

Pozměňovací návrh poslance Zbyňka Stanjury k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím celního zákona (ST 717)

V části 33 Změna zákona o dani z přidané hodnoty

1) se mění bod 15, který nově zní:

15. § 33a včetně nadpisu zní:

„§ 33a Daňový doklad při vývozu

- a) Za daňový doklad při vývozu zboží se považuje daňový doklad vystavený podle § 28 odst. 1 písm. a).“.
- b) Za daňový doklad při vývozu zboží se považuje rozhodnutí celního úřadu o umístění zboží do svobodného pásma v tuzemsku.

2) v paragrafu 66 – osvobození od daně při vývozu zboží

- a) Za navržený text odst. (1) zařadit jako poslední větu : „Za vývoz zboží se pro účely tohoto zákona považuje také umístění nebo dodání zboží do svobodného pásma v tuzemsku“.
- b) Za odstavec (2) zařadit nový odstavec (3) ve znění:“ Osvobozeno od daně s návrhem na odpočet daně je také umístění nebo dodání zboží do svobodného pásma v tuzemsku“.
- c) Odstavec 3 přečíslovat na (4) a za první větu zařadit text :“Dodání zboží na území třetí země je plátce povinen prokázat daňovým dokladem podle § 33a písm. a).
- d) Zařadit odst. (5) ve znění:“ Za den umístění nebo dodání zboží do svobodného pásma se považuje den potvrzený celním úřadem na rozhodnutí o umístění zboží ve svobodném pásmu v tuzemsku. Umístění nebo dodání zboží do svobodného pásma je plátce povinen prokázat daňovým dokladem podle § 33a písm.b). Navrhovaný odst. (4) přečíslovat na (6).

3) V paragrafu 68 – Osvobození ve zvláštních případech

Za odst. (14) zařadit odst. (15) ve znění: „ Od daně s návrhem na odpočet daně je osvobozeno dodání zboží umístěného ve svobodném pásmu a poskytnutí služeb vztahujících se ke zboží umístěnému ve svobodném pásmu“.

Odůvodnění návrhu

Předkládám pozměňující návrh, který v části třicáté třetí návrhu zákona „Změna zákona o dani z přidané hodnoty“ ponechává veškerá ustanovení zákona o DPH týkající se svobodných pásem ve znění platném k 1.1.2016.

Důvody pro ponechání stávajícího stavu:

a) Změny navrhované v zákoně o DPH, nejsou z hlediska harmonizace prováděcího předpisu k celnímu kodexu nutné. Jsou navrhovány nad rámec předkládané materie.

b) Navrhované změny nejsou legislativně technického charakteru, jak uvádí předkladatel zákona. Ve skutečnosti jde o hluboký zásah do podmínek fungování svobodných pásem na území ČR.

c) Svobodná celní pásma jsou v EU definována jako část celního území ES, ve kterém se nevybírání CLO ani DPH. Vše se vybere až při eventuálním propuštění zboží do volného oběhu. Uvalením DPH při umístění zboží do svobodného pásma je tato definice zásadním způsobem porušena a de facto se tak svobodná pásma ruší, což však předkladatel popírá. V rámci EU nelze mít různé definice, co je svobodné pásmo.

d) Při vypořádání připomínek v rámci mezirezortního připomínkového řízení v 09/2015, je nepravdivé tvrzení, že zrušení osvobození od daně při dodání zboží do svobodného celního pásma „je plně v souladu se směnicí Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty“. Naopak v kapitole 10 Osvobození od daně vztahující se na plnění související s mezinárodním obchodem článek 156 odst. 1 zní takto:

Členské státy mohou osvobodit od daně tato plnění:

Písm. b) dodání zboží, které má být umístěno do svobodného pásma...

Slovo „mohou“ je nutno chápat tak, že členské státy, které zřídily svobodná celní pásma, se tímto ustanovením budou řídit ve vztahu k definici v bodě 2.3. V opačném případě nastává právní chaos.

e) Předkladatelem navrhovaná daňová úprava odnímá dosavadní zvýhodnění exportujícím českým firmám, které využívají institut svobodného celního pásma v cenové konkurenci dalších států na třetích trzích. Svobodná celní pásma jsou právním konstruktem používaným v zákonodárství na podporu zahraničního obchodu. Tato podpora je nutná v soutěži s cenami např. asijských exportérů, ovlivněných tzv. sociálním dumpingem a pomáhá překonat vysoká cla v třetích zemích. Z 28 členských států EU má 23 z nich svobodná celní pásma.

f) Důležité je rovněž využití svobodného pásma jako nástroje k vyrovnávání disproporcí v dodavatelsko-odběratelských vztazích u investičních celků, kdy exportér je při umístění zboží do svobodného pásma osvobozen od platby DPH. Toto opatření zrychluje oběh kapitálu ve firmách.