

Pozměňovací návrh

k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti), a některé další zákony (sněmovní tisk 852)

1. V části první čl. I bod 28 zní:

„28. V § 4 odst. 1 písm. g) zní:

„g) stanoví a spravuje referenční rozhraní a stanoví prováděcím právním předpisem technické a funkční náležitosti uskutečňování vazeb mezi informačními systémy veřejné správy prostřednictvím referenčního rozhraní; ministerstvo také stanoví prováděcím právním předpisem standardy pro správu a provoz provozních informačních systémů uvedených v § 1 odst. 4 písm. a) až d);

2. V části první čl. I bod 37 zní:

„37. § 4 odst. 2 písm. i) zní:

„i) konzultuje návrhy metodických pokynů a standardů zejména s dotčenými osobami nebo jejich součástmi formou veřejné konzultace, jejímž cílem je získání stanovisek a připomínek dotčených osob nebo jejich součástí k předmětnému návrhu, a za tímto účelem zřídí a spravuje informační systém, kde způsobem umožňujícím dálkový přístup uveřejňuje návrhy metodických pokynů a standardů, umožňuje předkládání připomínek a uveřejňuje výsledek konzultace,“

3. V části první čl. I bodu 38 se slova „určitého typu produktu“ nahrazují slovy „produktu určitých vlastností“.

4. V části první čl. I bod 41 zní:

„41. § 5 odst. 2 písm. d) zní:

„d) zajistit, aby vazby jimi spravovaného informačního systému veřejné správy na jiné informační systémy veřejné správy byly uskutečňovány prostřednictvím referenčního rozhraní s využitím datových prvků vyhlášených ministerstvem a vedených v informačním systému o datových prvcích. Způsobnost informačního systému veřejné správy k realizaci těchto vazeb jsou povinny prokázat atestem. Toto ustanovení se nevztahuje na vazby mezi jimi spravovanými informačními systémy veřejné správy a informačními systémy veřejné správy vedenými zpravodajskými službami,“

5. V části první čl. I bod 59 zní:

„59. Za § 9d se vkládá nový § 9e, který zní:

„§ 9e

(1) Provozovatel informačního systému veřejné správy předá bezodkladně na vyžádání správce informačního systému veřejné správy data nebo kopie dat a provozní údaje týkající se provozovaného informačního systému veřejné správy.

(2) Provozovatel informačního systému veřejné správy předá bezodkladně po ukončení provozování informačního systému veřejné správy data nebo jejich kopie a provozní údaje týkající se provozovaného informačního systému veřejné správy správci informačního systému veřejné správy a data nebo kopie těchto dat a provozních údajů, které nepředal správci, zlikviduje.

(3) Provozovatel informačního systému veřejné správy zlikviduje data nebo kopie dat a provozních údajů týkajících se provozovaného informačního systému veřejné správy způsobem stanoveným prováděcím právním předpisem.

(4) Provozovatel informačního systému veřejné správy vyhotoví o průběhu likvidace dat nebo kopií dat a provozních údajů týkajících se provozovaného informačního systému veřejné správy protokol, který předá správci informačního systému veřejné správy bezodkladně po provedení likvidace dat nebo kopií dat a provozních údajů. Správce informačního systému veřejné správy uchová protokol alespoň po dobu 10 let.

(5) Provozovatel informačního systému veřejné správy má právo na úhradu účelně vynaložených nákladů za předání dat nebo kopií dat a provozních údajů a za likvidaci dat nebo kopií dat a provozních údajů podle odstavců 1 a 2.

(6) Ustanovení právního předpisu upravujícího práva k duševnímu vlastnictví nejsou předáním dat nebo kopií dat a provozních údajů podle odstavců 1 a 2 dotčena.““.

6. V části první čl. I se doplňuje bod 63, který zní:

„63. V § 12 odstavec 1, písm. a) zní:

„a) technické a funkční náležitosti uskutečňování vazeb mezi informačními systémy veřejné správy prostřednictvím referenčního rozhraní a standardy pro správu a provoz informačních systémů veřejné správy uvedených v § 1 odst. 4 podle § 4 odst. 1 písm. g),“

7. V části první čl. I se doplňuje bod 64, který zní:

„64. V § 12 se doplňuje odstavec 3, který zní:

„(3) Národní bezpečnostní úřad v dohodě s ministerstvem stanoví vyhláškou

a) způsob likvidace dat nebo kopií dat a provozních údajů podle § 9e odst. 3,

b) náležitosti protokolu o průběhu likvidace dat nebo kopií dat a provozních údajů podle § 9e odst. 4.““.

8. V části druhé čl. III bodu 4 se v navrhovaném § 6a na konci odstavce 2 doplňuje věta „Ustanovení právního předpisu upravujícího práva k duševnímu vlastnictví nejsou předáním dat nebo kopií dat, provozních údajů a informací dotčena.“.

9. V části druhé čl. III bodu 4 v navrhovaném § 6a odstavce 3 a 4 znějí:

„(3) Pokud provozovatel informačního systému kritické informační infrastruktury, komunikačního systému kritické informační infrastruktury nebo významného informačního systému nebude tento systém nadále provozovat, předá správci tohoto systému data nebo kopie dat, provozní údaje a informace, které má k dispozici v souvislosti s provozováním tohoto systému a které jsou nezbytné pro případné další provozování tohoto informačního systému nebo jeho jiné využití a bezpečně zlikviduje ve svém digitálním prostředí data nebo kopie dat.

(4) Provozovatel informačního systému kritické informační infrastruktury, komunikačního systému kritické informační infrastruktury nebo významného informačního systému má nárok na úhradu účelně vynaložených nákladů za předání dat nebo kopií dat, provozních údajů a informací a za likvidaci dat nebo kopií dat podle odstavců 2 a 3; náklady provozovateli uhradí správce takového systému.“.

10. V části druhé čl. III bod 6 zní:

„6. Za § 15 se vkládá nový §15a, který zní:

„§15a

(1) Úřad může v případě hrozícího kybernetického bezpečnostního incidentu na návrh správce informačního systému, který marně vyzval provozovatele ke splnění povinnosti předat správci data nebo kopie dat, provozní údaje a informace, které má k dispozici v souvislosti s provozováním tohoto systému kritické informační infrastruktury, komunikačního systému kritické informační infrastruktury nebo významného informačního systému, rozhodnutím uložit provozovateli tohoto systému povinnost předat správci data nebo kopie dat, provozní údaje a informace, které má k dispozici v souvislosti s provozováním tohoto systému; návrh musí obsahovat odůvodnění požadavku s ohledem na hrozící kybernetický bezpečnostní incident, podrobný popis předchozího jednání mezi provozovatelem a správcem tohoto systému zejména s ohledem na nesplnění smluvní povinnosti provozovatele a možné následky, pokud nedojde k předání požadovaných dat nebo kopií dat, provozních údajů a informací.

(2) Rozhodnutí o uložení povinnosti předat data nebo kopie dat, provozní údaje a informace podle odstavce 1 je prvním úkonem v řízení, je vykonatelné dnem doručení rozhodnutí a rozklad proti němu nemá odkladný účinek.

(3) Pro úhradu nákladů vynaložených provozovatelem informačního systému kritické informační infrastruktury, komunikačního systému kritické informační

infrastruktury nebo významného informačního systému na předání dat nebo kopií dat, provozních údajů a informací podle odstavce 1 se ustanovení § 6a odst. 4 použije obdobně. “.

11. V části druhé čl. III bod 7 zní:

„7. V §25 odstavec 2 zní:

„(2) Právnícká osoba nebo podnikající fyzická osoba uvedené v § 3 písm. c) až e) se dopustí správního deliktu tím, že

- a) v rozporu s § 4 odst. 2 nezavede nebo neprovádí bezpečnostní opatření anebo nevede bezpečnostní dokumentaci,
- b) neohlásí kybernetický bezpečnostní incident podle § 8 odst. 1 a 3,
- c) nesplní povinnost uloženou Úřadem v rozhodnutí nebo v opatření obecné povahy podle § 13 nebo 14,
- d) nesplní povinnost uloženou Úřadem v rozhodnutí podle § 15a odst. 1,
- e) nepředá data nebo kopie dat, provozní údaje a informace podle § 6a odst. 2,
- f) nepředá data nebo kopie dat, provozní údaje a informace podle § 6a odst. 3,
- g) nezlikviduje data nebo kopie dat, provozních údajů a informací podle § 6a odst. 3,
- h) neoznámí kontaktní údaje nebo jejich změnu Úřadu podle § 16 odst. 2 písm. b) nebo
- i) nesplní některou z povinností uloženou nápravným opatřením podle § 24.

12. V části druhé čl. IV písmeno c) zní:

„c) zavede bezpečnostní opatření podle § 4 odst. 2 zákona č. 181/2014 Sb. nejpozději do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. V případě zavedení bezpečnostních opatření má provozovatel nárok na úhradu nákladů spojených s přijetím bezpečnostního opatření; náklady provozovateli uhradí správce daného systému.“.

II. Odůvodnění

K bodu 1

Navrhovanou změnou dochází ke zmocnění ministerstva vnitra k vydání prováděcího právního předpisu, kterým budou stanoveny standardy pro správu a provoz provozních informačních systémů uvedených v § 1 odst. 4.

K bodu 2

Navrhovanou změnou dochází k doplnění povinnosti pro ministerstva vnitra, aby k veřejné konzultaci a zveřejnění návrhů docházelo nejen u metodických pokynů, ale také u vydávaných standardů pro provozní informační systémy uvedené v § 1 odst. 4.

K bodu 3

Navrhovanou změnou dochází ke zpřesnění pojmu „produkt“ tak, aby bylo evidentní, že se jedná o produkt určitých vlastností, nikoliv o konkrétní výrobek. Důraz se tedy klade na vlastnosti produktu.

K bodu 4

Navrhovanou změnou dochází k vypuštění výjimky, na základě které nemusel orgán veřejné správy zajišťovat vazby provozních informačních systémů uvedené v § 1 odst. 4 na jiné informační systémy veřejné správy. S ohledem na skutečnost, že dlouhodobě dochází k integraci některých provozních informačních systémů do informačních systémů veřejné správy a nelze tak zajistit vymáhání dodržování standardů pro provoz a správu provozních informačních systémů a nedochází tak k výměně dat přes stanovená referenční rozhraní, navrhuje se vypustit tuto výjimku a zachovat tak povinnost pro orgány veřejné správy, aby byly vazby prostřednictvím referenčního rozhraní zajišťovány i pro provozní informační systémy uvedené v § 1 odst. 4.

K bodu 5

Navrhovanou změnou se zpřesňuje způsob provedení likvidace dat nebo kopií dat a provozních údajů, k čemuž je nově povinen provozovatel informačního systému veřejné správy. Z důvodu zabránění extenzivního výkladu pojmu „likvidace“ bude bezpečný způsob, jakým mají být data nebo kopie dat a provozních údajů zničeny, stanoven vyhláškou vydanou Národním bezpečnostním úřadem po dohodě s Ministerstvem vnitra, a to s ohledem na typ informace, technologie a způsob poskytovaných služeb. O průběhu likvidace dat nebo kopií dat a provozních údajů provozovatel informačního systému veřejné správy vyhotoví protokol, v němž zejména popíše způsob, jakým byly data nebo kopie dat a provozní údaje zlikvidovány. Náležitosti tohoto protokolu budou stanoveny rovněž vyhláškou Národního bezpečnostního úřadu.

Účelem změny navrhované v § 9e odst. 6 je zajištění ochrany nepřevoditelných osobnostních a majetkových autorských práv. Cílem je zamezit potenciálnímu riziku spočívajícímu v převodu autorských práv provozovatelů informačních systémů veřejné správy k informačním systémům veřejné správy

(autorským dílům) přímo ze zákona na správce informačních systémů veřejné správy.

K bodu 6 a 7

Zmocnění pro Ministerstvo vnitra, aby vedle vyhlášky ke stanovení referenčního rozhraní vydalo i vyhlášku ke stanovení standardu pro vybrané provozní informační systémy.

Zmocnění pro Národní bezpečnostní úřad, aby v dohodě s Ministerstvem vnitra vydal vyhlášku o způsobu likvidace dat, jejich kopií a provozních údajích a také náležitosti protokolu o průběhu likvidace.

K bodu 8

Účelem navrhované změny je zajištění ochrany nepřevoditelných osobnostních a majetkových autorských práv. Navrhovaná změna má zamezit potenciálnímu riziku spočívajícímu v převodu autorských práv provozovatelů systémů k systémům (autorským dílům) přímo ze zákona na správce systémů.

K bodu 9

Navrhovanou změnou dochází ke zpřesnění původně navrhovaného textu v tom smyslu, že je výslovně uvedeno, že provozovatel systému, který nebude tento systém nadále provozovat, předá správci systému data nebo kopie dat, provozní údaje a informace v jimi dohodnutém formátu. Navrhovanou změnou se ustupuje od umožnění dohledu správci systému nad průběhem zničení kopií těchto dat, provozních údajů a informací. Navrhovanou změnou se zároveň zakládá provozovatelům právní titul pro úhradu účelně vynaložených nákladů za předání dat, provozních údajů a informací a za likvidaci dat nebo jejich kopií.

K bodu 10

S ohledem na postavení správce systému je žádoucí, aby byly povinnosti ukládány primárně tomuto subjektu. Teprve v okamžiku, kdy je správce systému nečinný, lze fakultativně přenášet nové povinnosti na provozovatele systému. Navrhovaná změna má podpořit tuto koncepci.

K bodu 11

S ohledem na změnu výše uvedené textace právní úpravy, kdy se rozsah povinností provozovatele systému vztahuje nově i na předání dat, jejich kopií a provozních údajů, zpřesňují se formulačně i ustanovení o uložení sankcí za nesplnění těchto povinností tak, aby bylo možné sankci uložit jak za nepředání dat, tak jejich kopií.

K bodu 12

Cílem navrhované změny je jednak zajistit předvídatelnost práva pro správce i provozovatele a jednak založit provozovatelům právní titul pro úhradu reálně vzniklých nákladů.

