

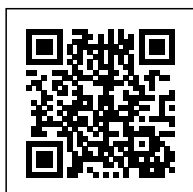


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VII. volební období

791/0

Návrh Zastupitelstva Libereckého kraje na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů



Zástupce předkladatele: Půta Martin
Doručeno poslancům: 22. dubna 2016 v 13:36

Návrh

ZÁKON

ze dne2016

kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 387/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 377/2007 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 295/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 267/2014 Sb. a zákona č. 391/2015 Sb., se mění takto:

V § 4 odst. 1 písmeno b) zní:

„b) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,“.

Čl. II

Přechodné ustanovení

Při stanovení podílů obcí na daňových příjmech a převodu daňových příjmů, na které vznikl obcím nárok podle zákona č. 243/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, a které nebyly převedeny do rozpočtů obcí přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se postupuje podle zákona č. 243/2000 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

Čl. III

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2018.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Zhodnocení platné právní úpravy

Vládní návrh zákona o rozpočtovém daní, který jako sněmovní tisk č. 416 ve svém sedmém volebním období projednala v roce 2015 Poslanecká sněmovna, nepředpokládal – na rozdíl od krajů - posílení daňových příjmů obcí. Takový návrh pokládá předkladatel za diskriminační, neboť jak podíl krajů, tak **ale i podíl obcí** na celostátním hrubém výnosu daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) **byl snížen s účinností od 1. ledna 2012** v souvislosti se zahájením druhého pilíře důchodové reformy. V současnosti již byl druhý pilíř důchodové reformy zrušen (viz zákon č. 376/2015 Sb.), navýšení podílu DPH se ale dle předkladatele nepochopitelně mělo týkat jen vyšších územních samosprávných celků - krajů.

Zvýšení podílu obcí z 20,83 % na 21,4 %, které bylo schváleno na základě pozměňovacího návrhu horní komory Parlamentu ČR, přitom nelze považovat za dostatečné. Obce a města v důsledku výše popsané změny v roce 2012 přišly o 4,5 miliardy korun, kraje o 1,9 miliardy korun. V roce následujícím podle výpočtů Ministerstva financí se obce a města musely obejít bez 4,8 miliardy korun, kraje pak o 2 miliardy. Je zřejmé, že územní samosprávy utrpěly v minulých letech výrazné ztráty, které v případě obcí a měst vládní návrh ještě prohluboval – a přijatý senátní pozměňovací návrh popisovaný problém pouze zmírnil, když návrhy senátních výborů – Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu č. 129 ze dne 1.12.2015 či Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí č. 76 ze dne 25.11.2015 schváleny plénem senátorů nebyly a Senátem schválené znění, který přijala následně také Poslanecká sněmovna, nelze pokládat za dostatečnou nápravu předchozích změn financování samospráv v souvislosti se zaváděním a následným rušením druhého pilíře důchodové reformy. Předložená novela má ambici tento vůči obcím a městům nespravedlivý a diskriminační stav napravit.

Předkladatel si přeje zdůraznit, že sleduje cíl pouze adekvátního napravení stavu, kdy finanční vztahy mezi státem a územně samosprávnými celky (kraji a obcemi) nebyly ve velmi „těsných hlasováních“ obou komor Parlamentu ČR nastaveny v odůvodněných procentních sazbách u sdílených daní (především DPH). Senátoři pouze o jeden hlas nepřijali návrh, který sice výrazněji zvyšoval podíl obcí z DPH (z 20,83% na 23,58%), ale také rozpočtově uvážlivě s účinností od 1.1.2018. Tento návrh, dostatečně projednaný všemi příslušnými senátními orgány, si předkladatel v nezměněné podobě osvojuje a činí jej předmětem svého návrhu zákonodárné iniciativy. Pokud totiž vláda nepředložila adekvátní návrh zákona pro obě úrovně územně samosprávných celků (kraje i obce) a Parlament ČR náležitou úpravu rovněž (byť těsně) neschválil, je nejen nezadatelným právem předkladatele, ale také jeho povinností poskytnout oprávněným požadavkům svých obcí a měst podporu a využít svého ústavně zaručeného práva iniciovat podání takového návrhu zákona, který nedostatky již přijatého zákona č. 391/2015 Sb. napraví v rozumné lhůtě s ohledem na předpokládanou délku projednávání zákona v Parlamentu ČR – ke dni 1.1.2018, což se jeví i pohledem přípravy státního rozpočtu jako zcela postačující doba.

Principy navrhované právní úpravy

Předložený návrh zvyšuje podíl obcí na celostátním hrubém výnosu daně z přidané hodnoty na 23,58 % od 1.1.2018. S ohledem na prognózu vývoje české ekonomiky

Ministerstva financí vydanou v červenci 2015 odpovídá tento podíl částce 7 miliard korun, což má kompenzovat snížení příjmů obcí a měst, o něž byly v roce 2012 ochuzeny, ale také i adekvátní hranici sdílení DPH mezi státem a základními územně samosprávnými celky.

Nároky na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí

Rozpočty krajů nejsou tímto návrhem dotčeny, na státní rozpočet je kladen nárok ve výši přibližně 7 miliard korun, které budou určeny do rozpočtu obcí.

Soulad s ústavním pořádkem ČR a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem i mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.

Zvláštní část

K čl. I bodu 1

Podíl obcí z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty se navrhuje navýšit ze současných 20,83 % (resp. dle platné, ale neúčinné legislativy schválených 21,4 %) na 23,58 %.

K čl. II

Přechodné ustanovení řeší některé intertemporální otázky, který předložený návrh zákona vyvolává.

K čl. III

Účinnost zákona se navrhuje stanovit na den 1. ledna 2018, což zcela skýtá jak dostatečnou dobu pro projednání návrhu zákona Parlamentem ČR, tak pro přípravu státního rozpočtu na rok 2018, který by měl odrážet již nové poměry.

V Liberci dne 19.4.2016

Martin Půta v. r.

hejtman Libereckého kraje

Výňatek z platného znění zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn

§ 4

Daňové příjmy rozpočtů obcí

(1) Daňové příjmy rozpočtů obcí tvoří

a) výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,

b) podíl na ~~21,4 %~~ **23,58 %** z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,

c) podíl na 22,87 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,

d) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c),

e) podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),

f) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h) a v § 3 odst. 1 písm. a),

g) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,

h) podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.