

Pozměňovací návrh k návrhu zákona o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (tisk 772)

1. V § 3 se na konci odst. 3 doplňuje věta "Žadatel je jediným účastníkem řízení o vydání povolení."

Odůvodnění:

Samotné vydání povolení nemá v oblasti emisí CO₂ přímý environmentální ani žádný jiný dopad. Strop emisí skleníkových plynů je omezen na evropské úrovni, a pokud se zařízení povolení nevydá, nedojde tím k omezení emisí, protože ty se pak vypustí na jiném místě (vychází se z povahy dopadů emisí skleníkových plynů, které nemají lokální, ale globální dopad).

Povolení k vypouštění emisí řeší prakticky především otázku zjišťování a vykazování emisí. Pro tyto účely je nutné především podrobně popsat zařízení. Tento popis obsahuje detailní informace nejen o samotném zařízení, ale i popis řízení, IT systémů apod. Obsahuje i jiné citlivé obchodní informace, které by neměly být přístupné veřejně a nevztahuje se na ně ani právo na přístup k informacím v oblasti životního prostředí.

2. V § 4 odst. 6 se nahrazuje číslovka "6" číslovkou "5".

Odůvodnění:

Legislativně technická oprava chybného odkazu na předchozí odstavec.

3. V § 11 odst. 3 se za slova "na základě žádosti" doplňují slova "schválené Komisí".

Odůvodnění:

Oprava nesprávné adaptace na rozhodnutí Komise 2011/278/EU ze dne 27. dubna 2011, kterým se stanoví přechodná pravidla harmonizovaného přidělování bezplatných povolenek na emise platná v celé Unii podle článku 10a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES.

4. V § 11 odst. 5 se za slova "na jejich základě" doplňují slova "a po schválení Komisí".

Odůvodnění:

Oprava nesprávné adaptace na rozhodnutí Komise 2011/278/EU ze dne 27. dubna 2011, kterým se stanoví přechodná pravidla harmonizovaného přidělování bezplatných povolenek

na emise platná v celé Unii podle článku 10a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES.

5. V § 11 odst. 5 se slova "nebo k oznámení částečného ukončení provozu zařízení." nahrazují slovy "nebo k částečnému ukončení provozu zařízení."

Odůvodnění:

Oprava nesprávné adaptace na rozhodnutí Komise 2011/278/EU ze dne 27. dubna 2011, kterým se stanoví přechodná pravidla harmonizovaného přidělování bezplatných povolenek na emise platná v celé Unii podle článku 10a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES.

6. V § 12 se na konci odst. 3 doplňují věty "Provozovatel zařízení je jediným účastníkem řízení. Odvolání proti rozhodnutí nemá odkladný účinek."

Odůvodnění:

Množství bezplatně přidělených povolenek je dáno Národním plánem investic, který schválila vláda a následně Evropská komise. Rozhodnutí ministerstva pak uvolňuje povolenky pro provozovatele v případě, že ten prokáže proinvestování odpovídající částky (mechanismus je nastaven tak, že provozovatel musí provést investice v očekávané hodnotě bezplatně přidělených povolenek na výrobu elektřiny ex ante). Toto proinvestování bude navíc ještě ověřeno finančním a energetickým auditorem a ověřovatelem emisí skleníkových plynů. Kontrola je tedy dostatečná. Případné neomezení účastníků řízení by tak mohlo sloužit pouze pro zneužívání v konkurenčním boji (není zde žádný přímý environmentální dopad). Celý proces přidělení povolenek je velice časově náročný – provozovatel musí do konce listopadu předložit zprávu o provádění investic. Z této zprávy ministerstvo zpracuje souhrnnou zprávu za celou ČR, která musí být ještě schválena Evropskou komisí a následně má být vydáno rozhodnutí o alokaci povolenek.

Součástí zprávy o provádění investic, na jejímž základě se připravuje rozhodnutí o přidělení povolenek, jsou detailní informace o provedených investicích (jak finanční, tak technické) velmi citlivé povahy.

7. V § 12 se za odstavec 6 vkládá nový odstavec 7, který zní:

"Tvoří-li provozovatelé zařízení, jejichž zařízení je zařazeno do plánu uvedeného v žádosti schválené Komisí, koncern, pro účely rozhodnutí o množství bezplatných povolenek pro přidělení se na koncern hledí jako na provozovatele, který provozuje více zařízení uvedených v žádosti schválené Komisí."

Odůvodnění:

Současný návrh zákona, ani směrnice 2003/87/ES, ani pokyny nebo sdělení Komise neřeší případ, kdy je několik provozovatelů sdruženo v koncernu. Současný návrh umožňuje, aby byly investice provozovatele více zařízení sdíleny – tedy investice se mohou provést třeba pouze na jednom zařízení, přesto povolenky obdrží všechna zařízení. Navržená úprava tak narovnává podmínky v těch případech, kdy jsou v Národním plánu zařazeny společnosti spolu se svými dceřinými společnostmi. Tento přístup byl rovněž odsouhlasen i Evropskou komisí (ale až po předložení návrhu zákona do Poslanecké sněmovny). Úprava se nevztahuje na možné započítávání investic mezi provozovateli, mezi nimiž není žádné majtkové propojení (tento mechanismus by musel být uveden v Národním plánu investic, nicméně v případě ČR byla Komise proti zavedení tohoto mechanismu).

8. Text přílohy č. 3 k zákonu č. .../2012 Sb. se nahrazuje textem

”Obsahové náležitosti zprávy o investicích

Zpráva podle § 12 odst. 2 zákona obsahuje:

1. označení provozovatele,
2. označení zařízení uvedených v žádosti schválené Komisí,
3. popis a hodnota realizovaných investic uvedených v žádosti schválené Komisí v KČ,
4. aktuální stav realizace investic (povinné neveřejné přílohy zprávy) a seznam všech plateb uhrazujících daňové doklady, které splňují předepsané náležitosti účetního dokladu podle jiného právního předpisu²³⁾ a jsou vystavené v souvislosti s realizací investic, ověřený nezávislým auditorem podle jiného právního předpisu²⁴⁾.
5. odůvodnění případného odložení investice, včetně aktualizace harmonogramu realizace,
6. přiřazení vynaložených prostředků ke konkrétnímu zařízení, na které je určena alokace povolenek v žádosti schválené Komisí, pokud provozovatel provozuje více takových zařízení,
7. posouzení shody investice s investicí uvedenou v žádosti schválenou Komisí energetickým auditorem včetně odhadu snížení emisí, podílu nákladů na investici a snížení emisí a zprávy o kontrole na místě. V případě investice, jejíž doba realizace přesahuje do více let, je posouzení investice energetickým auditorem včetně odhadu snížení emisí, podílu nákladů na investici a snížení emisí a zprávy o kontrole na místě doloženo v rámci závěrečné zprávy týkající se dané investice,

²³⁾ § 11 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění.

²⁴⁾ Zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

8. kopie osvědčení externích finančních a energetických auditorů opatřené úředním razítkem auditora spolu s úředně ověřeným překladem do angličtiny, nejsou-li tato osvědčení vyhotovena v angličtině,
9. u investic, na něž jsou použity pro spolufinancování finanční prostředky z jiných zdrojů Evropské unie a/nebo jiných veřejných zdrojů, podíl jednotlivých zdrojů finančních prostředků Evropské unie a jiných veřejných a soukromých prostředků investora na celkovém investičním projektu,
10. podíl finančních prostředků uvedených v žádosti schválené Komisí na celkovém investičním projektu,
11. indikativní plán vyřazení zdrojů výroby elektřiny, pokud investice spočívá ve zvýšení instalovaného elektrického výkonu zařízení,
12. instalované kapacity (v MW) provozované v prosinci 2008, jež budou nahrazeny novými, uhlíkově méně náročnými kapacitami financovanými na základě investic uvedených v žádosti schválené Komisí po jejich dokončení, pokud investice spočívá ve zvýšení instalovaného elektrického výkonu zařízení,
13. podíl instalovaných kapacit provozovaných v prosinci 2008, jež byl nahrazen novými, uhlíkově méně náročnými kapacitami financovanými na základě investic uvedených v žádosti schválené Komisí po jejich dokončení, ve srovnání s celkovými instalovanými kapacitami, jež byly v prosinci 2008 v provozu, pokud investice spočívá ve zvýšení instalovaného elektrického výkonu zařízení,
14. ukazatele pro dosažení souladu k prokázání toho, že investice jsou v souladu se zásadami stanovenými předpisy Evropské unie²⁵⁾ (ne všechny ukazatele musí být pro každou investici uvedenou v žádosti schválené Komisí relevantní, v tom případě stačí uvést tuto skutečnost):
 - a) srovnání emisního faktoru v t CO₂/GJ technologie zavedené v jednotlivých zařízeních na základě investic uvedených v žádosti schválené Komisí s emisním faktorem technologie používané před dodatečným vybavením/modernizací, nebo vyjádření úspory CO₂ realizací investic.
 - b) předpokládané a realizované snížení podílu hnědého uhlí na výrobě elektřiny na základě provedených investic;
 - c) předpokládané a realizované úspory z důvodu vyšší účinnosti v procesu výroby elektřiny/v sítích distribuce elektřiny (z hlediska uspořené GJ) na základě investic uvedených v žádosti schválené Komisí a odpovídající snížení emisí CO₂;

²⁵⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/101/ES ze dne 27. října 2004, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/101/ES ze dne 19. listopadu 2008, ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 219/2009 ze dne 11. března 2009, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/29/ES ze dne 23. dubna 2009.

- d) předpokládané a realizované zvýšení podílu bezuhlíkových a uhlíkově méně náročných paliv na výrobě elektřiny na základě provedených investic;
- e) instalované kapacity (v MW) obnovitelné energie, jež mají být podle předpokladu uvedeny do provozu na základě investic uvedených v žádosti schválené Komisí;
- f) ostatní přínosy investice.”

Odůvodnění:

Vzor zprávy odpovídá podobě zprávy vyjednané s Komisí (avšak konečná podoba byla vyjednána až po předložení návrhu zákona do Poslanecké sněmovny) na základě požadavků stanovených ve Sdělení Komise 2011/C 99/03 Pokyny k dobrovolnému uplatňování článku 10c směrnice 2003/87/ES.