odst.5, soulad důvodů odepření vstupu na území s důvody stanovenými v § 9 odst.1 nebo 2 s výjimkou případů, kdy takové posouzení přísluší ředitelství služby cizinecké policie. Komise zřízená podle § 170a posuzuje soulad důvodů neudělení dlouhodobého víza s důvody uvedenými v § 56.

(8) Ředitelství služby cizinecké policie posuzuje soulad důvodů zrušení platnosti krátkodobého víza, není-li stanovena působnost Ministerstva zahraničních věcí, s důvody stanovenými přímo použitelným právním předpisem Evropských společenství²⁷⁾ a v době platnosti rozhodnutí o zajišťování ochrany vnitřních hranic podle zvláštního právního předpisu^{3b)}, rovněž posuzuje soulad důvodů neudělení krátkodobého víza na hraničním přechodu s důvody stanovenými přímo použitelným právním předpisem Evropských společenství^{6a)}, a jde-li o rodinného příslušníka občana Evropské unie, s důvody uvedenými v § 20 odst. 5, soulad důvodů odepření vstupu na území s důvody stanovenými v § 9 odst. 1 nebo 2.

(9) Příslušný orgán písemně informuje cizince o výsledku nového posouzení důvodů neudělení krátkodobého víza, prohlášení krátkodobého víza za neplatné anebo zrušení jeho platnosti nebo důvodů odepření vstupu na území ve lhůtě do 30 dnů ode dne doručení žádosti a o výsledku nového posouzení důvodů neudělení dlouhodobého víza ve lhůtě do 60 dnů ode dne doručení žádosti.