

Opravený
Pozměňovací návrhy k návrhu zákona, kterým se mění zákon
č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona
č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon),
ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů,
a další související zákony

(tisk č. 47)

Mgr. Václav Snopek, CSc.

Pozměňovací návrh č. 1

1) Za dosavadní novelizační bod 29 vložit nové novelizační body 30 až 34, které znějí:

„30. V § 44 se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) Je-li létání ve vzdušném prostoru České republiky bezprostředně a vážně ohroženo nebo vyžaduje-li to zvláště významný veřejný zájem, a nelze-li pro nebezpečí z prodlení postupovat jinak, Úřad opatřením obecné povahy podle správního řádu omezí nebo zakáže užívání vzdušného prostoru České republiky nebo jeho části k létání na dobu nezbytně nutnou.“.

Dosavadní odstavce 4 až 6 se označují jako odstavce 5 až 7.

31. V § 44 odst. 6 se slova „odstavce 4 písm. b)“ nahrazují slovy „odstavce 5 písm. b)“.

32. V § 44 odst. 7 se slova „odstavce 5“ nahrazují slovy „odstavce 6“.

33. V § 44a odst. 1 až 3 se slova „§ 44 odst. 2, 3 a 5“ nahrazují slovy „§ 44 odst. 2, 3 a 6“.

34. Za § 44a se vkládá nový § 44b, který zní:

„44b

(1) Návrh opatření obecné povahy podle § 44 odst. 4 se nezveřejňuje a připomínky ani námítky se k němu nepodávají.

(2) Návrh opatření obecné povahy podle § 44 odst. 4 s odůvodněním Úřad zašle Ministerstvu obrany, osobě pověřené výkonem státní správy ve věcech sportovních létajících zařízení a osobě pověřené poskytováním letových provozních služeb k vyjádření a stanoví jim k tomu přiměřenou lhůtu. Úřad je povinen se vyjádřením zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s ním v jeho odůvodnění. Nevyjádří-li se dotčené orgány podle věty první ve stanovené lhůtě, platí, že s návrhem opatření obecné povahy souhlasí.

(3) Opatření obecné povahy podle § 44 odst. 4 Úřad oznámí veřejnou vyhláškou, kterou vyvěsí na své úřední desce. Opatření obecné povahy nabývá účinnosti dnem vyvěšení veřejné vyhlášky.“.

Dosavadní § 44b se označuje jako § 44c.“

Zbývající novelizační body se v návaznosti na provedenou změnu přečísľují.

2) V dosavadním novelizačním bodě 107 (§ 102 odst. 1) se slova „§ 44 odst. 6“ nahrazují slovy „§ 44 odst. 7“ a slova „§ 22 odst. 2 a 8,“, „§ 26 odst. 2,“, „§ 47 odst. 2,“ a „§ 53 odst. 2,“ se zrušují.

O d ů v o d n ě n í **(k pozměňovacímu návrhu č. 1)**

Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

Současná česká právní úprava neumožňuje adekvátně reagovat na nenadálé situace, které ohrožují bezpečnost létání, bezpečnost životů či zdraví obyvatelstva, nebo majetku, a kterým by bylo možné předcházet, případně jejichž negativní následky by bylo možné zmírnit dočasným omezením či zákazem užívání vzdušného prostoru České republiky.

V současné době již na základě ustanovení § 44 odst. 3 zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o civilním letectví“), existuje možnost omezit nebo zakázat užívání částí vzdušného prostoru České republiky Úřadem pro civilní letectví (dále jen „Úřad“), a to z důvodů obrany státu, z bezpečnostních důvodů nebo z důvodů ochrany životního prostředí a zdraví lidí. Toto omezení či zákaz se provádí prostřednictvím opatření obecné povahy podle správního řádu.

Obecná úprava opatření obecné povahy nicméně neumožňuje včasnou reakci na přímo hrozící nebezpečí, kdy je potřeba reagovat maximálně v řádu hodin nebo dokonce minut a není tak možné dodržet správním řádem nastavené postupy a lhůty, protože by vzniklo nebezpečí z prodlení a „uzavření“ vzdušného prostoru České republiky nebo jeho části by tak nesplnilo svůj účel. Současná právní úprava navíc neobsahuje ohrožení bezpečnosti létání jako jeden z účelů, ke kterým lze užívání vzdušného prostoru omezit nebo zakázat.

1.1 Zhodnocení současného stavu ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Současná právní úprava nepředstavuje narušení rovnosti mužů a žen.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Navrhovaná právní úprava reaguje na výše popsany nedostatek a zavádí do českého právního řádu možnost dočasně zakázat nebo výrazně omezit užívání vzdušného prostoru, jako jeden z prostředků ochrany bezpečnosti státu i bezpečnosti létání. Cílem této právní úpravy je poskytnout příslušnému orgánu veřejné moci operativní nástroj, který bude možné využít ve výjimečných, nepředvídatelných situacích, jako byly například události 11. září 2001 ve Spojených státech amerických, kdy bylo civilního letectví zneužito k teroristickým útokům na civilní cíle.

Navrhovaná právní úprava je navázána na stávající ustanovení § 44 odst. 3 zákona o civilním letectví, a tak je orgánem veřejné moci oprávněným k tomuto kroku určen Úřad. Pro tento zákaz či omezení užívání vzdušného prostoru se opět využívá opatření obecné povahy, pro jehož vydání jsou stanoveny speciální odchylky od správního řádu. Tyto odchylky jsou obsaženy v navrhovaném ustanovení § 44b. Pokud nelze pro nebezpečí z prodlení postupovat jinak, může Úřad vydat toto opatření obecné povahy pouze ve dvou situacích: (a) je-li bezprostředně a vážně ohroženo létání ve vzdušném prostoru České republiky nebo (b) vyžaduje-li to zvláště významný veřejný zájem. Hrozí-li skutečně nebezpečí z prodlení a je-li splněna některá z uvedených podmínek, návrh tohoto opatření obecné povahy se nezveřejňuje, ani k němu není možné podávat námitky či připomínky.

Návrh opatření obecné povahy je Úřad povinen zaslat k vyjádření pouze určitým konkrétně uvedeným subjektům. Tato vyjádření nejsou pro Úřad závazná, Úřad je pouze povinen se s nimi vypořádat v odůvodnění opatření. Pro vyjádření musí Úřad dotčeným subjektům stanovit přiměřenou lhůtu, která může být podle závažnosti situace stanovená i jen v řádu minut.

Případné porušení účinného opatření obecné povahy bude možné sankcionovat jako přestupek podle § 92 odst. 3 písm. b) nebo jako jiný správní delikt podle ustanovení § 93 odst. 3 písm. c) zákona o civilním letectví.

2.1 Dopady navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Hlavním předmětem navrhované právní úpravy není úprava postavení fyzických osob, a proto nemá vliv na rovné postavení mužů a žen.

3. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Jak již bylo uvedeno výše, navrhovaná právní úprava reaguje na nedostatek stávající právní úpravy, která neumožňuje omezit či zakázat užívání vzdušného prostoru České republiky nebo jeho části jako včasnou reakci na bezprostřední a vážné ohrožení létání nebo vyžaduje-li tak zvláště významný veřejný zájem. Navrhovaná právní úprava tak doplňuje stávající § 44 odst. 3 zákona o civilním letectví a představuje speciální odchylku od obecného ustanovení § 172 odst. 1, 4 a 5 správního řádu.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Předkládaný návrh je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

5. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy EU, judikaturou soudních orgánů EU a obecnými právními zásadami práva EU

Navrhovaná právní úprava je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

7. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky

Předkládaný návrh nepředstavuje právní úpravu, která by byla aplikována každodenně. Tato právní úprava představuje nástroj, který by v českém právním řádu neměl chybět, ale který bude moci být využit pouze v opravdu výjimečných situacích s tím, že tyto výjimečné situace mohou, ale nemusí vůbec nastat. V případě, že by skutečně nastaly, je třeba předpokládat, že dopady navrhované právní úpravy na státní rozpočet a především na podnikatelské prostředí nebudou zanedbatelné. Bude-li náhle uzavřena část vzdušného prostoru České republiky, případně omezeno její užívání, letadla, která se v tomto prostoru nacházejí nebo do něj míří, budou muset být odkloněna nebo nucena přistát na nezamýšleném letišti, což se negativním způsobem projeví v hospodaření jejich provozovatelů.

V případě celodenního uzavření vzdušného prostoru České republiky a s ním souvisejícím výpadkem při poskytování služeb na nejvýznamnějších letištích se může na straně poskytovatelů letových provozních služeb i provozovatelů letecké dopravy jednat o ztráty v řádech desítek milionů korun.

V tomto případě je však nutné proti sobě proporcionálně zvažovat zájmy, které má navrhovaná právní úprava chránit, s ekonomickými zájmy provozovatelů letadel nebo pohodlím cestujících. Navrhovaná právní úprava staví na tom, že bezprostřední a vážné ohrožení létání a zvláště významné veřejné zájmy představují takové zájmy, které svou kvalitou převažují nad jinými, ať už zájmy veřejnými nebo zájmy jiných dotčených subjektů.

8. Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny

Tento návrh nepředstavuje riziko negativních dopadů na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením nebo národnostní menšiny.

9. Zhodnocení dopadů na životní prostředí

Tento návrh nepředpokládá negativní dopady na životní prostředí.

Zvláštní část

K § 44 odst. 4

Úřad může vydat opatření obecné povahy, kterým omezí nebo zakáže užívání vzdušného prostoru České republiky, za podmínky, že pro nebezpečí z prodlení není možné postupovat jinak, tedy například podle ustanovení § 44 odst. 3 zákona o civilním letectví. Tato podmínka musí být splněna kumulativně s alespoň jednou z dalších podmínek:

- a. létání ve vzdušném prostoru je bezprostředně a vážně ohroženo; pro posouzení této podmínky je rozhodující faktor prostorový a časový (hrozící nebezpečí tedy musí být prostorově a časově blízké) a zároveň faktor intenzity ohrožení (ve vazbě na možný rozsah a charakter škod na životě, zdraví a majetku), nebo
- b. vyžaduje-li tak zvláště významný veřejný zájem.

Významový obsah pojmu *zvláště významný veřejný zájem* se může měnit v závislosti na místě a čase. Označuje takový cíl, který svou kvalitou silně převažuje nad ostatními (konkurenčními) veřejnými zájmy. Takovým zvláště významným veřejným zájmem může být za určitých okolností například ochrana života a zdraví osob, případně i majetku, které by mohly být ohroženy, podobně jako v případě teroristických útoků z 11. září 2001.

Toto omezení či zákaz se obdobně jako v případě ustanovení § 44 odst. 3 zákona o civilním letectví nevztahuje dle ustanovení § 50 odst. 1 téhož zákona na létání vojenských, policejních a celních letadel pro účely obrany, výcviku a zajištění bezpečnosti státu. Tento zákaz či omezení je analogicky k ustanovení § 44 odst. 3 možný pouze na dobu nezbytně nutnou k naplnění účelu, ke kterému má zákaz či omezení sloužit.

K § 44 odst. 6 a 7 a k § 44a

Dochází k legislativně technické úpravě odkazů s ohledem na vložení nového odstavce v ustanovení § 44.

K § 44b odst. 1

Toto ustanovení představuje speciální odchylku k ustanovení § 172 odst. 1, 4 a 5 správního řádu. Vzhledem k hrozícímu nebezpečí z prodlení a na to navazující potřebě bezprostřední reakce ze strany příslušného státního orgánu je třeba vyloučit možnost subjektů uvedených v těchto ustanoveních podávat námítky a připomínky, včetně doručování návrhu veřejnou vyhláškou.

K § 44b odst. 2

Toto ustanovení je opět speciální odchylkou k ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu; v tomto případě je odchylkou od požadavku projednání s dotčenými orgány. Dále se stanoví, že Úřad je povinen zaslat návrh opatření obecné povahy spolu s jeho odůvodněním konkrétním subjektům (Ministerstvu obrany, osobě pověřené výkonem státní správy ve věcech sportovních létajících zařízení a osobě pověřené poskytováním letových provozních služeb) k vyjádření. K tomuto vyjádření jim Úřad stanoví přiměřenou lhůtu. Přiměřenost této lhůty bude odvislá od charakteru konkrétní situace, na kterou se opatřením obecné povahy reaguje, a může být stanovena i v řádu hodin či minut.

K § 44b odst. 3

Toto ustanovení představuje speciální odchylku k ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu.

K § 102 odst. 1

V návaznosti na přečíslování odstavců v § 44 je třeba změnit příslušné zmocnění. Zároveň dochází k odstranění zmocnění v případech, které nejsou a nebudou provedeny prováděcím právním předpisem (vyhláškou), neboť předmětná právní materie je již obsažena v předpisech mezinárodního práva (tzv. leteckých předpisech) nebo předpisech unijního práva.

Pozměňovací návrh č. 2

Za dosavadní novelizační bod 56 vložit nové novelizační body 57 až 60 v tomto znění:

„57. V § 84c odst. 3 písm. a) se slova „§ 81 odst. 2 písm. a) až f) a i)“ nahrazují slovy „§ 81 odst. 2 písm. a) až e) a i)“ a slova „§ 81 odst. 2 písm. g) až i)“ se nahrazují slovy „§ 81 odst. 2 písm. f) až h)“.

58. V § 84c odst. 3 písm. b) se slova „§ 81 odst. 2 písm. g) a h)“ nahrazují slovy „§ 81 odst. 2 písm. f) až h)“.

59. V § 84c odst. 4 písmeno a) zní:

„ a) pro piloty sportovních létajících zařízení podle odstavce 3 písm. a)

1. 60 měsíců u osob do 40 let, nestanoví-li příslušný lékař s ohledem na zdravotní stav posuzované osoby lhůtu kratší,
2. 24 měsíců u osob od 40 do 75 let, nestanoví-li příslušný lékař s ohledem na zdravotní stav posuzované osoby lhůtu kratší,
3. 12 měsíců u osob od 75 let, nestanoví-li příslušný lékař s ohledem na zdravotní stav posuzované osoby lhůtu kratší.“

60. V § 84c odst. 4 písm. b) bodě 1 a 2 se číslo „60“ nahrazuje číslem „75“.

Zbývající novelizační body se v návaznosti na provedené změny přečísloují.

O d ů v o d n ě n í **(k pozměňovacímu návrhu č. 2)**

Stávající právní úprava vydávání a prodlužování lékařských posudků o zdravotní způsobilosti uchazečů a pilotů sportovních létajících zařízení (dále jen „SLZ“) v České republice, tj. pilotů, kteří řídí zjednodušeně řečeno jednoduché, lehké (maximální vzletová hmotnost je omezena zpravidla do 450 kg) a *maximálně dvoumístné* letadlo používané pro sport a rekreaci, je přísnější, než nedávno schválená právní úprava Evropské unie pro oblast osvědčení zdravotní způsobilosti pro držitele průkazu způsobilosti pilota lehkých letadel (LAPL).

Držitel průkazu LAPL¹ má přitom práva k výkonu funkce velitele letadla v jednomotorových pístových pozemních letounech s maximální vzletovou hmotností 2 000 kg nebo nižší, přičemž smí přepravovat nejvíce tři cestující, takže počet osob na palubě letadla nikdy nepřesáhne *čtyři osoby*.

Osvědčení zdravotní způsobilosti pro průkaz LAPL jsou platná po dobu:

- i) 60 měsíců, dokud držitel průkazu způsobilosti nedosáhne věku 40 let
- ii) 24 měsíců po dosažení věku 40 let.

¹ Viz nařízení Komise (EU) č. 1178/2011 ze dne 3. listopadu 2011, kterým se stanoví technické požadavky a správní postupy týkající se posádek v civilním letectví podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008.

Navrhovaná změna zákona o civilním letectví tedy přichází i pro vnitrostátní právní úpravu zdravotní způsobilost pilotů SLZ, tedy oblasti, která zůstává v plné národní působnosti (oblast sportovních létajících zařízení je vyňata z regulace právem Evropské unie) se zvýšením hranice věku, od níž se začíná zkracovat interval platnosti lékařského posudku o zdravotní způsobilosti.

Prodlužuje zejména dobu platnosti lékařského posudku o zdravotní způsobilosti uchazečů a pilotů SLZ v období mezi 60. až 75. rokem života a zároveň přesouvá osvědčování zdravotní způsobilosti pilotů jednomístných motorových padákových kluzáků do působnosti všeobecných praktických lékařů, podobně jako je tomu u jednomístných padákových a závěsných kluzáků. Důvodem pro tuto změnu je zejména dlouhodobá zkušenost se srovnáváním bezpečnosti provozu motorových padákových kluzáků s provozem jejich bezmotorových verzí, kdy z hlediska velikosti kinetické energie a tedy možnosti způsobit škodu nejsou rozdíly významné. Navrhovaná změna proto nebude mít nepříznivý vliv na bezpečnost leteckého provozu.

Pro dotčené piloty SLZ změna naopak přinese snížení administrativní zátěže, jakož i úsporu finančních prostředků za povinné lékařské prohlídky.

Nicméně navrhovaná změna vnitrostátní právní úpravy, na rozdíl od evropské úpravy, nadále ponechává přísnější režim pro piloty, kteří dosáhli 75 let s tím, že doba platnosti lékařského posudku o zdravotní způsobilosti pro tyto piloty SLZ bude stanovena na 12 měsíců, a to s ohledem zejména na fyzickou náročnost pilotáže některých typů SLZ.

Navrhovaná změna byla projednána s významným specialistou a pověřeným leteckým lékařem a také s pracovníky odboru civilního letectví Ministerstva dopravy.

Pozměňovací návrh č. 3

V části čtvrté článek V uvést v následujícím znění:

„Čl. V

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. února 2015.“.

O d ů v o d n ě n í (k pozměňovacímu návrhu č. 3)

Návrh zákona obsahuje novou a poměrně rozsáhlou právní úpravu související s adaptací přímo použitelných předpisů Evropské unie (nařízení), a to zejména v oblasti ochrany civilního letectví před protiprávními činy. Součástí změn je i převod příslušné výšece působnosti z Ministerstva dopravy na Úřad pro civilní letectví, který bude v této oblasti

hlavním správním úřadem vykonávajícím státní správu. Legisvakanční doba musí být návrhem zákona nastavena tak, aby poskytla Úřadu pro civilní letectví dostatek času k zajištění personálních (dostatečný počet kvalifikovaného personálu a jeho zaškolení včetně zajištění podmínek pro nakládání s utajovanými informacemi) a technických zdrojů souvisejících s tímto převodem agendy.

Pozměňovací návrh č. 4

1) Za dosavadní novelizační bod 29 vložit nové novelizační body 35 až 37, které znějí:

„35. V § 45 odst. 2 se na konci textu písmene g) tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno h), které zní:

„h) služba tvorby letových postupů.“

36. Nadpis Dílu 3 zní:

„Letecká telekomunikační služba, letecká meteorologická služba, letecká informační služba, služba při předletové přípravě a monitorování letu, letecká služba pátrání a záchranu a služba tvorby letových postupů“.

37. V § 49 odst. 1 se věta první nahrazuje větou „Leteckou telekomunikační službu, leteckou meteorologickou službu, leteckou informační službu, službu při předletové přípravě a monitorování letu a službu tvorby letových postupů může poskytovat právnická nebo fyzická osoba po předchozím souhlasu Úřadu.““

Zbývající novelizační body se v návaznosti na provedenou změnu přečíslují.*

2) Za dosavadní novelizační bod 72 vložit nový novelizační bod 73, který zní:

„73. V § 89 odst. 2 písm. e) se na konci textu bodu 2 doplňují slova „služby tvorby letových postupů,““

Zbývající novelizační body se v návaznosti na provedenou změnu přečíslují.

* Legislativně technické označení novelizačních bodů 35 až 37 vychází z předpokladu přijetí pozměňovacího návrhu č. 1.

O d ů v o d n ě n í **(k pozměňovacímu návrhu č. 4)**

Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o civilním letectví“), upravuje v ustanovení § 45 odst. 2 sedm druhů leteckých služeb, které jsou stěžejní pro zajištění bezpečnosti a plynulosti létání ve vzdušném prostoru České republiky. Poskytování těchto služeb je vázáno na předchozí pověření (v případě poskytování letových provozních služeb) nebo souhlas (ostatní letecké služby) Úřadu pro civilní letectví (dále jen „Úřad“).

Tvorba letových postupů není v současnosti koncipována jako letecká služba, k jejímuž poskytování by byl vyžadován souhlas udělovaný správním orgánem. Jedná se o činnost zahrnující tvorbu traťových postupů a tvorbu postupů pro přístrojové přiblížení a odlety na tzv. řízených letištích. Doposud tuto službu poskytoval pouze státní podnik Řízení letového provozu České republiky jako subjekt, který je poskytovatelem letových provozních služeb na vybraných řízených letištích v České republice (Praha – Ruzyně, Brno, Ostrava a Karlovy Vary) a který pro ni až donedávna měl jako jediný potřebné odborné a technické zázemí.

V poslední době se s rozvojem komunikačních a výpočetních technologií stává tato činnost dostupnou pro širší okruh subjektů (často vázaných na menší řízená letiště), které projevují o tuto činnost zájem. To souvisí i s evropskou právní úpravou přijímanou k provádění projektu Jednotného evropského nebe, kdy je mj. umožněno povolit tzv. IFR provoz (lety podle přístrojů) na neřízená letiště, tedy letiště, kde není poskytována služba řízení, a rovněž otevření trhu a umožnění poskytování této služby i subjektům, které nepodnikají v oblasti poskytování letových provozních služeb. Evropská právní úprava nicméně neobsahuje stanovení podmínek, jakým způsobem tyto subjekty pověřovat či osvědčovat.

Stávající regulační rámec tedy na tvorbu letových postupů těmi subjekty, které neposkytují letové provozní služby, nedopadá.

1.1. Zhodnocení současného stavu ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Současná právní úprava nepředstavuje narušení rovnosti mužů a žen.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Navrhovaná právní úprava vyplňuje mezeru, kterou obsahuje současný regulační rámec a reaguje na změny, které s sebou nese rozvoj komunikačních a výpočetních technologií. Tvorba letových postupů je navrhovanou právní úpravou nově chápána jako samostatná letecká služba (dle ustanovení § 45 odst. 2), kterou může fyzická nebo právnická osoba poskytovat až po předchozím souhlasu Úřadu. Tímto je služba tvorby letových postupů postavena na roveň takovým leteckým službám, jako jsou například letecká telekomunikační

služba nebo letecká meteorologická služba. Podmínkou, kterou musí osoba poskytující službu tvorby letových postupů splňovat a která je i podmínkou udělení souhlasu Úřadem, je to, že právnická nebo fyzická osoba prokáže, že má technické zařízení potřebné k poskytování těchto služeb.

Vymezení a charakteristika jednotlivých leteckých služeb se v současné době nachází ve vyhlášce č. 108/1997 Sb., kterou se provádí zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů. Na toto řešení navazuje i navrhovaná právní úprava, podle které by konkrétní vymezení služby tvorby letových postupů mělo být obsaženo v prováděcím právním předpise, k jehož vydání se zmocňuje Ministerstvo dopravy (ustanovení § 45 odst. 4).

Situace, kdy by fyzická osoba poskytovala službu tvorby letových postupů bez tohoto souhlasu, by byla sankcionována jako přestupek podle ustanovení § 92b odst. 1 písm. c). V případě právnické nebo podnikající fyzické osoby by se pak jednalo o jiný správní delikt podle ustanovení § 93b odst. 3 písm. a).

2.1. Dopady navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Hlavním předmětem navrhované právní úpravy není úprava postavení fyzických osob, a proto nemá vliv na rovné postavení mužů a žen.

3. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

V současné právní úpravě existuje mezera, která vznikla s rozvojem komunikačních a výpočetních technologií rozšiřujícím okruh subjektů, které mohou mít k dispozici potřebné technické zázemí a odbornost umožňující tvořit letové postupy a zároveň nepodnikají v oblasti poskytování letových provozních služeb. Proto je třeba stanovit jednotné regulační požadavky pro všechny subjekty, které by chtěly nabízet služby v této oblasti. Tím bude také vyhověno požadavkům Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO), která již tvorbu letových postupů reguluje (viz ICAO Doc. 8161 Vol. II). Tato regulace také zajistí rovný a transparentní přístup ke všem potenciálním subjektům nabízejícím služby letových postupů na volném trhu.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Předkládaný návrh je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

5. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy EU, judikaturou soudních orgánů EU a obecnými právními zásadami práva EU

Navrhovaná právní úprava je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

6. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

7. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky

Navrhovaná právní úprava umožní subjektům, které prokáží odpovídající technické zázemí a získají souhlas Úřadu, vstoupit na trh s poskytováním leteckých služeb a přispěje tak rozvoji volného trhu v této oblasti. Navrhovaná právní úprava nebude mít dopad na veřejné rozpočty.

8. Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny

Tento návrh nepředstavuje riziko negativních dopadů na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením nebo národnostní menšiny.

9. Zhodnocení dopadů na životní prostředí

Tento návrh nepředpokládá negativní dopady na životní prostředí.

Zvláštní část

K § 45 odst. 2 písm. h)

Služba tvorby letových postupů je navrhovanou právní úpravou chápána jako jedna z leteckých služeb, jejíž podrobnější vymezení a charakteristiku stanoví prováděcí právní předpis.

K § 49 odst. 1

Aby mohla fyzická nebo právnická osoba poskytovat službu tvorby letových postupů, musí k tomu získat předchozí souhlas Úřadu, k čemuž musí prokázat, že má k poskytování těchto služeb potřebné technické zařízení. Proto se do výčtu služeb v § 49 odst. 1 doplňuje i služba tvorby letových postupů.

K § 89 odst. 2 písm. e) bod 2

Působnost Úřadu se rozšiřuje o udělení souhlasu k poskytování služby tvorby letových postupů.