

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2007

V. volební období

Vládní návrh

na vydání

zákona, kterým se mění zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů

ZÁKON

ze dne 2007,

kterým se mění zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky

Čl. I

V § 4 zákona č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, se doplňuje odstavec 8, který včetně poznámky pod čarou č. 25a zní:

„(8) Celní ředitelství České Budějovice vydává, pozastavuje a zrušuje osvědčení oprávněného hospodářského subjektu^{25a)} a kontroluje, zda podmínky, které musí oprávněný hospodářský subjekt splňovat, trvají i po vydání osvědčení.

^{25a)} Článek 5a nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění.

Hlava IIA nařízení Komise (EHS) č. 2454/93 ze dne 2. července 1993, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění.“

CELEX: 32005R0648, 32006R1875

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona č. 13/1993 Sb., celní zákon

Čl. II

Zákon č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění zákona č. 35/1993 Sb., zákona č. 113/1997 Sb., zákona č. 63/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 265/2001 Sb., zákona č. 1/2002 Sb., zákona 309/2002 Sb., zákona č. 322/2003 Sb., zákona č. 354/2003 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 187/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 79/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb. a zákona č. 342/2006 Sb., se mění takto:

1. V § 320 odst. 1 úvodní části ustanovení se za slova „zvláštní zákon“ vkládají slova „nebo přímo použitelný předpis Evropských společenství“.
2. V § 320 odst. 1 se na konci písmene b) doplňuje bod 12, který včetně poznámky pod čarou č. 10c zní:

„12. vydání, pozastavení a zrušení osvědčení oprávněného hospodářského subjektu^{10c)}„

^{10c)} Článek 5a nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění.

Hlava IIA nařízení Komise (EHS) č. 2454/93 ze dne 2. července 1993, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění.“

Dosavadní poznámky pod čarou č. 10c a 10d se označují jako poznámky pod čarou č. 12 a 13, a to včetně odkazů na poznámky pod čarou.

CELEX: 32005R0648, 32006R1875

ČÁST TŘETÍ

ÚČINNOST

Čl. III

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2008.

D ů v o d o v á z p r á v a

Obecná část

Zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, nabyl účinnosti dnem vstupu smlouvy o přistoupení České republiky k Evropské unii v platnost. Platná právní úprava v zásadě vyhovuje činnosti a potřebám celních orgánů.

Zákon č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů, je adaptačním zákonem k příslušným nařízením Rady a Komise ES (celní kodex Společenství a prováděcí nařízení k němu) a rovněž tento zákon vyhovuje potřebám praxe.

Právní úprava ve věci oprávněného hospodářského subjektu byla do komunitárních právních předpisů (celní kodex Společenství a prováděcí nařízení k němu) zpracována novelami provedenými nařízením Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 648/2005 a nařízením Komise (ES) č. 1875/2006. Oprávněný hospodářský subjekt může využívat úlevy ve vztahu k celním kontrolám týkajícím se bezpečnosti a zabezpečení nebo zjednodušené postupy stanovené v celních předpisech, přičemž za předpokladu splnění podmínek stanovených komunitárními právními předpisy (celní kodex Společenství a prováděcí nařízení k němu) bude postavení oprávněného hospodářského subjektu uznáno celními orgány ve všech členských státech. Zmíněné právní předpisy Společenství obsahují podrobnou právní úpravu dané problematiky, je však nezbytné vnitrostátními právními předpisy upravit, který celní orgán bude věcně příslušný ve věci vydání, pozastavení a zrušení osvědčení oprávněného hospodářského subjektu, jakož i k provádění kontrol zaměřených k tomu, zda podmínky, které musí oprávněný hospodářský subjekt splňovat, trvají i po vydání osvědčení. V souvislosti s problematikou vydání, pozastavení a zrušení osvědčení oprávněného hospodářského subjektu je rovněž nezbytné stanovit, podle jakého procesně právního předpisu bude příslušný celní orgán v těchto věcech subsidiárně postupovat (úprava některých procesních postupů je obsažena přímo v nařízení Komise (ES) č. 1875/2006, kterým bylo novelizováno prováděcí nařízení k celnímu kodexu Společenství). Cílem navrhované novelizace je tedy adaptace na nově přijaté přímo použitelné předpisy Evropských společenství.

Předmětem navrhované právní úpravy není úprava postavení fyzických osob, proto není provedeno zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a s akty práva Evropské unie (nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění a nařízení Komise (EHS) č. 2454/93, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92, kterým se vydává celní kodex Společenství, v platném znění).

Navrhovaná právní úprava nemá hospodářský a finanční dosah na státní rozpočet, na ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky. Činnosti spojené s vydáváním, pozastavením a zrušením osvědčení oprávněného hospodářského subjektu, jakož i s prováděním kontrol zaměřených na plnění stanovených podmínek, budou vykonávány jedním věcně příslušným celním orgánem s celostátní působností, kterým se navrhuje stanovit Celní ředitelství České Budějovice. Tento celní orgán zajistí výkon příslušné agendy s využitím a případným přerozdělením stávajících lidských a ostatních zdrojů. Prováděním řízení a kontrol ve věcech týkajících se osvědčení oprávněného

hospodářského subjektu jedním celním orgánem s celostátní působností nebude způsobena nadměrná zátěž dotčených osob, neboť při těchto činnostech bude v zájmu dobré správy uplatňována vzájemná spolupráce s ostatními celními orgány.

S navrhovanou právní úpravou nejsou spojeny sociální dopady a dopady na životní prostředí, a to s ohledem na předmět úpravy.

Jedná se o nepříliš rozsáhlou novelu dvou právních předpisů, jejímž cílem je přizpůsobení národní právní úpravy v oblasti celnictví nově přijatým přímo použitelným předpisům Evropských společenství. Vzhledem k tomu, že přímo použitelné předpisy Evropských společenství obsahují ucelenou právní úpravu pokud se týká postupu pro udělení osvědčení oprávněného hospodářského subjektu a právních účinků tohoto osvědčení, věci národní právní úpravy je pouze problematika věcné příslušnosti ve věci vydání, pozastavení a zrušení osvědčení oprávněného hospodářského subjektu, jakož i k provádění kontrol zaměřených k tomu, zda podmínky, které musí oprávněný hospodářský subjekt splňovat, trvají i po vydání osvědčení a stanovení procesně právního předpisu, podle kterého bude při rozhodování subsidiárně postupováno. S ohledem na skutečnost, že příslušná ustanovení komunitárních právních předpisů týkající se oprávněného hospodářského subjektu nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2008, je nezbytné, aby rovněž předkládaný návrh zákon nabyl účinnosti k tomuto datu. Z těchto důvodů se navrhuje, aby Poslanecká sněmovna schválila navrhovaný zákon v souladu s § 90 odst. 2 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, již v prvním čtení.

Zvláštní část

K části první

Komunitární právní předpisy, které upravují problematiku oprávněného hospodářského subjektu, se pouze obecně zmiňují o celních orgánech. V souladu s ústavním pořádkem České republiky je proto nutno stanovit, který z celních orgánů bude věcně příslušný v otázce vydání, pozastavení a zrušení osvědčení oprávněného hospodářského subjektu, jakož i k provádění kontrol za účelem zjištění, zda podmínky, které musí oprávněný hospodářský subjekt splňovat, trvají i po vydání osvědčení.

Na základě náplně předmětné agendy stanovilo Generální ředitelství cel kritéria, která musí pro její řádné zajištění věcně příslušný celní orgán splňovat. Těmito kritérii jsou zejména schopnost personálně zajistit výkon činností z vlastních lidských zdrojů na odpovídající odborné úrovni, vytvoření co nejvhodnějších podmínek pro komunikaci s žadateli, s ostatními členskými státy a pro provádění kontrol, zajištění snadné komunikace s obchodní veřejností, centrální spravování agendy s co nejnižšími finančními náklady a zajištění přezkoumatelnosti rozhodnutí vydaných v prvním stupni v rámci soustavy orgánů, které tvoří Celní správu České republiky. Z hlediska požadavků kladených na věcně příslušný celní orgán byl učiněn závěr, že kompetentním pro výkon dané agendy by mělo být centrální místo s celorepublikovou působností na úrovni celního ředitelství. Na základě vyhodnocení návrhů na zajištění předmětné agendy předložených některými celními ředitelstvími se navrhuje, aby věcně příslušným celním orgánem bylo Celní ředitelství České Budějovice, které se z hlediska předpokladů pro řádné zabezpečení této agendy jeví jako nejvhodnější.

K části druhé

Komunitární právní předpisy obsahují dosti podrobnou, ale nikoliv komplexní právní úpravu v otázce vydání, pozastavení a zrušení osvědčení oprávněného hospodářského subjektu. Je proto třeba stanovit, podle jakého procesně právního předpisu bude v těchto věcech v České republice podpůrně postupováno. Jako nejvhodnější se jeví podpůrné použití správního řádu. Současně se výčet zvláštních právních předpisů, jejichž speciální procesně právní úprava se použije přednostně, doplňuje o přímo použitelné předpisy Evropských společenství

K části třetí

Účinnost se navrhuje s ohledem na nabytí účinnosti komunitárních právních předpisů.

V Praze dne 18. června 2007

předseda vlády v. r.

ministr financí v. r.