



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

DOKUMENTY EU

## Doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2017

Informační podklad k doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2017 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2017



Podklad k dokumentu Rady č. 9234/17  
červen 2017  
zpracovala: Eva Sochorová

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2017	Typ řady: interní
Zpracovala: Sochorová, E.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 9234/17	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: červen 2017	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Evropský semestr; doporučení Rady; národní program reforem	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## DOPORUČENÍ PRO DOPORUČENÍ

Doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2017 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2017

KOM(2017) 503 v konečném znění, kód Rady 9234/17

- **Právní základ:**  
Článek 121 odst. 2 a článek 148 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
23. 5. 2017
- **Datum projednání ve VEZ:**  
1. 6. 2017 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Nelegislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 29. května 2017, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 2. června 2017 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o nezávazný dokument.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Koordinace hospodářských a fiskálních politik v rámci EU

V roce 2010 schválila Evropská rada novou strategii pro růst a zaměstnanost (Evropa 2020) spočívající v posílené spolupráci hospodářských politik. Každoročně v rámci tzv. evropského semestru probíhá analýza rozpočtové a strukturální politiky s cílem odhalit makroekonomické nerovnováhy. V listopadu Komise zahajuje evropský semestr koordinace hospodářských politik přijetím **roční analýzy růstu**, která stanoví priority EU pro nadcházející rok v oblasti rozpočtové, hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti a formuluje strategická doporučení. Komise také předkládá zprávu mechanismu varování, která určuje členské státy, o nichž se Komise domnívá, že mohou být postiženy nerovnováhou či u nich může hrozit riziko vzniku nerovnováhy. V únoru Komise zveřejňuje **zprávy o jednotlivých členských státech** a u těch členských států, kde bylo odhadnuto riziko nerovnováhy jako vysoké, zpráva obsahuje hloubkový přezkum makroekonomické nerovnováhy. V další fázi jarní Evropská rada stanoví politické směry pro nadcházející rok, které jsou strategickými vodítky, které musí členské státy zahrnout do svých národních programů reforem a konvergenčních programů, v případě členů eurozóny do programů stability. V dubnu členské státy předkládají Komisi **národní programy reforem a konvergenční program** (nebo program stability) pro daný rok. Po vyhodnocení těchto dokumentů Komise předkládá Radě EU **návrhy doporučení pro jednotlivé země** (*Country-specific Recommendations*). Tato doporučení potvrdí Evropská rada a tím je proces evropského semestru ukončen. Navazuje

fáze provedení doporučení na úrovni členských států tzv. národní semestr, v němž se doporučení zohledňují při sestavování státních rozpočtů pro nadcházející rok.

- **Obsah a dopad:**

V loňském roce byla ČR adresována tři doporučení, která se týkala udržitelnosti veřejných financí a posílení fiskálního rámce, omezení regulačních a administrativních překážek bránících investicím (zejména v dopravě a energetice) a zvýšení dostupnosti služeb elektronické veřejné správy. ČR bylo dále doporučeno přijmout rozpracované protikorupční reformy, zlepšit postupy zadávání veřejných zakázek, posílit řízení systému výzkumu a vývoje, usnadnit propojení akademické sféry s firmami, zvýšit atraktivnost učitelského povolání, začlenit znevýhodněné děti (včetně romských) do vzdělávání v rámci běžných škol a předškolního vzdělávání, odstranit překážky bránící větší účasti nedostatečně zastoupených skupin na trhu práce (zejména žen).

Oproti minulému roku jsou ČR adresována **dvě doporučení**. V prvním doporučení Komise navrhuje, aby ČR **zajistila dlouhodobou udržitelnost veřejných financí s ohledem na stárnutí obyvatelstva a zvýšila účelnost veřejných výdajů, především prostřednictvím boje proti korupci a neefektivním postupům při zadávání veřejných zakázek.**

Podle druhého doporučení by ČR měla **odstranit překážky růstu, zejména zjednodušením postupů pro udělování stavebních povolení a dalším snižováním administrativní zátěže podniků, zavedením klíčových služeb elektronické veřejné správy, zlepšením kvality výzkumu a vývoje a podporou zaměstnanosti skupin, které nejsou dostatečně zastoupeny na trhu práce (ženy s malými dětmi, pracovníci s nízkou kvalifikací a příslušníci romské skupiny).**

V rámci doporučení Komise také navrhla, aby Rada vyjádřila stanovisko, že Česká republika zřejmě dodrží Pakt o stabilitě a růstu.

*Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:*

Předkládaný dokument není právně závazný a primárně nemá dopad na státní rozpočet ani právní řád ČR.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ve své rámcové pozici vyjádřila s doporučeními souhlas a u jednotlivých doporučení shrnuje uskutečněná či plánovaná opatření vedoucí k jejich naplnění. K neefektivním postupům při zadávání veřejných zakázek však vyjádřila výhrady.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V červnu Rada EU návrh doporučení projedná a dohodne se na jeho konečném znění. Doporučení poté potvrdí Evropská rada. V červenci Rada EU přijímá doporučení pro jednotlivé země a členské státy jsou vyzvány k jejich provedení.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 15. 6. 2017 a usnesením č. 405 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

**b e r e n a v ě d o m í** doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2017 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2017.