



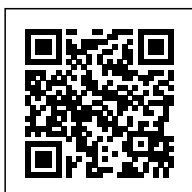
PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

VII. volební období

---

**699/0**

**Návrh poslanců Mariana Jurečky, Jana Bartoška a Petra Kudely na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv)**



Zástupce předkladatele: Jurečka M. a další  
Doručeno poslancům: 19. ledna 2016 v 18:19

N á v r h

**ZÁKON**

ze dne.....2016,

**kterým se mění zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv)**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

**Čl. I**

**Změna zákona o registru smluv**

V § 2 odst. 1 písm. k) zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), se slova „nebo národní podnik“ zrušují.

**Čl. II**

**Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2016.

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### A. OBECNÁ ČÁST

#### 1. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Zákon č. 304/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv) (dále jen „zákon o registru smluv“) ukládá povinným osobám povinnost zveřejňovat smlouvy v registru smluv, přičemž řádné zveřejnění smlouvy je podmínkou toho, aby tato smlouva mohla nabýt účinnosti.

Povinné osoby zákon o registru smluv vymezuje v § 2, přičemž jednou z povinných osob je rovněž národní podnik.

Nelze vyloučit, že zákon o registru smluv trpí vícero nedostatky, které v praxi způsobí řadu problémů. Nicméně podle názoru předkladatele tohoto návrhu je zákona zařazení národního podniku mezi povinné osoby problémem nejpálčivějším. Cílem předloženého návrhu zákona proto není provést komplexní revizi zákona o registru smluv, ale provést pouze dílčí technickou úpravu, a sice ještě před nabytím účinnosti zákona o registru smluv vyjmout z jeho působnosti národní podnik a předejít tak značným škodám, které jinak hrozí.

#### 2. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

V České republice v současné době reálně existuje jediný národní podnik, kterým je Budějovický Budvar, národní podnik, Budweiser Budvar, National Corporation, Budweiser Budvar, Entreprise Nationale (dále jen „Budějovický Budvar, n.p.“). Jeho zakladatelem je Ministerstvo zemědělství.

Budějovický Budvar, n.p., bude podle zákona o registru smluv povinen zveřejňovat své obchodní smlouvy, a to jak na straně nákupu, tak na straně prodeje. S ohledem na vysoce konkurenční postavení, kterému je na trhu Budějovický Budvar, n.p. vystaven, je žádoucí, aby se na něj zákon o registru smluv výslovně nevztahoval, obdobně, jako se na něj nevztahuje zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a o jejím vystupování v právních vztazích. Důvodem pro tuto výjimku je, že Budějovický Budvar, n.p. jako podnikatelský subjekt v oblasti rychloobrátkového zboží nemůže mít shodná pravidla pro hospodaření a nakládání s majetkem jako stát, který se nepohybuje v konkurenčním prostředí. Budějovický Budvar, n.p. není ani zadavatel veřejných zakázek podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Hlavním cílem činnosti Budějovického Budvaru, n.p. je dosahování zisku a hlavní povinností statutárních orgánů je postupovat s péčí řádného hospodáře, včetně odpovědnosti statutárních orgánů za plnění této povinnosti podle § 159 občanského zákoníku. Proto by bylo uplatňování zákona o registru smluv na činnost Budějovického Budvaru, n.p. v rozporu s těmito cíli a povinnostmi.

Povinné zveřejňování smluv by mělo na hospodaření Budějovického Budvaru, n.p. negativní důsledky zejména s ohledem na nutnost dodržování obchodního tajemství. Zákon o registru smluv sice obchodní tajemství do určité míry chrání, ovšem právní nejistota ve které by se Budějovický Budvar, n.p. a jeho obchodní partneři ocitli, je pro řádný výkon podnikatelské činnosti nepřijatelná. Vzhledem k tomu, že Budějovický Budvar, n.p. nemá na trhu dominantní postavení, ohrozilo by povinné zveřejňování smluv (a tedy i odkrytí obchodní

strategie) jeho postavení na trhu, vedlo by ke ztrátě jeho konkurenceschopnosti a ke snížení zisků, které vytváří a které prostřednictvím fondu zakladatele odvádí do státního rozpočtu.

To, že se zákon o registru smluv vztahuje rovněž na Budějovický Budvar, n.p., je podle názoru předkladatele v rozporu se zásadou proporcionality právní regulace. K naplnění cílů, které zákon o registru smluv sleduje, tedy zajištění maximální míry transparentnosti při nakládání s veřejnými finančními prostředky, není nezbytné, aby se tento zákon vztahoval na Budějovický Budvar, n.p., a to zejména ze dvou důvodů:

1) Budějovický Budvar, n.p. nehopodaří s veřejnými finančními prostředky, neboť není napojen na veřejné rozpočty a finanční prostředky na svůj provoz získává výlučně z vlastní podnikatelské činnosti. Budějovický Budvar, n.p., nehopodaří s finančními prostředky státního rozpočtu.

2) Stát a potažmo zakladatel mají k dispozici řadu kontrolních mechanismů, jejichž prostřednictvím mohou hospodaření Budějovického Budvaru, n.p., účinně kontrolovat. Níže je uveden demonstrativní výčet předpisů, které regulují podnikatelskou činnost Budějovického Budvaru, n.p.

- zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník
- zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole
- zákon č. 77/1997. Sb., o státním podniku
- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů
- zákon č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zajištění základu daně z příjmů
- zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí
- zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční
- zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb. o dani z nabití nemovitých věcí
- zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty
- zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních
- zákon č. 254/2001 Sb., o vodách
- Nařízení EP a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví Celní kodex Unie
- zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky
- Nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní zákoník Společenství
- zákon č.500/2004 Sb., správní řád
- Nařízení Komise (EHS) č. 2454/93 ze dne 2. července 1993, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní zákoník Společenství
- zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů
- zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví
- zákon č. 146/2002 Sb., o Státní zemědělské a potravinářské inspekci a o změně některých souvisejících zákonů
- zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, včetně jeho připravované novely

Vedle výše uvedených předpisů je veřejná kontrola dále zajištěna kontrolami zakladatele a dále činnosti dozorčí rady Budějovického Budvaru, n.p., a jejich výborů (výbor pro audit, výbor pro strategii).

### **3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem**

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Návrh je zejména v souladu čl. 11 Listiny základních práv a svobod, který zaručuje, že vlastnické právo všech vlastníků má stejný zákonný obsah a ochranu.

**Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie a souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Návrh zákona je v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie, jakož i s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

**4. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí**

Hospodářský dopad navrhované právní nelze konkrétně vyčíslit, nicméně lze konstatovat, že bude pozitivní.

Na hospodaření Budějovického Budvaru, n.p., bude mít pozitivní dopad, že nebude mít náklady spojené se zveřejňováním smluv v registru smluv. Zákon o registru smluv znevýhodňuje Budějovický Budvar, n.p., na trhu, který je vysoce konkurenční, ohrožuje tvorbu zisku a v neposlední řadě pracovní místa. Všechna tato rizika předložený návrh zákona eliminuje.

Návrh zákona nemá dopady na životní prostředí.

**5. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Návrh zákona nemá dopad na ochranu soukromí a ochranu osobních údajů.

**6. Zhodnocení korupčních rizik**

Návrh zákona nepřináší žádná korupční rizika. Veřejná kontrola, které je dnes Budějovický Budvar, n.p., podroben, cíle, které sleduje zákon o registru smluv, zajišťuje.

**7. Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení**

Pro dosažení cíle tohoto návrhu zákona je nezbytné, aby nabyl účinnosti současně se zákonem o registru smluv. V případě řádného legislativního procesu lze očekávat, že tento termín nebude splněn, proto se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna v souladu s § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení.

## **B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

### **Čl. I**

Navrhuje se vyjmout národní podnik z působnosti zákona o registru smluv. Důvody pro tento krok jsou podrobně popsány v obecné části důvodové zprávy v části 2. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy.

## Čl. II

Aby byl zcela naplněn cíl tohoto návrhu zákona, je nezbytné, aby nabyl účinnosti stejného dne, jako zákon o registru smluv.

Praha 14. ledna 2016

Ing. Marian Jurečka, v.r.

Ing. Jan Bartošek, v.r.

Ing. Petr Kudela, v.r.

# **Platné znění zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv)**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

## § 1

### Předmět úpravy

Tento zákon upravuje zvláštní podmínky účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv prostřednictvím registru smluv a registr smluv.

## § 2

### Uveřejňované dokumenty

1 Prostřednictvím registru smluv se povinně uveřejňuje soukromoprávní smlouva, jakož i smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž stranou je

- a Česká republika,
- a územní samosprávný celek, včetně městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy,
- b státní příspěvková organizace,
- c státní fond,
- d veřejná výzkumná instituce nebo veřejná vysoká škola,
- e dobrovolný svazek obcí,
- f regionální rada regionu soudržnosti,
- g příspěvková organizace územního samosprávného celku,
- h ústav založený státem nebo územním samosprávným celkem,
- i obecně prospěšná společnost založená státem nebo územním samosprávným celkem,
- j státní podnik ~~nebo národní podnik~~,
- k zdravotní pojišťovna,
- l Český rozhlas nebo Česká televize, nebo
- m právnická osoba, v níž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými

územními samosprávnými celky většinou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby.

2 Odstavec 1 se nevztahuje na právnickou osobu založenou podle jiného než českého práva, která působí převážně mimo území České republiky.

### § 3

#### Výjimky z povinnosti uveřejnění

1 Prostřednictvím registru smluv se neuveřejňují informace, které nelze poskytnout při postupu podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím.

3 Povinnost uveřejnit prostřednictvím registru smluv se nevztahuje na

- a smlouvu vzniklou v rámci právního jednání s fyzickou osobou, která jedná mimo rámec své podnikatelské činnosti; to neplatí, jde-li o převod vlastnického práva osoby uvedené v § 2 odst. 1 k hmotné nemovité věci,
- b technickou předlohu, návod, výkres, projektovou dokumentaci, model, způsob výpočtu jednotkových cen, vzor a výpočet,
- c smlouvu, která se týká činnosti zpravodajských služeb a Generální inspekce bezpečnostních sborů nebo činnosti orgánů činných v trestním řízení při předcházení trestné činnosti, vyhledávání nebo odhalování trestné činnosti nebo stíhání trestných činů nebo zajišťování bezpečnosti nebo obrany České republiky,
- d smlouvu, jejíž plnění je prováděno převážně mimo území České republiky,
- e smlouvu uzavřenou adhezním způsobem, jejíž smluvní stranou je právnická osoba uvedená v § 2 odst. 1 písm. e), k), l) nebo n), s výjimkou smluv uzavřených na základě zadávacího řízení podle zákona o veřejných zakázkách,
- f smlouvy, objednávky a faktury, které se týkají činnosti orgánů, jejich členů a organizačních složek státu uvedených v § 8 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), a činnosti správců jejich kapitol,
- g smlouvu uzavřenou na komoditní burze, na regulovaném trhu nebo evropském regulovaném trhu, v dražbě nebo v aukci anebo jiným obdobným postupem, s nímž je spojen zvláštní způsob přechodu nebo převodu vlastnického práva,
- h smlouvu, jejíž alespoň jednou smluvní stranou je akciová společnost, jejíž cenné papíry byly přijaty k obchodování na regulovaném trhu nebo evropském regulovaném trhu, jde-li o akciovou společnost, v níž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby,



- i smlouvu, jestliže výše hodnoty jejího předmětu je 50 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo nižší,
- j smlouvu, která je uzavřena s autorem nebo výkonným umělcem v souvislosti s autorským dílem nebo uměleckým výkonem,
- k smlouvu o poskytování a úhradě zdravotních služeb hrazených z veřejného zdravotního pojištění a smlouvu o úhradě léčivých přípravků obsahujících očkovací látky pro pravidelná očkování podle antigenního složení očkovacích látek stanoveného Ministerstvem zdravotnictví podle zákona o ochraně veřejného zdraví, které jsou uveřejňovány podle zákona o veřejném zdravotním pojištění,
- l smlouvu, jejíž alespoň jednou smluvní stranou je obec, která nevykonává rozšířenou působnost, příspěvková organizace touto obcí zřízená nebo právnická osoba, v níž má taková obec sama nebo s jinými takovými obcemi většinovou účast.

#### § 4

##### Registr smluv

1 Zřizuje se registr smluv jako informační systém veřejné správy, který slouží k uveřejňování smluv podle tohoto zákona.

4 Správcem registru smluv je Ministerstvo vnitra.

5 Registr smluv je přístupný způsobem umožňujícím bezplatný dálkový přístup.

6 Správce registru smluv neodpovídá za správnost smluv a metadat smluv uveřejněných prostřednictvím registru smluv.

#### § 5

##### Způsob uveřejnění

1 Uveřejněním smlouvy prostřednictvím registru smluv se rozumí vložení elektronického obrazu textového obsahu smlouvy v otevřeném a strojově čitelném formátu a rovněž metadat podle odstavce 5 do registru smluv.

7 Osoba uvedená v § 2 odst. 1 nebo smluvní strana smlouvy zašle smlouvu správci registru smluv k uveřejnění prostřednictvím registru smluv bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 30 dnů od uzavření smlouvy. Správce registru smluv uveřejní smlouvu prostřednictvím registru smluv bezodkladně po jejím doručení; uveřejnění smlouvy prostřednictvím registru smluv se provádí zpravidla automatizovaně.

8 Zaslání smlouvy správci registru smluv se provede na elektronickém formuláři do datové schránky zřízené správci registru smluv pro tento účel. Správce registru smluv uveřejní elektronický formulář na portálu veřejné správy.

9 V případě, že je prostřednictvím registru smluv uveřejněna smlouva, správce registru smluv potvrdí uveřejnění potvrzením, které zašle do datové schránky, ze které mu byla

smlouva zaslána k uveřejnění prostřednictvím registru smluv; zaslání potvrzení se provádí zpravidla automatizovaně. Správce registru smluv v potvrzení uvede metadata smlouvy podle odstavce 5 a potvrzení označí svou uznávanou elektronickou značkou a opatří kvalifikovaným časovým razítkem.

10 Smlouva, která nebyla uveřejněna způsobem uvedeným v odstavci 1 nebo jejíž metadata neobsahují

- a identifikaci smluvních stran,
- b vymezení předmětu smlouvy,
- c cenu, a pokud ji smlouva neobsahuje, hodnotu předmětu smlouvy, lze-li ji určit,
- d datum uzavření smlouvy,

se nepovažuje za uveřejněnou prostřednictvím registru smluv.

11 Z uveřejnění prostřednictvím registru smluv lze vyloučit metadata uvedená v odstavci 5 písm. a) nebo c), jsou-li tato metadata obchodním tajemstvím osoby uvedené v § 2 odst. 1 písm. e), k), l) nebo n), a to také tehdy, pokud by obchodním tajemstvím bylo až více takto uveřejněných informací zároveň.

12 Osoba uvedená v § 2 odst. 1 nebo smluvní strana smlouvy může uveřejněnou smlouvu nebo metadata smlouvy po jejich uveřejnění opravit; přitom postupuje podle odstavců 2 až 4 obdobně. Původní smlouva nebo metadata zůstávají v registru smluv uchovány.

13 V případě, že mají být z uveřejnění vyloučeny informace postupem podle § 3 odst. 1 anebo § 5 odst. 6, musí být v elektronickém obrazu textového obsahu smlouvy zasláném správci registru smluv tyto informace znečitelněny tím, kdo zaslal smlouvu k uveřejnění prostřednictvím registru smluv.

## § 6

### Následky uveřejnění

1 Smlouva, na niž se vztahuje povinnost uveřejnění prostřednictvím registru smluv, nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění.

14 Nezávisle na uveřejnění prostřednictvím registru smluv nabývá účinnosti smlouva, která byla uzavřena za účelem odvrácení nebo zmírnění újmy hrozící bezprostředně v souvislosti s mimořádnou událostí ohrožující život, zdraví, majetek nebo životní prostředí.

## § 7

### Zrušení smlouvy

1 Nebyla-li smlouva, která nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění, uveřejněna prostřednictvím registru smluv ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je zrušena od počátku.

15 Odstavec 1 se nepoužije, pokud nebyla prostřednictvím registru smluv uveřejněna pouze část smlouvy nebo byla nesprávně vyloučena z uveřejnění metadata z důvodu ochrany obchodního tajemství postupem podle § 5 odst. 6,

- a provede-li osoba uvedená v § 2 odst. 1 nebo jiná smluvní strana opravu podle § 5 odst. 7, jíž bude dosaženo uveřejnění souladného s tímto zákonem, ve lhůtě do 30 dnů ode dne, kdy se dozvěděla o tom, že uveřejnění není souladné s tímto zákonem, byla-li dosud v dobré víře, že uveřejnění je souladné s tímto zákonem, nebo
- b uveřejní-li osoba uvedená v § 2 odst. 1 nebo jiná smluvní strana neuveřejněnou část smlouvy nebo dotčená metadata prostřednictvím registru smluv jako opravu podle § 5 odst. 7 do 30 dnů ode dne, kdy jí bylo doručeno rozhodnutí nadřízeného orgánu nebo soudu, na jehož základě má být neuveřejněná část smlouvy nebo dotčená metadata poskytnuta podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím.

16 Jiná metadata než podle odstavce 2 lze opravit pouze ve lhůtě tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena smlouva, k níž se metadata vztahují; to neplatí pro opravu chyb v psaní nebo v počtech.

## § 8

### Společná a přechodná ustanovení

1 Tento zákon se použije bez ohledu na právo, které je podle mezinárodního práva soukromého pro smlouvu právem rozhodným.

17 Smlouva, na niž se vztahuje povinnost uveřejnění prostřednictvím registru smluv, musí být uzavřena písemně.

18 Byla-li smlouva, na niž se vztahuje povinnost uveřejnění prostřednictvím registru smluv, uzavřena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona a po nabytí účinnosti tohoto zákona byla uzavřena dohoda, kterou se taková smlouva doplňuje, mění, nahrazuje nebo ruší, uveřejní se prostřednictvím registru smluv spolu s touto dohodou i dotčená smlouva.

19 Je-li v souladu s tímto zákonem uveřejněna smlouva, která má být uveřejněna podle zákona o veřejných zakázkách, je tím splněna povinnost uveřejnit ji podle zákona o veřejných zakázkách; to platí obdobně o údajích uveřejňovaných jako metadata podle tohoto zákona.

20 Je-li v souladu s tímto zákonem uveřejněna smlouva, která má být uveřejněna podle jiného zákona nebo informace z ní mají být uveřejněny podle jiného zákona, je tím splněna povinnost uveřejnit ji nebo informace z ní podle takového jiného zákona; to platí obdobně o údajích uveřejňovaných jako metadata podle tohoto zákona. Pro účely věty první se jiným zákonem rozumí

- a zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, jde-li o smlouvu, která má být zveřejněna podle jeho § 10d,
- b zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jde-li o smlouvu, o níž mají být informace veřejně přístupné prostřednictvím informačního systému výzkumu,

vývoje a inovací,

- c koncesní zákon, jde-li o smlouvu, o níž mají být informace veřejně přístupné prostřednictvím rejstříku koncesních smluv,
- d zákon o kolektivním vyjednávání, jde-li o kolektivní smlouvu vyššího stupně, která má být zpřístupněna Ministerstvem práce a sociálních věcí na jeho internetových stránkách; povinnost oznámit uložení takové kolektivní smlouvy ve Sbírce zákonů tím není dotčena.

21 Plnění povinností podle tohoto zákona nepodléhá dozoru nebo kontrole vykonávaným podle zákonů o územních samosprávných celcích.

## § 9

### Závěrečné ustanovení

Ustanovení § 6 a 7 se použijí poprvé pro smlouvy uzavřené 1. července 2017.

## § 10

### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2016, s výjimkou § 6 a 7, které nabývají účinnosti dnem 1. července 2017.