



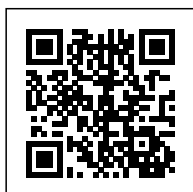
PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

VII. volební období

---

**524/0**

**Návrh poslanců Petra Gazdíka, Františka Váchy, Jana Farského, Věry Kovářové, Marka Ženíška, Leoše Hegera, Herberta Pavery, Jiřího Skalického, Niny Novákové, Roma Kostřici, Gabriely Peckové, Václava Horáčka, Anny Putnové, Markéty Adamové a Martina Plíška na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Gazdík P. a další  
Doručeno poslancům: 22. června 2015 v 9:32

**ZÁKON**  
**ze dne 2015,**

**kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění zákona č. 216/2008 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 350/2009 Sb., zákona č. 167/2012 Sb. a zákona č. 503/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 7 se za písmeno b) vkládá nové písmeno c), které zní:

„c) majetku nabytém před zahájením výkonu funkce,“.

Dosavadní písmena c) a d) se označují jako písmena d) a e).

2. Za § 8 se vkládá nový § 8a, který zní:

„§ 8a

**Oznámení o majetku nabytém před zahájením výkonu funkce**

(1) Veřejný funkcionář je povinen přesně, úplně a pravdivě písemně oznámit, že ke dni zahájení výkonu funkce nabyl

a) vlastnická nebo jiná věcná práva k nemovitostem, včetně ceny nemovitosti nebo ceny jiného věcného práva, za niž nemovitost nebo právo nabyt, a způsobu jejich nabytí,

b) vlastnická práva k věcem movitým, jiná práva nebo jiné majetkové hodnoty, včetně způsobu nabytí věci, práva nebo jiné majetkové hodnoty s výjimkou věci, práv nebo jiných majetkových hodnot, jejichž cena je nižší než 25 000 Kč,

c) cenné papíry nebo práva s nimi spojená podle zvláštního právního předpisu, pokud celková výše kupní ceny cenných papírů od jednoho emitenta nebo práv s nimi spojených v době nabytí přesahuje částku 5 000 Kč anebo částku 10 000 Kč v případě více emitentů,

d) jiný podíl v obchodní společnosti, než je uveden v písmenu c), pokud hodnota tohoto podílu přesahuje částku 5 000 Kč anebo částku 10 000 Kč, jde-li o podíly u více obchodních společností,

e) peněžité úspory v hotovostní i bezhotovostní formě včetně jejich výše.

(2) Veřejný funkcionář je povinen přesně, úplně a pravdivě písemně oznámit, že ke dni zahájení výkonu funkce má nespáčené finanční závazky, zejména půjčky, úvěry, nájemné, závazky ze smlouvy o nájmu s právem koupě nebo směnečné závazky, pokud souhrnná výše závazků přesáhla částku 10 000 Kč. Veřejný funkcionář je povinen v oznámení uvést výši a druh závazku včetně toho, vůči komu takový závazek má.

(3) Oznámení podle odstavců 1 a 2 je veřejný funkcionář povinen učinit nejpozději do 30 dní ode dne zahájení výkonu funkce.

(4) Oznámení se podává na formuláři, jehož strukturu a formát stanoví Ministerstvo spravedlnosti vyhláškou.“.

3. V § 14 odst. 1 písmeno e) včetně poznámky pod čarou č. 11 zní:

„e) správce daně příslušný podle zvláštního předpisu pro ostatní veřejné funkcionáře uvedené v § 2.

---

<sup>11)</sup> Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.“.

4. V § 14 odst. 1 se písmena f) až h) zrušují.

5. V § 24 se číslo „50 000“ nahrazuje číslem „500 000“.

## Čl. II

### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti třicátým dnem po dni jeho vyhlášení.

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## Obecná část

### **Zhodnocení platné právní úpravy**

Současná právní úprava se v oblasti oznamovací povinnosti veřejných funkcionářů jeví jako nedostatečná, neboť veřejný funkcionář je povinen učinit první oznámení podle § 9 až 11 a podle § 12 odst. 2 až 30. června následujícího roku po nástupu do funkce. Vzhledem k tomu, že od doby nástupu do veřejné funkce může v extrémním případě uplynout téměř celý rok, se tento stav jeví jak nevyhovující, neboť neumožňuje:

- 1) Porovnat majetkové poměry veřejných funkcionářů v době nástupu do funkce a při jejím skončení,
- 2) Účinně zjistit, k jakým změnám v majetkových poměrech došlo mezi nástupem do veřejné funkce a 30. červnem následujícího roku.

Zásadní problém dle navrhovatelů spočívá v kontrolním mechanismu jednotlivých oznámení. Podle současné platné úpravy existuje osm typů evidenčních orgánů, které mají kontrolovat správnost jednotlivých oznámení. To však v řadě případů není dobře možné, neboť řada evidenčních orgánů plní zcela rozdílné funkce. Tak je tomu např. tehdy, kdy agendu evidenčního úřadu má spravovat tajemník městského úřadu či ředitel krajského úřadu (nikoliv úřad sám).

V případě spáchání přestupku ve smyslu § 23 je možné uložit pokutu do výše 50.000,- Kč. Tato výše se jeví jako nedostatečná, neboť ve vztahu k majetkovým poměrům mnohých veřejných funkcionářů neplní sankční roli.

### **Princip navrhované úpravy**

Navrhovaná úprava reaguje na výše zmíněné nedostatky. Zavádí povinnost podat oznámení do 30-ti dnů od nástupu výkonu veřejné funkce. Předmět oznámení je přitom širší než v případě průběžných oznámení podle § 10 zákona. Evidenčním orgánem se v případě veřejných funkcionářů v platném znění uvedených v § 2 pod písmeny e) až h) stanovuje příslušný správce daně, který je personálně i odborně schopen vykonávat potřebnou kontrolu a využít získané informace také pro svou činnost. Návrh zvyšuje maximální výši pokuty na 500 000,-Kč, aby mohla plnit sankční funkci.

### **Nároky na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí**

Návrh nemá přímý ani nepřímý dopad na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí.

### **Soulad s ústavním pořádkem ČR a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR**

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem i mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.

## **Zvláštní část**

### **K čl. I**

#### **K bodům 1 a 2**

Navrhuje se stanovit povinnost podat oznámení podle § 9 až 11 do 30-ti dnů od zahájení výkonu veřejné funkce. Oznámení podle § 10 bude zahrnovat veškerý majetek, který v den nástupu do funkce veřejný funkcionář vlastní. Ve stejném rozsahu bude podávat oznámení podle § 10 v případě ukončení výkonu funkce.

#### **K bodům 3 a 4**

Navrhuje se sjednotit vedení evidence o veřejných funkcionářích v platném znění uvedených v § 2 pod písmeny e) až h) zákona o střetu zájmů v rukou správců daně příslušných podle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád.

#### **K bodu 5**

Zvyšuje se maximální výše pokuty z 50.000,-Kč na 500.000,-Kč.

### **K čl. II**

Navrhuje se účinnost zákona stanovit na třicátý den po dni jeho vyhlášení.

V Praze dne 18. června 2015

Petr Gazdík v. r.

František Vácha v. r.

Jan Farský v. r.

Věra Kovářová v. r.

Marek Ženíšek v. r.

Leoš Heger v. r.

Herbert Pavera v. r.

Jiří Skalický v. r.

Nina Nováková v. r.

Rom Kostřica v. r.

Gabriela Pecková v. r.

Václav Horáček v. r.

Anna Putnová v. r.

Markéta Adamová v. r.

Martin Plíšek v. r.

## Úplné znění

### Výňatek z platného znění zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn

#### § 7

##### Čestné prohlášení

Veřejný funkcionář podává formou čestného prohlášení oznámení o

- a) osobním zájmu (dále jen "oznámení o osobním zájmu"),
- b) jiných vykonávaných činnostech (dále jen "oznámení o činnostech"),
- c) majetku nabytém před zahájením výkonu funkce,**
- e) **d) majetku nabytém v průběhu výkonu funkce** (dále jen "oznámení o majetku"),
- ⊕ **e) příjmech, darech a závazcích** (dále jen "oznámení o příjmech, darech a závazcích").

#### § 8a

##### Oznámení o majetku nabytém před zahájením výkonu funkce

**(1) Veřejný funkcionář je povinen přesně, úplně a pravdivě písemně oznámit, že ke dni zahájení výkonu funkce nabyl**

**a) vlastnická nebo jiná věcná práva k nemovitostem, včetně ceny nemovitosti nebo ceny jiného věcného práva, za niž nemovitost nebo právo nabyt, a způsobu jejich nabytí,**

**b) vlastnická práva k věcem movitým, jiná práva nebo jiné majetkové hodnoty, včetně způsobu nabytí věci, práva nebo jiné majetkové hodnoty s výjimkou věcí, práv nebo jiných majetkových hodnot, jejichž cena je nižší než 25 000 Kč,**

**c) cenné papíry nebo práva s nimi spojená podle zvláštního právního předpisu, pokud celková výše kupní ceny cenných papírů od jednoho emitenta nebo práv s nimi spojených v době nabytí přesahuje částku 5 000 Kč anebo částku 10 000 Kč v případě více emitentů,**

**d) jiný podíl v obchodní společnosti, než je uveden v písmenu c), pokud hodnota tohoto podílu přesahuje částku 5 000 Kč anebo částku 10 000 Kč, jde-li o podíly u více obchodních společností.**

**e) jaké výše úspor dosáhl v hotovostní i bezhotovostní formě.**

**(2) Veřejný funkcionář je povinen přesně, úplně a pravdivě písemně oznámit, že ke dni zahájení výkonu funkce má nesplacené finanční závazky, zejména půjčky, úvěry,**

**nájemné, závazky ze smlouvy o nájmu s právem koupě nebo směnečné závazky, pokud souhrnná výše závazků přesáhla částku 10 000 Kč. Veřejný funkcionář je povinen v oznámení uvést výši a druh závazku včetně toho, vůči komu takový závazek má.**

**(3) Oznámení podle odstavců 1 a 2 je veřejný funkcionář povinen učinit nejpozději do 30 dní ode dne zahájení výkonu funkce.**

## § 14

**(1)**-Vedení registru zabezpečují evidenční orgány, kterými jsou

- a)** mandátový a imunitní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky (dále jen "Poslanecká sněmovna") pro veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. a) a c) až j), pokud nejsou senátory,
- b)** mandátový a imunitní výbor Senátu Parlamentu České republiky (dále jen "Senát") pro veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. b),
- c)** ministerstvo nebo jiný ústřední orgán státní správy, v jehož čele není člen vlády, a v jehož oboru působnosti vykonává funkci veřejný funkcionář uvedený v § 2 odst. 2 písm. a) až d),
- d)** Česká národní banka pro veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 2 písm. c), jsou-li jejími zaměstnanci,
- e)** ředitel krajského úřadu pro veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. l) a n) a odst. 2 písm. e), jde-li o členy zastupitelstva jejich kraje nebo vedoucí úředníky v krajském úřadu, správce daně příslušný podle zvláštního předpisu<sup>11)</sup> pro ostatní veřejné funkcionáře uvedené v § 2.
- f)** ředitel Magistrátu hlavního města Prahy pro veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. m) a odst. 2 písm. e), jde-li o členy zastupitelstva hlavního města Prahy nebo vedoucí úředníky v magistrátu hlavního města Prahy,
- g)** tajemník městského úřadu, magistrátu statutárního města nebo magistrátu územně členěného statutárního města, úřadu městského obvodu nebo úřadu městské části územně členěného statutárního města, pro veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. m) a n) a odst. 2 písm. e), jde-li o členy zastupitelstva jejich obce nebo vedoucí úředníky v jejich úřadu nebo magistrátu,
- h)** tajemník obecního úřadu a v obcích, kde není tajemník obecního úřadu, starosta, pro veřejné funkcionáře uvedené v § 2 odst. 1 písm. m) a n) a odst. 2 písm. e), jde-li o členy zastupitelstva jejich obce nebo o vedoucí úředníky v jejich obecního úřadu.

<sup>11)</sup> 2  
Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

## § 24

(1) Za přestupek podle § 23 lze uložit pokutu do výše ~~50000~~ 500 000 Kč.