

ZÁKON

ze dne 2015,

kterým se mění zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Změna zákona o církvích a náboženských společnostech

Zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 4/2003 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 495/2005 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 129/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 428/2012 Sb. a zákona č. 303/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 11 odst. 1 se na konci písmene d) tečka nahrazuje slovem „a“ a doplňuje se písmeno e), které zní:

„e) nevzbuzuje důvodnou obavu, že ohrožuje zahraničně politický zájem České republiky, ani nezakládá důvodné podezření, že ohrožuje veřejný pořádek nebo národní bezpečnost.“

2. V § 14 odst. 1 se na konci písmene c) doplňují slova „, včetně zvláštního postupu podle § 14a“.
3. V § 14 se na konci odstavce 3 se doplňuje věta „Jsou-li některé z důvodů vydání rozhodnutí utajovanými informacemi, uvede se v odůvodnění pouze odkaz na podklady pro vydání rozhodnutí, jejich stupeň utajení a to, že k zamítnutí žádosti došlo na základě § 11 odst. 1 písm. e).“
4. Za § 14 se vkládá nový § 14a, který včetně nadpisu zní:

„§ 14a

Zvláštní postup

(1) V řízení o přiznání oprávnění k výkonu zvláštních práv ministerstvo požádá o vyjádření Úřad pro zahraniční styky a informace, Bezpečnostní informační službu, Vojenské zpravodajství a Policii České republiky.

(2) Dotčený orgán podle odstavce 1 se vyjádří do 30 dnů ode dne doručení žádosti ministerstva. Vyjádření obsahující souhlas nebo nesouhlas s přiznáním oprávnění k výkonu zvláštních práv se odůvodní, zejména ve vztahu k § 11 odst. 1 písm. e). Nevyjádří-li se dotčený orgán do 30 dnů ode dne doručení žádosti ministerstva, má se za to, že s přiznáním oprávnění k výkonu zvláštních práv souhlasí.

(3) Vyjádření dotčených orgánů obsahující utajované informace se uchovávají odděleně mimo spis.“

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2016.

Důvodová zpráva

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Návrh zákona reaguje na výrazné zhoršení bezpečnostní situace v Evropě, ke kterému dlouhodobě dochází. Velmi se zvyšuje riziko šíření myšlenek a proudů, které nejsou slučitelné s civilizačním okruhem, do kterého patří Česká republika. V Evropě, Českou republiku nevyjímaje, posilují myšlenky, které popírají osobní, politická a jiná práva občanů pro jejich národnost, pohlaví či náboženské vyznání. Je přitom zcela jasné, že takové proudy můžou znamenat významné bezpečnostní riziko pro Českou republiku.

Jednou z cest, skrze které se tyto myšlenkové proudy mohou šířit, jsou i církve a náboženské společnosti. České zákony přitom hledisko bezpečnosti při uznávání zejména zvláštních práv pro církve vůbec nezohledňují.

Církve, které mají uznaná zvláštní práva, mohou vyučovat náboženství na státních školách, pověřit osoby vykonávající duchovenskou činnost k výkonu duchovenské služby v ozbrojených silách České republiky, či v místech, kde se vykonává vazba, trest odnětí svobody, mohou konat obřady, při nichž jsou uzavírány církevní sňatky, či zřizovat církevní školy.

Je bezesporu, že taková zvláštní práva dávají dané církvím značné možnosti k šíření myšlenek, které hlásají. Zejména s ohledem na zhoršenou bezpečnostní situaci se navrhuje, aby získání takovýchto zvláštních práv bylo podmíněno tím, že daná církev nevzbuzuje důvodnou obavu, že ohrožuje zahraničně politický zájem České republiky, ani nezakládá důvodné podezření, že ohrožuje veřejný pořádek nebo národní bezpečnost.

Proto se v novém paragrafu 14a zavádí takzvaný zvláštní postup, podle kterého budou výše zmíněná rizika vyloučena.

V řízení o přiznání oprávnění k výkonu zvláštních práv Ministerstvo vnitra požádá o vyjádření Úřad pro zahraniční styky a informace, Bezpečnostní informační službu, Vojenské zpravodajství a Policii České republiky. Dotčený orgán se vyjádří do 30 dnů ode dne doručení žádosti ministerstva. Vyjádření obsahující souhlas nebo nesouhlas s přiznáním oprávnění k výkonu zvláštních práv se odůvodní, zejména ve vztahu k § 11 odst. 1 písm. e). Nevyjádří-li se dotčený orgán do 30 dnů ode dne doručení žádosti ministerstva, má se za to,

že s přiznáním oprávnění k výkonu zvláštních práv souhlasí. Vyjádření dotčených orgánů obsahující utajované informace se uchovávají odděleně mimo spis.

Tímto postupem má být zajištěno, že přiznání zvláštních práv církvi, nebude představovat pro Českou republiku žádné bezpečnostní riziko.

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah, zejména na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí

Vzhledem k tomu, že o udělení oprávnění k výkonu zvláštních práv může i v dlouhodobém horizontu žádat jen opravdu malý počet církví, nebude zavedení navrhovaného zvláštního postupu, představovat jen zanedbatelnou zátěž pro státní rozpočet.

Navrhovaná právní úprava nemá dopady na rozpočty krajů a obcí.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána

Navrhované řešení je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhované řešení je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Zvláštní část

K bodu 1

Doplňuje se nová podmínka pro přiznání oprávnění k výkonu zvláštních práv. Příslušná církev nesmí vzbuzovat důvodnou obavu, že ohrožuje zahraničně politický zájem České republiky, ani nezakládá důvodné podezření, že ohrožuje veřejný pořádek nebo národní bezpečnost.

K bodu 4

Doplňuje se nový § 14a, který stanoví zvláštní postup v řízení o přiznání oprávnění k výkonu zvláštních práv. Ministerstvo požádá o vyjádření Úřad pro zahraniční styky a informace, Bezpečnostní informační službu, Vojenské zpravodajství a Policii České republiky. Dotčený orgán se vyjádří do 30 dnů ode dne doručení žádosti ministerstva. Vyjádření obsahující souhlas nebo nesouhlas s přiznáním oprávnění k výkonu zvláštních práv se odůvodní, zejména ve vztahu k § 11 odst. 1 písm. e). Nevyjádří-li se dotčený orgán do 30 dnů ode dne doručení žádosti ministerstva, má se za to, že s přiznáním oprávnění k výkonu zvláštních práv

souhlasí. Vyjádření dotčených orgánů obsahující utajované informace se uchovávají odděleně mimo spis.

V Praze dne 9. dubna 2015

Marek Černocho v. r.

Petr Adam v. r.

Jana Hnyková v. r.

Karel Fiedler v. r.

Martin Lank v. r.

Olga Havlové v. r.

David Kádner v. r.

Jiří Štětina v. r.