



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

## DOKUMENTY EU

# Prohloubení hospodářské a měnové unie

Informační podklad k diskusnímu dokumentu  
o prohloubení hospodářské a měnové unie



### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 3
- Stanovisko vlády ČR: ..... 6
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 9
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 9

Podklad k dokumentu Rady č. 9940/17  
září 2017  
zpracovala: Darina Nezkusilová

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Prohloubení hospodářské a měnové unie	Typ řady: interní
Zpracovala: Nezkusilová, D.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 9940/17	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: září 2017	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Hospodářská a měnová unie; eurozóna	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## DISKUSNÍ DOKUMENT

Diskusní dokument o prohloubení hospodářské a měnové unie  
KOM(2017) 291 v konečném znění, kód Rady 9940/17

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
6. 6. 2017
- **Procedura:**  
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 4. července 2017, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 10. července 2017 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Komise dne 1. března 2017 zveřejnila Bílou knihu o budoucnosti Evropy<sup>1</sup>, jejímž účelem bylo zahájit širší debatu s 27 členskými státy EU o směrech, kterými by se EU měla do budoucna ubírat. Diskusní dokument o prohloubení hospodářské a měnové unie (dále také jen „diskusní dokument“ nebo „dokument“) je jedním z tematických diskusních dokumentů, které byly zveřejněny v návaznosti na bílou knihu o budoucnosti Evropy. Jeho účelem je zahájit debatu o hospodářské a měnové unii a nalézt ve vztahu k její budoucnosti společnou cestu. Navazuje i na myšlenky obsažené ve zprávě pěti předsedů o dokončení hospodářské a měnové unie (HMU)<sup>2</sup>.
- **Obsah a dopad:**  
Diskusní dokument identifikuje nedostatky hospodářské a měnové unie ve třech oblastech. První z nich jsou sociální a hospodářské rozdíly uvnitř členských států eurozóny i mezi nimi. Druhou jsou odstředivé síly, jež mohou oslabovat podporu eura u občanů a vést k odlišným pohledům na řešení problémů. A třetí oblastí je neschopnost eurozóny zcela odolávat otřesům, přestože je již eurozóna v tomto směru silnější.

### ***Proč dokončit hospodářskou a měnovou unii***

Z diskusního dokumentu vyplývá, že se navzdory zlepšením z posledních let v eurozóně stále vyskytují problémy. Hospodářské a sociální rozdíly uvnitř eurozóny se v důsledku krize ještě prohloubily a krize také vedla k roztržitosti finančního sektoru napříč členskými státy eurozóny.

---

<sup>1</sup> Bílá kniha o budoucnosti Evropy, Úvahy a scénáře pro EU27 v roce 2025, 3. března 2017, v českém jazyce dostupná na: [https://ec.europa.eu/commission/white-paper-future-europe\\_cs](https://ec.europa.eu/commission/white-paper-future-europe_cs)

<sup>2</sup> Zpráva pěti předsedů: Dokončení evropské hospodářské a měnové unie, 22. června 2015, v anglickém jazyce dostupná na: [https://ec.europa.eu/commission/publications/five-presidents-report-completing-europes-economic-and-monetary-union\\_en](https://ec.europa.eu/commission/publications/five-presidents-report-completing-europes-economic-and-monetary-union_en)

Nedostatky lze podle diskuzního dokumentu identifikovat i v kvalitě veřejných financí a způsobu řízení eurozóny.

V souvislosti s vytvořením silnější HMU je v diskuzním dokumentu zdůrazňována potřeba silnější správy. Společné instituce a nástroje jsou podle něj netransparentní a složité, a proto mají omezenou účinnost. V dokumentu je tedy vnímána potřeba větší konvergence a předvídání možných otřesů, stejně tak jako potřeba shodnout se na lepší struktuře HMU.

#### Diskuzní dokument obsahuje čtyři hlavní zásady prohlubování hospodářské a měnové unie:

- HMU by neměla být cílem sama o sobě, ale jejími hlavními cíli by měla být pracovní místa, hospodářský růst a konvergence, sociální spravedlnost a finanční stabilita;
- Odpovědnost a solidarita by měla být pevně spojena se snižováním rizika a jeho sdílením;
- HMU musí být otevřená všem členským státům EU a musí být zachována integrita jednotného trhu;
- Musí být zajištěna transparentnost a demokratická odpovědnost v rozhodovacím procesu.

Varianty představené v diskuzním dokumentu k prohloubení hospodářské a měnové unie zahrnují přijetí opatření ve třech klíčových oblastech:

- Dokončení skutečné finanční unie;
- Dosažení integrovanější hospodářské a fiskální unie;
- Ukotvení demokratické odpovědnosti a posílení institucí eurozóny.

#### Dosažení skutečné finanční unie

Diskuzní dokument zdůrazňuje význam integrovaného a dobře fungujícího finančního systému za účelem vytvoření efektivní a stabilní HMU. Je podle něj třeba využít toho, čeho již bylo v minulosti dosaženo, a najít shodu na dalším postupu. Je nutné se také dohodnout, jaké další kroky by měly být přijaty do roku 2025. Mělo by být dosaženo pokroku shodně u prvků snížení i sdílení rizika.

Do roku 2019 je v diskuzním dokumentu navrhováno několik prvků směřujících k dokončení bankovní unie a unie kapitálových trhů. Především by měla být zavedena opatření k dalšímu snížení rizik a vypracována evropská strategie pro problémové úvěry. Dále by měly být dokončeny dvě klíčové složky bankovní unie umožňující pokročit v oblasti sdílení rizika: fiskální pojistka pro jednotný fond pro řešení krizí bank a evropský systém pojištění vkladů.

K dokončení unie kapitálových trhů (UKT) by měl být proveden přezkum evropských orgánů dohledu a podniknuty první kroky k vytvoření jednotného evropského orgánu dohledu nad kapitálovými trhy. Za účelem řešení problému propojení mezi bankami a jejich domácími zeměmi by měla být podporována větší diverzifikace rozvah bank např. prostřednictvím vytvoření cenných papírů zajištěných státními dluhopisy (sovereign bond-backed securities – SBBS).

Do roku 2025 dává diskuzní dokument ke zvážení několik střednědobých opatření, jež zahrnují průběžné dotváření UKT a plnou realizaci evropského systému pojištění vkladů. Mohlo by být také vyvinuto tzv. evropské bezpečné aktivum (safe asset) pro eurozónu a změněno regulační zacházení se státními dluhopisy za účelem oslabení vazby mezi bankami a státy.

#### Dosažení integrovanější hospodářské a fiskální unie

Diskuzní dokument považuje ve vztahu k fungování eurozóny i EU jako celku za zásadní dosažení pokroku v oblasti ekonomické konvergence. Představuje tři různé koncepce konvergence, a to reálnou, nominální a cyklickou konvergenci. Konvergence směrem k odolnějším ekonomickým a sociálním strukturám v členských státech byla ve zprávě pěti předsedů označena za zásadní pro

fungování HMU v dlouhodobém horizontu. Podle diskuzního dokumentu však konvergence neznamená celkovou harmonizaci politik nebo situací.

Dokument pak uvádí možné nástroje sloužící k procesu opětovné konvergence. Možným způsobem, jak větší konvergence dosáhnout, je posílit již existující prvky, jimiž jsou např. rámec na úrovni EU, koordinace hospodářské politiky, financování a využití prostředků. Členské státy by se mohly také rozhodnout zvýšit kapacitu makroekonomické stabilizace eurozóny, což by napomohlo k zabránění další divergenci v případě budoucích otřesů.

V oblasti posílení koordinace hospodářských politik zdůrazňuje diskuzní dokument význam evropského semestru. Do roku 2019 by měl být proto evropský semestr posílen. V diskuzním dokumentu je navrhováno také větší propojení vnitrostátních reforem s EU financováním. Pozitivně je hodnocena silnější vazba mezi prioritami evropského semestru a využíváním evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů, kdy se členské státy při navrhování jednotlivých programů financovaných z těchto fondů musí zabývat doporučeními pro jednotlivé země nebo jsou příslušné částky vypláceny v závislosti na dosaženém pokroku v provádění reforem.

V rámci evropského semestru by bylo monitorováno větší propojení vnitrostátních reforem s EU financováním, což by dle diskuzního dokumentu přispělo k provádění nových doporučení Rady a k maximalizaci pozitivního dopadu ESI fondů na růst a konkurenceschopnost.

Z dlouhodobějšího hlediska by pak měly být zváženy další nové možnosti vedoucí k posílení hospodářské a sociální konvergence spolu s předpokládaným vytvořením funkce makroekonomické stabilizace pro eurozónu. Funkce makroekonomické stabilizace pro eurozónu by měla v případě závažných asymetrických šoků doplnit vnitrostátní rozpočtové stabilizátory, neměla by však vést k trvalým transferům. Funkce makroekonomické stabilizace pro eurozónu může mít různou podobu. Diskuzní dokument navrhuje její prozkoumání v oblasti ochrany veřejných investic před hospodářským propadem a u systému pojištění v nezaměstnanosti v případě náhlého nárůstu míry nezaměstnanosti. O mechanismu financování budoucí funkce makroekonomické stabilizace by musely rozhodnout členské státy. V úvahu by přicházela možnost použít stávající nástroje, např. evropský stabilizační mechanismus (ESM) s provedením nezbytných právních změn nebo rozpočet EU, budou-li tyto prvky začleněny do budoucího víceletého finančního rámce. Členské státy by také mohly vytvořit nový nástroj financování, např. pomocí vnitrostátních příspěvků založených na podílu HDP, podílu DPH nebo příjmů ze spotřebních daní, odvodů a zdanění příjmů právnických osob.

Komise se bude zabývat konkrétními možnostmi ve vztahu k vytvoření funkce makroekonomické stabilizace pro eurozónu s tím, že Komise a členské státy by měly být připraveny na zavedení této kapacity nejpozději do roku 2025.

Existují rovněž úvahy o zvláštním rozpočtu eurozóny, přičemž některé návrhy v tomto směru přesahují rámec mechanismu financování a nejsou zaměřeny pouze na zmírnění ekonomických šoků. Rozpočet eurozóny by mohl zajišťovat jak konvergenci, tak stabilizaci, a vyžadoval by stabilní příjmy.

#### Ukotvení demokratické odpovědnosti a posílení institucí eurozóny

Diskuzní dokument uvádí, že k silnější HMU je zapotřebí sdílení většího počtu pravomocí a přijímání společných rozhodnutí v záležitostech eurozóny ve společném právním rámci. Měla by probíhat další politická integrace spojená s konkrétními kroky pro dokončení HMU. Postupně by měly být

přijaty potřebné právní změny ve smlouvách EU i v mezinárodních smlouvách, jako je např. rozpočtový pakt<sup>3</sup> a smlouva o zřízení ESM<sup>4</sup>.

Do práva EU by měla být začleněna příslušná ustanovení rozpočtového paktu. Začlenění smlouvy o ESM do právního rámce EU se v právních předpisech nepředpokládá, avšak tento krok by se mohl ukázat jako nezbytný v závislosti na nástrojích a mechanismech financování, které si členské státy do budoucna zvolí.

V diskuzním dokumentu se dále předpokládá možnost formalizace pravidelného dialogu s Evropským parlamentem v záležitostech eurozóny před koncem roku 2018, včetně otázek týkajících se evropského semestru a Paktu stability a růstu.

Eurozóna by podle diskuzního dokumentu měla získat jednotnější vnější zastoupení v mezinárodních finančních institucích, např. jednotné vnější zastoupení v mezinárodním měnovém fondu (MMF) do roku 2025.

Diskuzní dokument v dlouhodobějším časovém horizontu předpokládá, že by Euroskupina mohla mít uspořádání Rady a mohly by jí být svěřeny rozhodovací pravomoci. Přitom by mohly být spojeny funkce stálého předsedy Euroskupiny a člena Komise odpovědného za HMU.

Diskuzní dokument přináší také myšlenku vzniku subjektu pro správu finančních prostředků eurozóny, jenž by v pozdější fázi prohlubování HMU mohl mít řadu funkcí a pravomocí.

Zvažováno je i vytvoření Evropského měnového fondu, založeného na ESM, jehož cílem by bylo mimo jiné získání větší nezávislosti na ostatních mezinárodních institucích v oblasti finanční stability. O cílech, koncepci a financování případného Evropského měnového fondu by měly jednat a rozhodnout členské státy.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR podporuje posílení HMU, přičemž je pro ni ale zásadní, aby proces prohlubování HMU zůstal otevřen všem členským státům a zachovával integritu jednotného trhu a princip spolupráce a rovného zacházení se všemi členskými státy. Strategickou prioritou by měla být spolupráce ve formátu všech členských států. Prohlubování HMU by nemělo mít zásadní vliv na společné politiky EU. Vláda ČR považuje aktuální institucionální rámec za odpovídající s ohledem na zájmy eurozóny. Bude-li zřízení nových institucí nebo nových formací institucí přesto považováno za nezbytné, pak bude vláda ČR prosazovat potřebu jejich transparentnosti. Bude také usilovat o posílení transparentnosti současné Euroskupiny. Vláda nepovažuje v krátkodobém horizontu za vhodné otevření diskuze o změnách primárního práva. EU má dle názoru vlády ČR k dispozici vhodné nástroje k plnění svých cílů. Vláda ČR navrhuje zaměřit se nejdříve na vhodnou implementaci stávajících opatření. V tomto kontextu by uvítala řádnou analýzu implementace a výsledků opatření první fáze prohlubování HMU, jež by měla být podle zprávy pěti předsedů dokončena do června 2017. Vláda ČR přijme finální pozici k některým iniciativám až po jejich oficiálním navržení Komisí.

---

<sup>3</sup> Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii, v českém jazyce dostupná na: [https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/tiskove-zpravy/\\_SMLOUVA-O-STABILITE--KOORDINACI-A-RIZENI---neoficialni-preklad\\_.pdf](https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/tiskove-zpravy/_SMLOUVA-O-STABILITE--KOORDINACI-A-RIZENI---neoficialni-preklad_.pdf)

<sup>4</sup> Smlouva o zřízení Evropského stabilizačního mechanismu, 1. února 2012, v anglickém jazyce dostupná na: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_DOC-12-3\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_DOC-12-3_en.htm)

## **Finanční unie**

### **Snížení rizik**

Vláda ČR podporuje iniciativu ke snižování rizik a posilování odolnosti bankovního sektoru EU. Je klíčové, aby při vyjednávání legislativních návrhů nebyla narušena rovnováha mezi zájmy domovských a hostitelských členských států. Vláda ČR podporuje snahu o snížení úvěrů v selhání a zavedení preventivních nástrojů s cílem zabránění jejich růstu. Vláda ČR také podporuje plnou implementaci účetních standardů IFRS 9 na všechny úvěrové instituce. Opatření v insolvenční oblasti by dle názoru vlády ČR měla být zvážena z hlediska zacházení s věřiteli a dlužníky a jejich dopadu na objem úvěrů v selhání.

### **Dokončení bankovní unie**

Vláda ČR má za to, že bankovní unie by měla zásadním způsobem přispět k hlubší integraci finančních trhů v eurozóně. Považuje však za problematický návrh nařízení zřizující Evropský systém pojištění vkladů (EDIS). U trvalého jstícího mechanismu (známého také jako fiskální pojistka nebo společné fiskální jistění) nebude vláda ČR podporovat stanovení dřívějších termínů pro dohodu, a bude naopak podporovat další vytváření podmínek pro sdílení nákladů a rizik. Vláda ČR považuje za důležité, aby byl trvalý jstící mechanismus založen na vyváženém postavení zúčastněných států bankovní unie a na respektování integrity vnitřního trhu.

### **Vytvoření unie kapitálových trhů (CMU)**

Vláda ČR uvádí, že cíl dokončení všech projektů v rámci unie kapitálových trhů do roku 2019 je poměrně ambiciózní. V oblasti unie kapitálových trhů nesouhlasí vláda ČR s přesunem pravomocí na evropskou úroveň. Nesouhlasí s případným vznikem orgánu dohledu nad evropskými kapitálovými trhy a s přesunem přímých dohledových pravomocí na evropské orgány. V řádně odůvodněných případech by vláda ČR byla ochotna jednat o přesunu některých pravomocí na Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA).

### **Střednědobá opatření po roce 2019**

Vláda ČR má za to, že by se mělo přistupovat obezřetně k vytvoření cenných papírů zajištěných státními dluhopisy pro eurozónu (SBBS) a také k tzv. bezpečnému aktivu. Vláda ČR uvádí, že diverzifikace bankovních rozvah může být dosaženo i jinak, než vytvořením komplexních strukturovaných nástrojů, které mohou zvyšovat náklady pro poplatníka.

## **Hospodářská a fiskální unie**

### **Posílení koordinace hospodářských politik**

Vláda ČR podporuje iniciativy směřující k posilování konvergence v EU. Akceptuje, že některé parametry konvergence mohou být závazné v eurozóně, a ne v ostatních zemích. Vláda ČR vítá možnost rozšíření víceletého přístupu v evropském semestru. Pozitivně hodnotí také úpravy evropského semestru, zejména ty, které vedly k prohlubování dialogu s Evropskou komisí. Stejně tak oceňuje prohlubování objektivního hodnocení dosaženého pokroku v rámci evropského semestru.

Navrhovaná formalizace a zvýšení závaznosti procesu konvergence na základě dohodnutých norem by však vyžadovala změnu primárního práva EU.

Využití tzv. makroekonomických kondicionalit jako prostředku k dosažení vyšší závaznosti některých hospodářských cílů považuje vláda ČR za prostředek krajní nouze v případech, kdy nefunguje standardní dialog s členským státem. Vláda ČR proto nepovažuje za vhodné využití tohoto prostředku při každém nesplnění stanovených norem, jež může mít objektivní důvody.

Pokud by došlo k zavedení vynutitelných standardů a jejich sankcionování, považuje vláda ČR za zásadní, aby bylo zaručeno rovné zacházení mezi členskými státy a nebylo umožněno přednostní zacházení.

#### Propojení vnitrostátních reforem se stávajícím financováním ze strany EU

Vláda ČR se ve střednědobém horizontu nebrání zřízení zvláštního fondu, pomocí něhož by byly vytvořeny pobídky pro provádění reforem, ani vyplácení části ESI fondů na základě provedených reforem. Hlavním účelem politiky soudržnosti však musí zůstat podpora hospodářské, uzemní a sociální soudržnosti států a regionů EU s dostatečnými vyčleněnými prostředky pro méně rozvinuté regiony a členské státy.

#### Funkce makroekonomické stabilizace

Dle názoru vlády ČR by primárním zdrojem makroekonomické stabilizační funkce měla být dostatečná domácí fiskální kapacita. Případná funkce makroekonomické stabilizace by měla být konstruována tak, aby se předešlo permanentním transferům, aby nevedla ke zvyšování morálního hazardu a nesloužila jako nástroj vyrovnávání příjmů mezi členskými státy nebo jako nástroj krizového řízení. Stabilizační funkce se také nesmí překrývat s úlohou Evropského stabilizačního mechanismu (ESM) a musí být přístupná všem členským zemím EU.

Institucionální podstata a parametry funkce včetně způsobu a výše financování budou zřejmě dále rozpracovány Evropskou komisí, přičemž ČR by nepodpořila případné varianty směřující k financování na úkor rozpočtu EU.

#### Zjednodušení pravidel Paktu o stabilitě a růstu

Vláda ČR vítá zjednodušení pravidel rozpočtového dohledu, které by mělo přispět k vyšší transparentnosti a předvídatelnosti. Zjednodušování pravidel však nesmí vést k jejich rozvolňování. Zásadní prioritou je dodržování stávajících pravidel rozpočtového a hospodářského dohledu, jejich řádné vynucování a rovný přístup ke všem členským státům.

#### Budování kapacit

ČR v současné době využívá pomoc poskytovanou prostřednictvím programu na podporu strukturálních reforem (SRSP). Pro vládu ČR je prioritou existence specifické obálky pro program v příštím víceletém finančním rámci a respektování primární role členského státu, pokud se jedná o oblasti spolupráce a konkrétní projekty.

#### Demokratická odpovědnost a efektivní správa

##### Politický a právní rámec HMU

Vláda ČR je toho názoru, že pro lepší fungování eurozóny může být v některých oblastech potřeba větší sdílení pravomocí. Již dlouhodobě vláda ČR preferuje unijní přístup před přístupem založeným na mezivládních dohodách. Začlenění existujících mezivládních dohod do unijního práva musí být posouzeno jednotlivě. U Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii a Dohody o převádění a sdílení příspěvků do Jednotného fondu pro řešení krizí se začlenění do práva EU předpokládalo. Smlouva, kterou se zřizuje Evropský stabilizační mechanismus (ESM), naopak ustanovení o možném začlenění do práva EU neobsahuje.

##### Podpora všeobecných zájmů eurozóny

Vláda ČR uvádí, že zavedení Euroskupiny jako vlastní formace Rady a zřízení funkce jejího stálého předsedy bude mít významné dopady včetně posílení role Komise a vyžaduje hlubší analýzu. Vláda ČR nesouhlasí se společným zastoupením eurozóny v mezinárodních finančních institucích (např.



MMF), neboť se obává oslabení postavení EU na půdě MMF a roztříštěnosti vztahu mezi členskými státy EU a eurozónou.

### Demokratická odpovědnost

Vláda ČR plně podporuje posilování demokratické legitimacy HMU. Podporuje také intenzivnější zapojení vnitrostátních parlamentů do procesu evropského semestru a kontroly tzv. ozdravných programů. Vnitrostátní parlamenty by dle názoru vlády ČR měly být více zapojeny do tvorby legislativy EU, např. ve formě prelegislativních konzultací nebo lepšího využívání mechanismu kontroly subsidiarity. Při zvažování větší míry zapojení Evropského parlamentu bychom se současně měli zabývat otázkou posilování jeho vlastní demokratické legitimacy.

### Instituce a pravidla plně rozvinuté HMU

Pokud se jedná o zřízení subjektu pro správu finančních prostředků eurozóny, je vzhledem k tomu, že tento subjekt by měl značnou míru pravomocí a funkcí, např. hospodářský a fiskální dohled, koordinace vydávání evropského bezpečného aktiva, bude-li zřízeno, a správu funkce makroekonomické stabilizace, třeba nejdříve vyjasnit koncept tohoto subjektu včetně zapojení členských států, jež nejsou členy eurozóny. Vláda ČR bude usilovat o to, aby si vedoucí roli udržely členské státy.

Návrh na ustavení funkce ministra financí EU by znamenal významný nárůst politického významu EK. Vláda ČR bude tento návrh posuzovat v souladu se svojí stávající pozicí, tedy bude v hospodářské a měnové oblasti podporovat silnější roli Evropské rady a Rady EU. Ve vztahu k úvahám o zřízení rozpočtu eurozóny není vláda ČR připravena podpořit varianty snižující zdroje rozpočtu EU.

Pokud se jedná o možné zřízení Evropského měnového fondu (EMF), je dle názoru vlády ČR předložený návrh příliš nekonkrétní na to, aby mohl být posouzen. Ke stávajícímu znění návrhu je pozice vlády ČR rezervovaná.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Diskuzní dokument je dalším ze série diskuzních dokumentů navazujících na bílou knihu o budoucnosti Evropy. Nejedná se o legislativní akt, jeho účelem je sloužit jako podklad pro další diskuzi. V Evropském parlamentu o tomto dokumentu proběhla debata dne 13. června 2017, a tím bylo jeho projednávání v Evropském parlamentu ukončeno. Myšlenky obsažené v diskuzních dokumentech navazujících na bílou knihu mohou být využity k Projektu o stavu Unie v polovině září 2017 a posloužit i k tvorbě závěrů Evropské rady konané v prosinci 2017.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 21. 9. 2017 a usnesením č. 411 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** diskuzní dokument o prohloubení hospodářské a měnové unie, KOM(2017) 291 v konečném znění, kód Rady 9940/17;
2. **podporuje** rámcovou pozici vlády k diskuznímu dokumentu o prohloubení hospodářské a měnové unie, KOM(2017) 291 v konečném znění, kód Rady 9940/17;

3. **souhlasí se stanoviskem** vlády, pokud jde o v něm vyjádřenou podporu lepšího zapojení vnitrostátních parlamentů do tvorby legislativy EU;
4. **podporuje** posílení další spolupráce a rozvoj dialogu s členskými státy v oblasti evropského semestru, především pokud se jedná o větší zapojení vnitrostátních parlamentů;
5. **domnívá se**, že před započítáním nových projektů by se členské státy měly zaměřit na implementaci a uplatňování stávajících předpisů EU, jež mají vztah k hospodářské a měnové unii (např. v oblasti nadměrného zadlužení);
6. **má za to**, že vzhledem k nutným rozdílům v integraci členských států eurozóny a členských států stojících mimo ni je třeba zároveň vytvořit vhodné záruky vedoucí k zachování integrity vnitřního trhu a konzistentnosti politik napříč EU;
7. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.