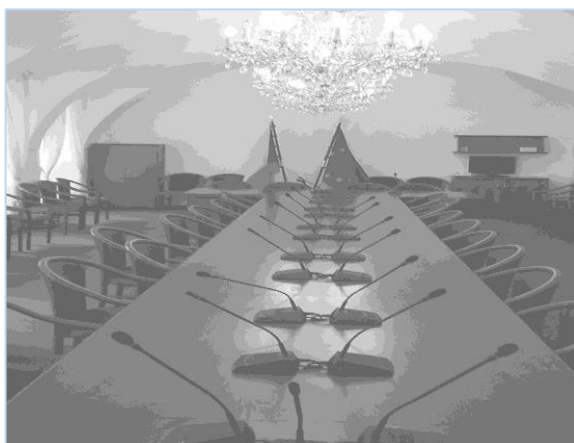




Reforma předpisového rámce EU v oblasti elektronických komunikací

Informační podklad k:

- návrhu směrnice o evropském kodexu pro elektronické komunikace (přepřacované znění);
- návrhu nařízení, kterým se zakládá Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací;
- návrhu nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společnostech;
- sdělení o akčním plánu 5G pro Evropu;
- sdělení o připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh - na cestě k evropské gigabitové společnosti



Podklad k dokumentům Rady č. 12252/16, 12257/16,
12259/16, 12279/16 a 12364/16
leden 2017
zpracovala: Darina Šimková

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 4
- Odůvodnění a předmět: 4
- Obsah a dopad:..... 7
- Stanovisko vlády ČR: 21
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 23
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 24

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Reforma předpisového rámce EU v oblasti elektronických komunikací	Typ řady: interní
Zpracovala: Šímková, D.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentům č. 12252/16, 12257/16, 12259/16, 12279/16 a 12364/16	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: leden 2017	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Ochrana spotřebitele; elektronické komunikace; BEREC; vysokorychlostní síť 5G; univerzální služba	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NÁVRH SMĚRNICE

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropském kodexu pro elektronické komunikace (přepracované znění)
KOM(2016) 590 v konečném znění, kód Rady 12252/16
Interinstitucionální spis 2016/0288/COD

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zakládá Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací
KOM(2016) 591 v konečném znění, kód Rady 12257/16
Interinstitucionální spis 2016/0286/COD

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společenstvích
KOM(2016) 589 v konečném znění, kód Rady 12259/16
Interinstitucionální spis 2016/0287/COD

SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Akční plán 5G pro Evropu
KOM(2016) 588 v konečném znění, kód Rady 12279/16

SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh - na cestě k evropské gigabitové společnosti
KOM(2016) 587 v konečném znění, kód Rady 12364/16

- **Právní základ:**
Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 590 v konečném znění, KOM(2016) 591 v konečném znění).
Článek 172 Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 589 v konečném znění).
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
15. 09. 2016 (KOM(2016) 590 v konečném znění, KOM(2016) 591 v konečném znění)
16. 09. 2016 (KOM(2016) 589 v konečném znění, KOM(2016) 588 v konečném znění)
19. 09. 2016 (KOM(2016) 587 v konečném znění)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Předběžné stanovisko vlády ke Sdělení o připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh - na cestě k evropské gigabitové společnosti, datované dnem 17. října 2016, bylo doručeno do výboru pro evropské záležitosti dne 19. října 2016 prostřednictvím systému ISAP.

Předběžné stanovisko vlády k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společenstvích, datované dnem 17. října 2016, bylo doručeno do výboru pro evropské záležitosti dne 19. října 2016 prostřednictvím systému ISAP.

Předběžné stanovisko vlády k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zakládá Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací, datované dnem 20. října 2016, bylo doručeno do výboru pro evropské záležitosti dne 26. října 2016 prostřednictvím systému ISAP.

Předběžné stanovisko vlády k návrhu směrnice Evropského Parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace, datované dnem 20. října 2016, bylo doručeno do výboru pro evropské záležitosti dne 31. října 2016 prostřednictvím systému ISAP.

Předběžné stanovisko vlády ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Akční plán 5G pro Evropu datované dnem 14. listopadu 2016, bylo doručeno do výboru pro evropské záležitosti dne 15. listopadu 2016 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

1. **Sdělení o připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh - na cestě k evropské gigabitové společnosti**

Komise v tomto sdělení zdůrazňuje klíčový význam připojení k internetu pro jednotný digitální trh a poukazuje na nezbytnost zavedení sítí s velmi vysokou kapacitou z hlediska digitální budoucnosti Evropy. Komise si zde mimo jiné klade za cíl přispět k naplnění jednoho z hlavních cílů Strategie Evropské komise pro jednotný digitální trh z května 2015¹, kterým je vytvoření správného prostředí a podmínek pro zavádění pokročilých digitálních sítí s velmi vysokou kapacitou. Sdělení navazuje také na Digitální agendu pro Evropu z roku 2010² a informuje o dosaženém pokroku, pokud jde o realizaci v ní stanovených cílů. Reaguje také na významné změny, které v oblasti telekomunikací nastaly od poslední revize regulačního rámce EU pro telekomunikace v roce 2009³ a souvisí s tím, že internetové připojení je využíváno pro stále více zařízení (chytré telefony, tablety, počítače) a pro více digitálních služeb.

¹Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě, KOM(2015) 192 v konečném znění, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476708869729&uri=CELEX:52015DC0192>

² Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Digitální agenda pro Evropu, KOM(2010) 245 v konečném znění, dostupné na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52010DC0245R\(01\);](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52010DC0245R(01);)

³ Revize regulačního rámce EU pro telekomunikace v roce 2009 zahrnovala:

Ze sdělení vyplývá, že se výhledově očekává připojení k internetu až u 50 miliard objektů (domácnosti, automobily, mobilní telefony) celosvětově, přičemž většinou se bude jednat o bezdrátové připojení. S tím souvisí zvýšení požadavků na sítě, např. pokud se jedná o šířku pásma pro domácnosti nebo o rychlost, kvalitu a odezvu, přičemž uspokojení těchto požadavků mohou v odpovídající míře zajistit pouze širokopásmové sítě s velmi vysokou kapacitou. Z provedené veřejné konzultace také vyplývá, že se do roku 2025 očekává zlepšení kvality pevného internetového připojení, přičemž rychlost downloadu by měla dosahovat přes 1 Gb/s a doba odezvy by měla být kratší než 10 milisekund. Komise ve sdělení uvádí příklady oborů, v nichž má vysoká kvalita internetového připojení klíčový význam (provádění operací na dálku, světelná signalizační zařízení či pořádání videokonferencí v HD rozlišení). V těchto oborech je obzvláště důležitá krátká doba odezvy a spolehlivost sítě či vysoká rychlost downloadu a uploadu.

Komise tedy ve sdělení vytyčuje tři strategické cíle vztahující se k vizi evropské gigabitové společnosti, jichž by mělo být dosaženo do roku 2025:

- dostupnost gigabitového připojení pro místa, jež jsou nejdůležitější pro socio-ekonomický rozvoj za účelem posílení evropského růstu a zaměstnanosti;
- pokrytí všech městských oblastí a hlavních pozemních komunikací sítěmi 5G;
- přístup všech evropských domácností k internetovému připojení o rychlosti nejméně 100 Mb/s.

2. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společenstvích

Návrh nařízení je součástí legislativního balíčku v oblasti elektronických komunikací. Jeho účelem je mimo jiné usilovat o realizaci strategického cíle Komise, kterým je zavedení místních bezdrátových přístupových bodů a podpora dostupnosti bezplatného místního gigabitového internetového připojení u subjektů působících ve veřejném zájmu do roku 2025. Návrh nařízení má prostřednictvím propojení vysokorychlostního internetového připojení a veřejné správy přispět k rozvoji veřejné infrastruktury a

-
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1211/2009 ze dne 25. listopadu 2009 o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) a Úřadu, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=147677782574&uri=CELEX:32009R1211>;
 - směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/136/ES ze dne 25. listopadu 2009, kterou se mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací, směrnice 2002/58/ES o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací a nařízení (ES) č. 2006/2004 o spolupráci mezi vnitrostátními orgány příslušnými pro vymáhání dodržování zákonů na ochranu zájmů spotřebitele, dostupnou na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476709401610&uri=CELEX:32009L0136>;
 - směrnici Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací, dostupnou na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476709822800&uri=CELEX:32002L0058>;
 - nařízení Evropského parlamentu a rady (ES) č. 2006/2004 ze dne 27. října 2004 o spolupráci mezi vnitrostátními orgány příslušnými pro vymáhání dodržování zákonů na ochranu zájmů spotřebitele, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476710021744&uri=CELEX:32004R2006>;
 - směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/140/ES ze dne 25. listopadu 2009, kterou se mění směrnice 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, směrnice 2002/19/ES o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení a směrnice 2002/20/ES o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací, dostupnou na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476710081939&uri=CELEX:32009L0140>.

současně podpořit zájem občanů o vysokorychlostní internetové připojení. Zároveň doplňuje legislativní koncept univerzální služby obsažený v návrhu evropského kodexu pro elektronické komunikace, podle kterého má mít každý občan právo na cenově dostupné internetové připojení, které by mu umožnilo zapojit se do digitální ekonomiky.

3. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a výboru regionů, Akční plán 5G pro Evropu

Akční plán má za cíl podpořit investice do vysokokapacitních sítí 5G, které jsou klíčové pro konkurenceschopnost Evropy na globálním trhu. Obsahuje několik cílených opatření, jež doplňují nový regulační rámec v oblasti telekomunikací a mají napomoci nezbytné koordinaci mezi členskými státy při zavádění vysokokapacitních sítí 5G.

Technologie 5G má zaručit bezdrátové širokopásmové služby poskytované rychlostí v řádech gigabitů, podporovat nové typy aplikací založených na připojení zařízení a objektů (tzv. internet věcí) a vyznačovat se univerzálností, pokud jde o možnost jejího použití v různých oborech (např. v dopravě, zdravotnictví, výrobě, logistice, energetice, médiích nebo zábavě).

Komise v oblasti zavedení 5G sítí a služeb s nimi spojených zdůrazňuje potřebu přeshraniční koordinace a plánování v rámci celé EU, neboť výzkum technologií s nimi spojených probíhá po celém světě a mohl by hrozit vznik vzájemně nekompatibilních standardů 5G. Současně je nutná i meziodvětvová spolupráce (mezi telekomunikačními společnostmi a zástupci odvětví, ve kterých budou 5G sítě hlavně využívány). Komise od roku 2013 poskytuje na rozvoj 5G sítí financování v rámci projektu partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem (projekt 5G-PPP), přičemž již poskytla finanční prostředky ve výši 700 milionů EUR.

Sdělení je rozděleno do tří hlavních tematických oblastí, kterými jsou včasné zavedení 5G sítí jako strategická příležitost pro Evropu, koordinovaný přístup a udržení čelního postavení Evropy ve světě v oblasti 5G sítí.

4. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zakládá Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací

Návrh nařízení přináší posílení úlohy sdružení BEREC, které bylo původně zřízeno nařízením ES č. 1211/2009 ze dne 25. listopadu 2009 o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) a Úřadu.

Úřad BEREC je od počátku agenturou EU sloužící pro odborné a administrativní zázemí sdružení BEREC. Jako agentura EU má Úřad BEREC omezené funkce, avšak musí dodržovat stejné povinnosti jako ostatní decentralizované agentury EU (např. finanční pravidla, zadávání veřejných zakázek, podávání zpráv), což vede k nadměrné administrativní zátěži. Návrh nařízení proto vytváří účinnější institucionální rámec tím, že mění strukturu a správu sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (dále také jen „sdružení BEREC“) prostřednictvím jeho přeměny na agenturu EU s právní subjektivitou.

Posílení úlohy sdružení BEREC je v návrhu nařízení považováno za nezbytné i v souvislosti se změnami v tržním a technologickém prostředí, jež znamenají větší přeshraniční rozměr a vyžadují vyšší míru jednoty při uplatňování regulačního rámce v oblasti elektronických komunikací. Jedná se např. o služby komunikace mezi stroji (M2M), u nichž je nezbytné zajistit jejich bezproblémové přeshraniční poskytování, nebo přeshraniční podnikové komunikační služby, u kterých je třeba odstranit vnitrostátní překážky bránící jejich účinnému poskytování. Přeměna sdružení BEREC na agenturu EU má také zajistit účinný dohled nad trhem a usnadnit přeshraniční řešení sporů.

5. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace

Návrh kodexu pro elektronické komunikace přináší řadu změn dosavadního regulačního rámce, jež se týkají např. rozsahu jeho působnosti, harmonizace a správy číslování při komunikaci mezi stroji, hospodářské soutěže, přidělování spektra, univerzální služby a ochrany spotřebitele. Navrhovaná právní úprava reaguje na vývoj na digitálním trhu, který s sebou přinesl dříve neznámé poskytovatele služeb (např. poskytovatele služeb over-the-top (OTT)) a na nastalé změny v oblasti připojení k internetu, kde se zvýšila poptávka po vysoce kvalitním pevném a bezdrátovém připojení a došlo k rozvoji služeb v oblasti internetového obsahu (cloud computing, internet věcí, komunikace mezi stroji (M2M)). Návrh kodexu pro elektronické komunikace doplňuje stávající odvětvovou regulaci a je v souladu se směrnicí 2014/61/EU o snížení nákladů na širokopásmové připojení.

• Obsah a dopad:

1. Sdělení o připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh - na cestě k evropské gigabitové společnosti

Sdělení navrhuje řadu iniciativ, jejichž prostřednictvím má být dosaženo cílů rozvoje digitálních sítí s velmi vysokou kapacitou.

Komise má záměr zavést gigabitové internetové připojení nejdříve ve školách, dopravních uzlech a u poskytovatelů veřejných služeb a silně digitalizovaných podniků do roku 2025. Konkrétně bude Komise usilovat o zavedení internetového připojení alespoň v 200.000 školách a 200.000 veřejných budovách, jakož i v business parcích, které sdružují malé podniky. Prostřednictvím zavedení gigabitového internetového připojení v těchto zájmových centrech bude Komise šířit povědomí o existenci a výhodách gigabitového internetového připojení, což by mělo přispět i k rozšíření jeho komerční nabídky a zvýšení poptávky po něm ze strany spotřebitelů.

Dalším cílem Komise pro rok 2025 je, aby všechny městské oblasti a všechny hlavní pozemní dopravní trasy měly souvislé pokrytí sítí 5G. V mezidobí by mělo být připojení 5G dostupné alespoň v jednom velkém městě každého členského státu v návaznosti na jeho komerční zavedení v roce 2018. Za tímto účelem bude třeba propojit mobilní datové připojení 4G a pevné sítě a integrovat je do globálních virtuálních sítí. V souvislosti s tím bude třeba zavést lepší koordinaci přidělování spektra v Evropě, aby byly 5G služby dostupné současně ve všech členských státech a aby EU mohla v oblasti gigabitového internetového připojení získat světové vedoucí postavení. Komise z tohoto důvodu podporuje dodržování společného časového harmonogramu pro zavádění sítí navrhovaného v akčním plánu 5G⁴. Komise uvádí, že přínos úspěšného zavedení 5G ve 4 odvětvích (automobilový průmysl, zdravotnictví, doprava a veřejné služby) je odhadován na přibližně 113 miliard EUR ročně.

Komise dále považuje za důležité, aby do roku 2025 všechny evropské domácnosti, jak městské, tak venkovské, měly přístup k internetovému připojení s rychlostí downloadu nejméně 100 Mb/s. V této oblasti bude dle názoru Komise největším problémem zajistit pokrytí posledních 5% domácností a podniků, avšak Komise má přesto za to, že nákladově efektivní modernizace je s využitím bezdrátového i pevného připojení možná.

K dosažení výše uvedených cílů pro rok 2025 bude nezbytná investice ve výši 500 miliard EUR, což je o 155 miliard EUR více, než je současná výše investic do sítí a jejich modernizace.

⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Akční plán 5G pro Evropu KOM(2016) 588 v konečném znění, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476712948656&uri=CELEX:52016DC0588>

Komise se dále ve sdělení zabývá modernizací regulačního rámce pro elektronickou komunikaci. V této oblasti odkazuje především na nový Evropský kodex pro elektronické komunikace,⁵ který bude podrobněji popsán níže. Komise v této oblasti i nadále zdůrazňuje jako svůj prioritu hospodářskou soutěž, možnost volby pro koncové uživatele a odpovídající úroveň ochrany spotřebitele. Nová pravidla však mají zároveň přispět k vytvoření stabilních a jednotných podmínek pro investory, provozovatele a poskytovatele služeb na vnitřním trhu. Zavedení pevných a mobilních gigabitových sítí by mělo primárně probíhat na tržním základě, avšak v některých případech budou nezbytné i silnější finanční pobídky. Navrhované změny regulace trhu mají zajistit přiměřenou návratnost nových investic vzhledem k možným rizikům, zlepšit předvídatelnost regulace a ponechat prostor pro přizpůsobení se místním podmínkám sítí.

Komise současně vyzývá členské státy, aby podpořily akční plán pro 5G, který zahrnuje řadu opatření převážně dobrovolné povahy, jež mají EU zajistit čelní postavení, pokud se jedná o její mezinárodní konkurenceschopnost.

V oblasti veřejné podpory investic vyzývá Komise členské státy, aby využívaly kombinace možností veřejného a soukromého financování. Touto formou budou podporovány soukromé investice, ale současně bude zajištěno financování i pro oblasti, které by jinak nemohly být ziskové. Cílem je postupné vytvoření obchodních příležitostí a omezení grantů na minimum. Komise do konce roku plánuje zahájení činnosti fondu pro širokopásmové připojení založeného na Nástroji pro propojení Evropy⁶ a na Evropském fondu pro strategické investice (EFSI)⁷. Pro období po roce 2020 Komise posoudí, zda jsou v rámci Nástroje pro propojení Evropy k dispozici dostatečné rozpočtové zdroje pro financování gigabitových sítí v oblastech s nedostatečným pokrytím. Současně zhodnotí potřebu poskytnutí podpory z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI) a případnou výši této podpory. V pokynech pro státní podporu v oblasti širokopásmového připojení jsou již zohledněny cíle Digitální agendy pro Evropu z roku 2010⁸, stanovené pro rok 2020, a je podle nich umožněno financovat zavádění sítí, které nabízejí tzv. „skokovou změnu“ oproti současnému stavu (např. skoková změna ze základního širokopásmového připojení na základní přístupovou síť nové generace, není-li dostupné komerční zavedení tohoto připojení).

Za účelem zajištění dostupnosti bezplatného wi-fi připojení v zájmových centrech veřejného života (ve veřejné správě, ve školách, knihovnách, zdravotnických střediscích, muzeích, veřejných parcích nebo na náměstích) hodlá Komise zřídit systém poukázek na wi-fi.

Komise na závěr ve sdělení uvádí několik doprovodných opatření na podporu internetového připojení a konvergence:

⁵ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (přepřacované znění), KOM(2016) 590 v konečném znění, dostupný na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476713163602&uri=CELEX:52016PC0590R\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476713163602&uri=CELEX:52016PC0590R(01))

⁶ Nástroj pro propojení Evropy - Connecting Europe Facility (CEF) umožňuje čerpat podporu na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1316/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se vytváří Nástroj pro propojení Evropy, mění nařízení (EU) č. 913/2010 a zrušují nařízení (ES) č. 680/2007 a (ES) č. 67/2010, dostupného na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476713642849&uri=CELEX:32013R1316>

⁷ EFSI je založen na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1017 ze dne 25. června 2015 o Evropském fondu pro strategické investice, Evropském centru pro investiční poradenství a Evropském portálu investičních projektů a o změně nařízení (EU) č. 1291/2013 a (EU) č. 1316/2013 – Evropský fond pro strategické investice, dostupným na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32015R1017>

⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Digitální agenda pro Evropu, KOM(2010) 245 v konečném znění, dostupné na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52010DC0245R\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52010DC0245R(01))

- Komise vyzývá členské státy, aby přezkoumaly pokrok v oblasti svých vnitrostátních plánů pro širokopásmové připojení a do konce roku 2017 je aktualizovaly s ohledem na časový horizont do roku 2025 v souladu s tímto sdělením a akčním plánem pro 5G⁹;
- Komise zavede ve spolupráci s Výborem regionů do konce roku 2016 širokopásmovou platformu za účelem spolupráce veřejných a soukromých subjektů a jejich zapojení do investic a dosažení pokroku při provádění vnitrostátních plánů pro širokopásmové připojení;
- Komise vyzývá členské státy a regiony, aby vytvořily a podporovaly evropskou síť poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení na regionální a celostátní úrovni;
- v souladu se směrnicí o snížení nákladů na širokopásmové připojení¹⁰ Komise do 1. července 2018 zhodnotí její provádění, posoudí dopad na náklady projektů v oblasti širokopásmového připojení financovaných z prostředků EU a vydá pokyny na podporu osvědčených postupů.

2. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společenstvích

Návrh nařízení poskytuje přímou finanční podporu subjektům působícím ve veřejném zájmu, tedy např. orgánům veřejné správy, knihovnám a nemocnicím, za účelem zavádění místních bezdrátových přístupových bodů a bezplatného poskytování místního gigabitového internetového připojení prostřednictvím těchto bodů v rámci jejich příslušnosti nebo v místech, kde poskytují své služby, včetně veřejně přístupných venkovních prostor (např. zastávky MHD, nádraží, náměstí).

Za účelem poskytnutí uvedené finanční podpory návrh nařízení mění právní rámec stanovený v nařízení o Nástroji pro propojení Evropy¹¹ a v nařízení o hlavních směrech transevropských sítí v oblasti telekomunikační infrastruktury¹².

Prostředky potřebné k poskytnutí finanční podpory na širokopásmové sítě budou získány přerozdělením částky 70 milionů EUR v rámci plánovaných částek pro Nástroj pro propojení Evropy na období 2017-2019. Rozpočet Nástroje pro propojení Evropy pak bude pro odvětví telekomunikací navýšen ještě o další finanční prostředky ve výši 50 milionů EUR, jež budou poskytnuty z víceletého finančního rámce pro období 2014-2020, a to prostřednictvím změny článku 5, odst. 1, písm. b) nařízení o Nástroji pro propojení Evropy. Na podporu zavádění místních bezdrátových přístupových bodů a poskytování gigabitového internetového připojení tedy bude celkem poskytnuto 120 milionů EUR z rozpočtu EU.

Finanční prostředky by měly být přidělovány na základě žádostí, a to geograficky vyváženým způsobem se zřetelem k potřebám místních komunit. Finanční prostředky by byly přidělovány převážně formou grantů, avšak nejsou vyloučeny ani jiné formy podpory s výjimkou finančních nástrojů, jež jsou pro poskytování tohoto typu podpory nevhodné s ohledem na velkou administrativní zátěž s nimi spojenou. Poskytovaná finanční podpora by mohla dosahovat až 100 % způsobilých nákladů, aby byla dostupná i pro místní komunity s omezenými finančními zdroji.

⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Akční plán 5G pro Evropu KOM(2016) 588 v konečném znění, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476712948656&uri=CELEX:52016DC0588>

¹⁰ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, dostupná na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476714497837&uri=CELEX:32014L0061>

¹¹ Nařízení (EU) č. 1316/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se vytváří Nástroj pro propojení Evropy, mění zařízení (EU) č. 913/2010 a zrušují nařízení (ES) č. 680/2007 a (ES) č. 67/2010, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476714668767&uri=CELEX:32013R1316>

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 283/2014 ze dne 11. března 2014 o hlavních směrech transevropských sítí v oblasti telekomunikační infrastruktury a o zrušení rozhodnutí č. 1336/97/ES, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476714728732&uri=CELEX:32014R0283>

Postupy pro podávání žádosti o přidělování finančních prostředků by zároveň měly být maximálně zjednodušeny, zejména formou využití on-line postupů pro jejich přijímání, ale i pro následné monitorování a audit zavedených místních bezdrátových přístupových míst. Za účelem zjednodušení administrativních postupů by členské státy také měly mít možnost podpořit skupiny návrhů stejné kategorie, aniž by musely individuálně schvalovat seznamy jednotlivých příjemců finanční podpory. Zájemci o finanční podporu by také mohli v souvislosti s podáním žádosti konzultovat poradenské kanceláře zavedené v rámci evropské sítě poradenských kanceláří.

Zavedení bezdrátových přístupových bodů a poskytování bezplatného místního gigabitového internetového připojení by podle názoru Komise nekonkurovalo komerčním nabídkám internetového připojení ani by nenarušovalo hospodářskou soutěž a nevytlačovalo soukromé investory. K takovému závěru došla Komise na základě toho, že hodnota jednotlivých poskytnutých grantů by nikdy nepřesahovala 60.000 EUR, což je hranice pro nízké granty stanovená finančním nařízením¹³. O finanční podporu by současně mohly žádat pouze subjekty působící ve veřejném zájmu (např. orgány veřejné správy, nemocnice, knihovny a muzea) a vysokorychlostní internetové připojení by mohlo být poskytováno pouze v místech, kde tyto instituce poskytují své služby, nebo na veřejných místech. Možnost poskytnutí finanční podpory by navíc byla omezena na situace, kdy ještě nejsou dostupné veřejné nebo soukromé přístupové body s širokopásmovým připojením s velmi vysokou rychlostí.

Cílem Komise v tomto ohledu je, aby bezdrátové přístupové body, pomocí nichž je poskytováno gigabitové internetové připojení, mohly být provozovány i po ukončení finanční podpory poskytované ze strany EU, a to na základě zvýšeného zájmu o ně. Finanční podpora ze strany EU by pak byla dle možností ukončena a nahrazena alternativními zdroji financování.

3. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a výboru regionů, Akční plán 5G pro Evropu

Komise si s ohledem na konkurenceschopnost v zavádění 5G sítí na celosvětovém trhu klade za cíl vypracovat dobrovolný společný časový harmonogram zavedení 5G sítí do konce roku 2018 a zajištění jejich plně komerční dostupnosti do roku 2020.

Harmonogram zavedení 5G sítí by měl vycházet z následujících cílů:

- Předběžné testy s podporou v rámci projektu 5G-PPP¹⁴ uskutečňované od roku 2017;
- Od roku 2018 přeshraniční testy uvedení do komerčního provozu;
- Vypracování národních pracovních plánů zavádění 5G do konce roku 2017;
- Pokrytí sítí 5G v alespoň jednom velkém městě v každém členském státě do konce roku 2020;
- Souvislé pokrytí všech městských oblastí a hlavních pozemních dopravních cest v EU sítí 5G do roku 2025.

Komise dále usiluje o včasnou dostupnost harmonizovaných frekvenčních pásem ještě v době před konáním Světové radiokomunikační konference WRC-19 v roce 2019. Ve spolupráci s členskými státy proto zamýšlí sestavit seznam prvních vhodných frekvenčních pásem do konce roku 2016. Tento seznam by měl obsahovat frekvence z nejméně tří rozsahů spektra: pod 1 GHz, mezi 1 GHz a 6 GHz a nad 6 GHz, aby bylo vyhověno různým aplikačním požadavkům pro 5G. Frekvenční pásma by měla být následně doplněna tak, aby reflektovala dlouhodobé požadavky spektra pro 5G. V této oblasti je důležité předvídat možná využití sítí 5G.

Komise tedy ve spolupráci s členskými státy bude usilovat o:

¹³ Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 Evropského parlamentu a Rady ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie a o zrušení nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:32012R0966>

¹⁴ Projekt partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem na rozvoj 5G sítí (projekt 5G-PPP).

- Sestavení předběžného seznamu prvních frekvenčních pásem vhodných pro zahájení poskytování služeb 5G, který by měl obsahovat frekvence z nejméně tří rozsahů spektra: pod 1 GHz, mezi 1 GHz a 6 GHz a nad 6 GHz, do konce roku 2016;
- Dohody o úplném souboru frekvenčních pásem ve spektru (pod a nad 6 GHz) pro potřeby harmonizace pro počáteční fázi zavádění komerčních 5G sítí v Evropě do konce roku 2017;
- Vytvoření doporučeného postupu pro schvalování konkrétních frekvenčních pásem spektra nad 6 GHz pro síť 5G, přičemž první přehled technických možností a jejich proveditelnosti by měl být k dispozici do konce roku 2017;

Komise ve sdělení zdůrazňuje také potřebu vytvoření husté sítě 5G přístupových bodů za účelem zvládnutí nárůstu připojených zařízení a zvýšeného objemu přenášených dat. Komise bude v tomto směru spolupracovat s příslušným odvětvím, členskými státy a dalšími zúčastněnými subjekty při:

- Stanovování cílů a monitorování zavádění vláknových a celulárních technologií s cílem zajistit souvislé pokrytí 5G do roku 2025 pro všechny městské oblasti a významné dopravní cesty;
- Identifikaci proveditelných osvědčených postupů za účelem usnadnění zavádění hustějších sítí buněk.

Komise dále zdůrazňuje klíčový význam standardů pro konkurenceschopnost a interoperabilitu. Členské státy a průmyslový sektor proto Komise vyzývá k:

- Zajištění dostupnosti prvních celosvětových 5G standardů nejpozději do konce roku 2019;
- Uplatnění holistického přístupu ke standardizaci zahrnujícího výzvy související s rádiovým přístupem i jádrovými sítěmi, případy rušivého používání a otevřené inovace;
- Navázání meziodvětvových partnerství za účelem podpory včasného definování standardů podložených experimenty s využitím mezinárodní spolupráce do konce roku 2017.

Komise má za to, že průkopníkem v zavádění 5G infrastruktury by se mohly stát veřejné služby. Komise proto v akčním plánu členské státy vyzývá, aby do svých národních cestovních map pro 5G zapracovaly možnost využití 5G sítí v komunikačních službách využívaných pro bezpečnostní a záchranné složky.

Komise dále v akčním plánu uvádí, že se bude zabývat možnostmi financování 5G sítí prostředky rizikového kapitálu. Za tím účelem hodlá spolupracovat s příslušným odvětvím a Evropskou investiční bankou (EIB) na stanovení relevantních cílů a identifikaci možných zdrojů financování. Do konce roku 2017 by mělo proběhnout posouzení možnosti poskytnutí spolufinancování z veřejných prostředků, zejména Evropského fondu pro strategické investice (EFSI).

4. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zakládá Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací

Kapitola I – cíle a úkoly BEREC

Návrh nařízení obsahuje výčet některých konkrétních úkolů, které jsou agentuře BEREC svěřeny. Obecně byla její úloha posílena, neboť stávající pravidla byla vnitrostátními regulačními orgány uplatňována nejednotně, což bylo na újmu fungování jednotného vnitřního trhu.

BEREC budou svěřeny úkoly, jako je rozhodování o určitých záležitostech s přeshraničním rozměrem, vydávání stanovisek k návrhům některých vnitrostátních opatření (např. přidělování rádiového spektra), poskytování určitých pokynů vnitrostátním regulačním orgánům (např. geografické průzkumy) a vedení určitých rejstříků na úrovni EU.

Pokud se jedná o konkrétní vymezení těchto úkolů, návrh nařízení velmi úzce souvisí s návrhem Evropského kodexu pro elektronické komunikace,¹⁵ se kterým na sebe vzájemně odkazují, a proto musí být vykládány ve vzájemné souvislosti. Úkoly, které jsou sdružení BEREC svěřeny, budou tedy konkrétněji popsány níže v souvislosti s návrhem Evropského kodexu pro elektronické komunikace.

Kapitola II – správní a řídicí struktura sdružení BEREC

Struktura správy agentury BEREC se nově skládá ze správní rady, výkonného ředitele, pracovních skupin a odvolacího senátu. Oproti stávajícímu stavu je správa agentury BEREC zjednodušena.

Správní rada nahrazuje stávající radu regulačních orgánů pro regulační rozhodnutí a řídicí výbor pro správní a finanční rozhodnutí, což má vést ke snížení administrativní zátěže. Správní rada je složena z jednoho zástupce každého členského státu a dvou zástupců Komise, přičemž všichni mají hlasovací právo. Funkční období členů správní rady je čtyřleté s možností prodloužení. Správní rada volí předsedu a místopředsedu z řad svých členů. Předseda a místopředseda jsou voleni dvoutřetinovou většinou členů správní rady. Funkční období předsedy a místopředsedy je čtyřleté a může být prodlouženo pouze jednou. Mezi funkce správní rady patří např. schvalování ročního rozpočtu agentury BEREC, každoroční přijímání jednotného programového dokumentu, schvalování a posuzování souhrnné výroční zprávy o činnosti sdružení BEREC, přijímání finančních předpisů, jmenování výkonného ředitele, jmenování členů odvolacího senátu. Řádné zasedání správní rady se koná alespoň dvakrát ročně.

Správní rada může v případě potřeby zřizovat pracovní skupiny, které koordinuje a řídí zaměstnanec agentury BEREC.

Do čela agentury BEREC bude jmenován výkonný ředitel, který bude mít více pravomocí, než stávající správní ředitel Úřadu. Výkonný ředitel bude BEREC právně zastupovat a bude mít zejména přenesené pravomoci „orgánu oprávněného ke jmenování“, tedy pravomoci v oblasti výběru a řízení zaměstnanců. Výkonný ředitel bude moci tyto pravomoci také přenést na jinou osobu. V současnosti má tyto pravomoci místopředseda sdružení BEREC s pouze jednoletým funkčním obdobím, který je nemůže přenést na jinou osobu. Výkonný ředitel bude jmenován správní radou ze seznamu uchazečů navržených Komisí na základě otevřeného a transparentního výběrového řízení. Funkční období výkonného ředitele bude pět let s možností jeho prodloužení za účelem zajištění kontinuity, stability a provádění dlouhodobé strategie agentury.

V rámci agentury BEREC se zřizuje odvolací senát, jehož členové musí být nezávislí a nesmí v BEREC vykonávat jiné funkce. Funkční období členů odvolacího senátu je čtyřleté a může být prodlouženo pouze jednou. Proti závaznému rozhodnutí BEREC se může odvolat jakýkoli subjekt včetně vnitrostátních regulačních orgánů.

Kapitola III – sestavování a skladba rozpočtu

Návrh nařízení stanovuje postup pro přijímání ročního a víceletého programového dokumentu, který by měl zahrnovat strategii vztahů s institucemi, agenturami, úřady a poradními skupinami EU, orgány třetích zemí a mezinárodními organizacemi.

Aby byla zaručena autonomie sdružení BEREC, musí mít vlastní rozpočet. Návrh nařízení stanoví postup pro sestavování rozpočtu BEREC a jeho strukturu, pokud se jedná o příjmy a výdaje. Předběžný návrh

¹⁵ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (přepřacované znění), KOM(2016) 590 v konečném znění, dostupný na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476713163602&uri=CELEX:52016PC0590R\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476713163602&uri=CELEX:52016PC0590R(01))

odhadu příjmů a výdajů pro následující rozpočtový rok vypracovává každoročně výkonný ředitel a zasílá ho správní radě. Správní rada poté tento předběžný návrh schválí. Výkonný ředitel pak zašle návrh odhadu příjmů a výdajů BEREC Komisi do 31. ledna každého roku. Za plnění rozpočtu agentury BEREC odpovídá výkonný ředitel. Rozpočet se stává konečným po konečném přijetí souhrnného rozpočtu Unie.

BEREC má mít vyrovnaný rozpočet, pokud se jedná o příjmy a výdaje, přičemž největší část rozpočtu tvoří v zásadě příspěvek Unie. Příjmy BEREC se dále skládají z dobrovolných finančních příspěvků členských států nebo vnitrostátních regulačních orgánů, poplatků za publikace a jiné služby BEREC a příspěvků třetích zemí nebo regulačních orgánů třetích zemí.

Návrh nařízení stanoví také pravidla pro předkládání účetních závěrek a udělení absolutoria. Absolutorium za plnění rozpočtu uděluje výkonnému řediteli Evropský parlament na doporučení Rady přijaté kvalifikovanou většinou.

Finanční předpisy sdružení BEREC přijímá správní rada po konzultaci s Komisí.

Kapitola IV – zaměstnanci

Návrh nařízení stanovuje, že na zaměstnance sdružení BEREC se vztahuje služební řád a pracovní řád ostatních zaměstnanců. BEREC však může využívat i vyslané národní experty a jiné pracovníky, kteří nejsou jeho zaměstnanci, a služební a pracovní řád se na ně tedy nevztahují. Pravidla pro vysílání národních expertů do sdružení BEREC přijímá správní rada rozhodnutím.

Kapitola V – obecná ustanovení

Návrh nařízení zde uvádí, že sdružení BEREC má právní subjektivitu a je agenturou EU. Sdružení BEREC může v případě potřeby spolupracovat na plnění svých úkolů s institucemi, agenturami, úřady a poradními skupinami EU, např. Skupinou pro politiku rádiového spektra, Evropskou radou pro ochranu údajů, Skupinou evropských regulačních orgánů pro audiovizuální mediální služby a Agenturou Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací, jakož i se stávajícími výbory (např. Komunikačním výborem a Výborem pro rádiové spektrum). Sdružení BEREC může spolupracovat i s orgány třetích zemí a s mezinárodními organizacemi.

Návrh nařízení dále v obecných ustanoveních obsahuje pravidla týkající se ochrany osobních údajů a důvěrnosti údajů a bezpečnostní pravidla pro ochranu utajovaných a citlivých informací.

Stanovuje také pravidla pro vzájemnou výměnu informací mezi sdružením BEREC a národními regulačními orgány s tím, že sdružení BEREC má oprávnění si v určitých případech vyžádat informace přímo od jiných orgánů nebo podniků.

Pokud se jedná o sestavení jednacího řádu odvolacího senátu, jsou Komisi svěřeny prováděcí pravomoci.

Kapitola VI – přechodná a závěrečná ustanovení

Návrh nařízení stanoví, že Sdružení BEREC je nástupcem Úřadu zřízeného podle nařízení o zřízení sdružení BEREC¹⁶, pokud jde o veškeré vlastnictví, dohody, právní závazky, pracovní smlouvy, finanční závazky a odpovědnost.

Mezi sdružením BEREC a členským státem, ve kterém se bude nacházet jeho sídlo, musí být uzavřena dohoda o sídle.

Komise má do pěti let ode dne vstupu návrhu nařízení v platnost provést hodnocení za účelem posouzení výsledků sdružení BEREC.

5. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace

Návrh kodexu pro elektronické komunikace zavádí nové cíle v oblasti přístupu všech občanů a podniků v EU k datovému připojení s velmi vysokou kapacitou, účinné hospodářské soutěže, přístupu k infrastruktuře a odstraňování překážek investování do sítí elektronických komunikací.

Úprava přístupu na trh

Změny zaváděné návrhem kodexu pro elektronické komunikace v oblasti úpravy přístupu na trh mají za cíl posílení hospodářské soutěže v oblasti infrastruktury a zavádění sítí s velmi vysokou kapacitou v EU. Dochází ke změně postupů pro analýzu trhu tak, aby regulační povinnosti byly uloženy pouze ve skutečně odůvodněných případech. Návrh kodexu také aktualizuje a mění pravidla pro ukládání a přezkoumávání regulačních opatření, například při změně podmínek na trhu.

Regulační opatření lze nově uložit pouze tehdy, pokud jsou přítomny strukturální, právní nebo regulační překážky vstupu na trh, které nejsou jen dočasné, stav hospodářské soutěže je nedostatečný zejména z pohledu infrastruktury a právo hospodářské soutěže nemůže samo selhání trhu vyřešit. Vnitrostátní orgán má při provádění analýzy trhu zvažovat situaci i do budoucna a zohledňovat existenci tržního vývoje včetně obchodních dohod mezi operátory o společných investicích nebo o přístupu, veškeré konkurenční tlaky a mimo jiné také již uložená regulační opatření, která mají vliv na relevantní trh (článek 65 odst. 1 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Návrh kodexu pro elektronické komunikace také prodlužuje dobu, po které je třeba přezkoumávat přijatá regulační opatření, ze tří na pět let, což má operátorům umožnit dlouhodobější plánování a vnitrostátním orgánům větší flexibilitu.

Návrh kodexu pro elektronické komunikace členským státům umožňuje, aby operátorům s významnou tržní silou uložily povinnost poskytnutí přístupu k některým inženýrským stavbám (např. budovy, kabely, antény, věže, stožáry), pokud by neposkytnutí tohoto přístupu vedlo k omezení udržitelného konkurenčního trhu na maloobchodní úrovni (článek 70 návrhu kodexu pro elektronické komunikace). Komisi jsou nově svěřeny pravomoci ke stanovení maximálních sazeb za ukončení velkoobchodního hlasového volání, které mají vnitrostátní orgány ukládat podnikům s významnou tržní silou (článek 72 návrhu kodexu pro elektronické komunikace). Zároveň je stanovena maximální výše sazeb za ukončení volání (1,23 eurocentu za minutu v mobilní síti a 0,14 eurocentu za minutu v pevné síti). Komise může požádat sdružení BEREC, aby vypracovalo ekonomický model stanovení maximálních sazeb za ukončení volání, pomocí kterého pak sazby stanoví.

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1211/2009 ze dne 25. listopadu 2009 o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) a Úřadu, dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1476715351860&uri=CELEX:32009R1211>

Sdružení BEREC získá pravomoc určovat nadnárodní trhy a nadnárodní poptávku i u vnitrostátních nebo regionálních trhů (článek 63 a 64 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Návrh kodexu pro elektronické komunikace členským státům ukládá mapovat stav sítí širokopásmového připojení za účelem lepšího zohlednění zeměpisných specifik v analýzách trhu. Zároveň je třeba zjišťovat tzv. oblasti digitálního vyloučení, ve kterých není ani nemá být zavedeno internetové připojení o dostatečné rychlosti (článek 22 návrhu kodexu pro elektronické komunikace). Návrh usiluje o zachování flexibility ve stanovování cen i pro operátory s významnou tržní silou za předpokladu, že to nebude na újmu hospodářské soutěži, a to zejména za účelem přilákání investorů (článek 72 návrhu kodexu pro elektronické komunikace). Má být také usnadněno uzavírání obchodních dohod o společných investicích do nové infrastruktury (článek 74 ve spojení s přílohou IV návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Pro čistě velkoobchodní sítě s významnou tržní silou nabízí návrh kodexu zjednodušený regulační model, avšak za striktních podmínek týkajících se těchto sítí, které musí mít skutečně čistě velkoobchodní povahu (článek 77 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Vnitrostátní regulační orgány mají být podnikům s významnou tržní silou nápomocny při přechodu na nové sítě (článek 78 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Změny týkající se správy spektra

Návrh kodexu požaduje, aby členské státy při přidělování spektra a vydávání obecných oprávnění nebo individuálních práv na užívání spektra vycházely z objektivních, transparentních, nediskriminačních a přiměřených kritérií.

V otázkách správy spektra je upřednostňováno udělování obecných oprávnění před individuálními právy na užívání spektra. Udělování individuálních práv by se mělo omezit pouze na situace, kdy je nezbytné pro maximalizaci efektivního užívání vzhledem k poptávce (článek 46 návrhu kodexu pro elektronické komunikace), v ostatních případech by se mělo upřednostnit udělení obecného oprávnění (článek 46 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Návrh kodexu pro elektronické komunikace má za cíl podporovat harmonizaci využití rádiového spektra, zajistit jeho účinné a efektivní využívání a přinést z toho vyplývající výhody pro spotřebitele. Za tímto účelem by měly členské státy:

- Zajistit pokrytí svého území a populace připojením o vysoké kvalitě a rychlosti;
- Zajistit konzistentní pokrytí u oblastí s obdobnými vlastnostmi;
- Usnadnit rychlý rozvoj nových bezdrátových komunikačních technologií a aplikací v Unii;
- Zajistit prevenci proti škodlivé interferenci působící přeshraničně nebo v rámci státu;
- Podporovat sdílené využívání rádiového spektra mezi podobnými a/nebo rozdílnými druhy užívání spektra, včetně ochrany stávajících práv na užívání a obchodování nebo pronajímání uživatelských práv ke spektru;
- Uplatňovat co nejvhodnější a nejméně zatěžující systém oprávnění;
- Transparentně definovat pravidla pro udělení, převod, obnovení, změnu a odejmutí práv na užívání rádiového spektra;
- Zajistí konzistentnost a předvídatelnost povolování užívání rádiového spektra, pokud jde o ochranu veřejného zdraví před škodlivými elektromagnetickými poli (článek 45 odst. 2 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Komisi budou svěřeny prováděcí pravomoci k vymezení určitých prvků přidělování spektra. Při výkonu těchto prováděcích pravomocí bude Komise povinna zohlednit stanovisko Skupiny pro politiku rádiového spektra (RSPG), která zůstane poradním orgánem. Komise může např. přijmout prováděcí opatření, jímž stanoví, zda se na práva v harmonizovaném pásmu spektra bude vztahovat obecné

oprávnění nebo individuální práva na užívání spektra. Uvedená prováděcí opatření se přijímají přezkumným postupem ve smyslu směrnice (EU) č. 182/2011.

Komise může vypracovat a zveřejnit v Úředním věstníku EU seznam nezávazných norem nebo specifikací, které mají být základem pro podporu harmonizovaného zajišťování sítí a poskytování služeb elektronických komunikací. Za tímto účelem může Komise požádat RSPG o stanovisko, pokud se jedná o důsledky takových nezávazných norem pro koordinaci, harmonizaci a dostupnost rádiového spektra. Komise poté v co největší míře toto stanovisko zohlední (článek 45 odst. 2 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

V případě nedostatečné tržní poptávky po užívání harmonizovaného pásma na vnitrostátní nebo regionální úrovni mohou členské státy povolit alternativní užívání harmonizovaného pásma. Povolení alternativního užívání se přezkoumá každé tři roky nebo případně na žádost potenciálního uživatele (článek 45 odst. 2 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

O nejvhodnějším režimu pro povolení užívání spektra rozhodují členské státy při zohlednění požadavků stanovených článkem 46 návrhu kodexu pro elektronické komunikace. Komise však může přijmout prováděcí opatření, kterými stanoví způsoby uplatňování těchto režimů, pokud se jedná o harmonizované rádiové spektrum. Komise v nejvyšší možné míře zohlední stanovisko RSPG. Uvedená prováděcí opatření se přijímají přezkumným postupem ve smyslu směrnice (EU) č. 182/2011.

Podmínky spojené s obecným oprávněním a s právy na užívání spektra mají příslušné orgány členských států stanovit tak, aby bylo zajištěno co nejúčinnější a nejefektivnější užívání rádiového spektra.

Příslušné orgány členských států mohou při stanovení podmínek spojených s individuálními právy na užívání rádiového spektra povolit sdílení pasivní nebo aktivní infrastruktury nebo rádiového spektra, jakož i komerční dohody o přístupu k roamingu nebo společné zavádění infrastruktur pro poskytování služeb nebo sítí využívajících rádiové spektrum, zejména v zájmu zajištění účinného a efektivního užívání rádiového spektra nebo podpory pokrytí. Podmínky spojené s právy na užívání nesmějí bránit sdílení spektra. Na plnění podmínek spojených s užíváním spektra stanovených podle tohoto odstavce ze strany podniků se nadále vztahuje právo hospodářské soutěže. Komise může přijmout prováděcí opatření, jimiž se stanoví způsoby uplatňování takto stanovených podmínek (článek 47 návrhu nařízení).

Pokud příslušný orgán členského státu udělí povolení užívání rádiového spektra na omezenou dobu, musí být tato doba přiměřená poskytované službě a musí být podporovány účinné investice. Členské státy mohou nově udělit práva na užívání harmonizovaného rádiového spektra na dobu nejméně 25 let (článek 49 návrhu kodexu pro elektronické komunikace) s určitými výjimkami. Toto prodloužení doby trvání povolení užívání rádiového spektra má za cíl vytvoření evropského sekundárního trhu se spektrem, na němž by bylo umožněno obchodování s oprávněními na jeho užívání.

Členské státy mají podnikům umožnit převádění nebo pronajímání individuálních práv užívání rádiových frekvencí v kmitočtových pásmech stanovených prováděcími opatřeními Komise nebo jiným opatřeními EU, např. programem politiky rádiového spektra. Členské státy mají zároveň povinnost zajistit, aby záměr podniku převést práva na užívání rádiového spektra i skutečný převod byly oznámeny příslušným vnitrostátním orgánům. Převod nebo pronájem práv na užívání rádiového spektra má být umožněn, pokud jsou zachovány původní podmínky spojené s právy na užívání (článek 51 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Za účelem ochrany hospodářské soutěže mohou vnitrostátní orgány členských států přijmout při udělování, změně nebo obnově práv na užívání rádiového spektra některá vhodná opatření:

- Omezit objem rádiového spektra, k němuž jsou jakémukoli podniku udělována práva na užívání, nebo toto užívání spojit s podmínkami;
- Vyhradit určité části kmitočtového pásma či skupiny pásem pro přidělení nově přichozím subjektům;

- Odmítnout udělení nových práv na užívání rádiového spektra, odmítnout povolení nových využití rádiového spektra v určitých pásmech nebo spojit udělení nových práv na užívání rádiového spektra s cílem zabránění narušení hospodářské soutěže;
- Zakázat převod práv na užívání rádiového spektra nebo uložit podmínky pro jejich převod, pokud by jinak byla významně narušena hospodářská soutěž;
- Změnit stávající práva, pokud je to nezbytné k nápravě již nastalého narušení hospodářské soutěže vzniklého v důsledky převodu nebo hromadění práv na užívání rádiového spektra.

Návrh kodexu pro elektronické komunikace dále zjednodušuje podmínky pro přístup k bezdrátovému připojení a zavádění buňkových přístupových bodů malého rozměru za účelem snížení nákladů na zavádění velmi hustých sítí (článek 55 a 56 Návrhu kodexu pro elektronické komunikace elektronických komunikací).

Členské státy jsou podle návrhu kodexu pro elektronické komunikace povinny spravovat spektrum tak, aby žádnému jinému členskému státu nebylo bráněno využívat harmonizované rádiové spektrum. Při přeshraniční koordinaci využívání rádiového spektra spolu členské státy spolupracují, a to mimo jiné i za účelem řešení sporů vzniklých v souvislosti se škodlivou přeshraniční interferencí. Komise může na žádost členského státu nebo z vlastního podnětu přijmout prováděcí opatření k vyřešení přeshraničních škodlivých interferencí mezi dvěma nebo více členskými státy, které brání využívání harmonizovaného rádiového spektra na území těchto států. Komise při přijímání prováděcích opatření v co největší míře zohlední stanovisko RSPG. Prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem ve smyslu směrnice (EU) č. 182/2011.

Návrh kodexu pro elektronické komunikace zavádí proces vzájemného hodnocení za účelem zajištění konzistentního přidělování spektra. Proces vzájemného hodnocení spočívá v tom, že má-li vnitrostátní regulační orgán v úmyslu přijmout opatření ve své pravomoci v oblasti správy rádiového spektra, postoupí současně návrh tohoto opatření spolu s jeho odůvodněním Komisi, sdružení BEREC a vnitrostátním regulačním orgánům členských států. Výčet pravomocí vnitrostátních regulačních orgánů v oblasti správy rádiového spektra je obsažen v článku 35 odst. 1, písm. a) až g) návrhu kodexu pro elektronické komunikace. Vnitrostátní regulační orgány mají pravomoci v oblastech tržní a hospodářské regulace přidělování spektra pro služby elektronických komunikací. Mohou také ukládat výjimečná opatření týkající se sdílení sítě nebo spektra a vnitrostátního roamingu za účelem pokrytí území bez dosahu připojení.

Sdružení BEREC vydá do jednoho měsíce, případně v prodloužené lhůtě, odůvodněné stanovisko k tomu, zda navrhované opatření:

- Podpoří rozvoj vnitřního trhu i hospodářské soutěže a maximalizuje výhody pro spotřebitele;
- Zajistí účinné využívání rádiového spektra;
- Zajistí stabilní a předvídatelné investiční podmínky pro uživatele rádiového spektra při zavádění sítí.

BEREC v odůvodněném stanovisku uvede, zda by měl být návrh opatření změněn či vzat zpět. Návrh kodexu pro elektronické komunikace vnitrostátní regulačním orgánům ukládá zohlednit odůvodněné stanovisko BEREC a připomínky Komise a ostatních vnitrostátních regulačních orgánů v co nejvyšší možné míře. Odůvodněné stanovisko BEREC však není právně závazné, neboť návrh vnitrostátnímu regulačnímu orgánu umožňuje na svém původním návrhu opatření setrvat i přes nesouhlasné stanovisko. V takovém případě však své rozhodnutí musí řádně odůvodnit.

Návrhu kodexu pro elektronické komunikace členskými státy umožňuje, aby dobrovolně spolupracovaly při udělování individuálních práv na užívání rádiového spektra např. tím, že stanoví společné aspekty autorizačního postupu a společně povedou výběrové řízení (článek 37 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Změny v režimu univerzální služby

Návrh kodexu pro elektronické komunikace má mimo jiné za cíl modernizovat režim univerzální služby. Z oblasti působnosti univerzální služby mají být vyňaty některé již zastaralé služby, jako je např. zabezpečení veřejných telefonních automatů, úplných účastnických seznamů a informační služby o účastnických číslech. Do režimu univerzální služby bude naproti tomu zahrnut aktualizovaný seznam služeb využitelných on-line prostřednictvím širokopásmového připojení (článek 80 a příloha V návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Za účelem zohlednění možných rozdílů mezi členskými státy je však umožněno pokračovat v zahrnutí již převážně nevyužívaných služeb, jak jsou např. telefonní automaty, do režimu univerzální služby, pokud se prokáže jejich potřebnost a bude upraven režim jejich financování (článek 82 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Členské státy by se v této oblasti měly zaměřit především na cenovou dostupnost univerzální služby a dostupnost připojení, nikoli na zavádění sítí. Pokud se však prokáže, že připojení v pevném místě v některých oblastech nemůže být zajištěno za běžných obchodních podmínek nebo za pomoci jiných nástrojů, je členským státům umožněno, aby do režimu univerzální služby zahrnuly i zavádění sítí za účelem zajištění dostupnosti připojení (článek 81 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Cenová dostupnost univerzální služby má být zajištěna alespoň pro služby v pevném místě prostřednictvím přímé podpory, avšak u nejméně znevýhodněných uživatelů (např. uživatelé s nízkými příjmy nebo zvláštními sociálními potřebami) se lze zaměřit i na cenovou dostupnost mobilních služeb, pokud je prokazatelné, že zde cenová dostupnost není zajištěna jinak.

Univerzální služba by měla být financována ze souhrnného rozpočtu, nikoli prostřednictvím odvětvového financování (článek 84 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Změny pravidel poskytování služby a ochrany koncových uživatelů

Návrh kodexu pro elektronické komunikace mění definici pojmu „služby elektronických komunikací“ obsaženou v článku 2 odst. 4, jež nově zahrnuje:

- služby přístupu k internetu;
- interpersonální komunikační služby závislé i nezávislé na číslech;
- služby spočívající v přenosu signálů (služby pro komunikaci mezi stroji nebo rozhlasové a televizní vysílání).

Interpersonální komunikační služby nezávislé na číslech (např. služby poskytované prostřednictvím internetu, které ale nevyužívají číslovací zdroje) podléhají pouze zvláštním regulačním povinnostem stanoveným v oblastech zájmů veřejné politiky, jako je např. bezpečnost. Komise by také v nutných případech mohla zahájit proces normalizace vedoucí k zajištění interoperability (např. je-li nezbytný přístup k tísňovým službám).

Za účelem snížení regulační zátěže je navrhováno zrušit některá ustanovení v oblasti ochrany spotřebitele, která jsou již zahrnuta v horizontálních právních předpisech (články 95–98 a 103–105 návrhu kodexu pro elektronické komunikace). V této oblasti je klíčové zejména zrušení pravomoci regulace maloobchodních cen. Současně jsou navrhována některá další ustanovení na ochranu spotřebitele, jejichž potřeba je vnímána v souvislosti s rozvojem digitálních technologií. Jedná se např. o délku trvání smluv, transparentnost, informace o kvalitě služeb, nástroje pro sledování využití služeb elektronických komunikací, pravidla předcházející znemožnění změny poskytovatele, zejména při poskytování balíčků telekomunikačních služeb, a dále některá opatření k předcházení diskriminaci (články 92, 95, 96, 98–100 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Článek 94 návrhu kodexu pro elektronické komunikace zakotvuje princip úplné harmonizace, pokud se jedná o ustanovení na ochranu koncových uživatelů. Členské státy tedy nemohou přijmout ani ve svých právních řádech ponechat mírnější ani přísnější ustanovení. V současné době se v této oblasti uplatňuje

princip minimální harmonizace, kdy členské státy mohou pro spotřebitele zavést ještě příznivější podmínky.

Přizpůsobení rámce EU pro číslování s cílem řešit záležitosti hospodářské soutěže na tomto trhu

Návrh kodexu pro elektronické komunikace umožňuje členským státům, aby udělily práva na užívání čísel z národních číslovacích plánů i jiným podnikům, než jenom poskytovatelům služeb nebo sítí elektronických komunikací, jestliže jsou tyto podniky schopné přidělená čísla spravovat a jsou k dispozici dostatečné a odpovídající číslovací zdroje (článek 87 odst. 2 návrhu kodexu pro elektronické komunikace). Tato možnost má být zavedena za účelem podpory hospodářské soutěže na trhu komunikace mezi stroji a k zabránění znemožňování změny operátora.

Každý členský stát má zároveň určit část svých číslovacích zdrojů, které se budou moci využívat na celém území EU pro poskytování jiných služeb elektronických komunikací, než interpersonálních komunikačních služeb. Toto opatření má řešit zvyšující se poptávku po exteritoriálním využití číselných zdrojů, zejména pro použití pro komunikaci mezi stroji (článek 87 odst. 4 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Sdružení BEREC má napomáhat při koordinaci činností vnitrostátních regulačních orgánů, aby se zajistila účinná správa číslovacích zdrojů a jejich exteritoriální využívání. Sdružení BEREC také zřídí a povede centrální registr čísel s právem na exteritoriální užívání (článek 87 odst. 4 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

V oblasti pravidel pro harmonizovaná čísla se sociální hodnotou je členským státům uložena povinnost zajistit, aby občané měli přístup ke službě provozující tísňovou linku pro oznamování případů pohřešovaných dětí (článek 90 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Změny ustanovení o tísňových komunikacích

Návrh kodexu pro elektronické komunikace se zabývá také přeshraničním zaváděním a fungováním technických řešení pro tísňové komunikace. Členským státům je v této oblasti uloženo zajistit, aby všichni koncoví uživatelé měli přístup k bezplatným službám tísňového volání za použití evropského čísla 112, jakož i jakéhokoli národního čísla. Komisi jsou v této souvislosti svěřeny pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci, pokud se jedná o opatření nezbytná k zajištění interoperability, kvality a kontinuity tísňové komunikace v EU, zjišťování místa, kde se volající nachází, přístupu pro zdravotně postižené koncové uživatele a směřování na nejvhodnější centrum tísňového volání (článek 102 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

Změny týkající se správy a řízení

Návrh kodexu pro elektronické komunikace si klade za cíl posílit úlohu vnitrostátních nezávislých regulačních orgánů členských států a za tímto účelem stanovuje závazný soubor minimálních pravomocí, kterými jsou členské státy povinny vybavit své vnitrostátní regulační orgány. Členské státy přitom mohou svým vnitrostátním nezávislým regulačním orgánům svěřit i další pravomoci nad rámec tohoto souboru.

Soubor minimálních pravomocí zahrnuje:

- provádění regulace trhu ex ante, včetně uložení povinností v souvislosti s přístupem na trh a propojením;
- provádění zeměpisného průzkumu podle článku 22 návrhu kodexu pro elektronické komunikace;
- zajišťování řešení sporů mezi podniky a mezi podniky a spotřebiteli;
- rozhodování o prvcích formujících trh, souvisejících s hospodářskou soutěží a regulačních prvcích vnitrostátních postupů pro udělování, změnu nebo obnovování práv na užívání rádiového spektra podle návrhu kodexu pro elektronické komunikace;

- udělování obecného oprávnění;
- zajišťování ochrany spotřebitele a práv koncových uživatelů v odvětví elektronických komunikací;
- určování mechanismů pro režim financování, jakož i posuzování neúměrného zatížení a výpočet čistých nákladů poskytování univerzální služby;
- řešení otázek souvisejících s přístupem k otevřenému internetu;
- udělování číslovacích zdrojů a správa číslovacích plánů;
- zajišťování přenositelnosti čísel;
- výkon každého jiného úkolu, jenž je podle této směrnice vyhrazen vnitrostátním regulačním orgánům.

Sdružení BEREC jsou nově svěřeny některé normativní pravomoci a současně se má stát agenturou EU s právní subjektivitou. Jedná se např. o následující pravomoci:

- pravomoc přijímat závazná rozhodnutí:
 - o ve věcech určování nadnárodních trhů a šablon pro shrnutí smlouvy;
- „kvazizávazné“ pravomoci:
 - o vztahující se k vnitrostátním nápravným opatřením v oblasti regulace trhu (tzv. systém dvojí pojistky: systém dvojí pojistky spočívá v tom, že pokud se sdružení BEREC a Komise dohodnou na svém postoji k navrhovaným nápravným opatřením předloženým vnitrostátními regulačními orgány, měla by Komise právo požadovat změnu nebo zrušení navrhovaných opatření (článek 33 návrhu kodexu pro elektronické komunikace));
 -
 - o zavedení jednotné maximální sazby za ukončení volání v EU;
 - o vypracování pokynů v oblasti:
 - zeměpisných průzkumů
 - společných přístupů k uspokojování nadnárodní poptávky;
 - minimálních kritérií pro referenční nabídky;
 - společných kritérií pro správu číslovacích zdrojů;
 - parametrů kvality služeb;
 - metod měření a technických podrobností modelace nákladů, které mají vnitrostátní orgány používat při stanovování maximálních sazeb za ukončení volání;
 - odpovědnost za registraci exteritoriálního využívání čísel a vedení příslušné databáze;
 - vedení rejstříků poskytovatelů sítí a služeb elektronických komunikací v EU;
 - výkon některých úkolů v oblasti norem a poradenství;
 - sdružení BEREC bude moci v krajním případě požadovat informace přímo od podniků;
 - v rámci sdružení BEREC má dále fungovat tzv. systém vzájemného hodnocení, kdy vnitrostátní regulační orgány budou sdružení BEREC oznamovat svá regulační opatření a opatření formující trh v oblasti přidělování spektra a sdružení BEREC je přezkoumá a vydá k nim nezávazné stanovisko.

Návrh kodexu pro elektronické komunikace obsahuje také pravidla pro jmenování ředitelů vnitrostátních regulačních orgánů, stanovuje minimální délku jejich funkčního období na čtyři roky a stanovuje pravidla pro zajištění kontinuity při rozhodování vnitrostátního regulačního orgánu (článek 7 návrhu kodexu pro elektronické komunikace).

- **Stanovisko vlády ČR:**

1. **Sdělení o připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh - na cestě k evropské gigabitové společnosti:**

Vláda ČR obecně podporuje směřování tohoto sdělení a vnímá pozitivně, že se EU již v roce 2015 výrazně přiblížila naplnění cílů zajištění konektivity stanovených v Digitální agendě pro Evropu z roku 2010. Navýšení cílů pro rok 2025 však vnímá jako velmi ambiciózní, přičemž cíl dostupnosti připojení 5G v alespoň jednom velkém městě v každém členském státě do roku 2020 vidí jako nereálný. Pokud se jedná o souvislé pokrytí sítí 5G u všech městských oblastí a hlavních pozemních dopravních tras do roku 2025, tohoto cíle může být dle názoru vlády ČR dosaženo, pokud rozvinutí sítí bude spojeno s autorizací spektra a podnikatelské subjekty tento cíl akceptují. Vláda ČR vnímá jako zásadní cíl pokrytí venkova internetovým připojením o rychlosti minimálně 100 Mbps do roku 2025. Pokud se jedná o nástroje k dosažení vytyčených cílů, vláda ČR nedoporučuje měnit hlavní zásady a cíle současného regulačního nástroje, neboť ten se dle jejího názoru v praxi osvědčil. Prioritou vlády ČR je nastavení rovnováhy všech čtyř cílů regulačního rámce. Cíl podpory konektivity by proto neměl být nadřazen cíli zajištění vysoké úrovně hospodářské soutěže, podpoře budování jednotného trhu a zajištění vysoké ochrany práv koncových uživatelů. Důležitá je také jednotná interpretace pravidel pro telekomunikační odvětví v rámci EU, přičemž v této oblasti hraje klíčovou roli sdružení BEREC. Vláda ČR také souhlasí s efektivní veřejnou podporou rozvoje evropského internetového připojení ve spolupráci s Evropskou investiční bankou.

Dopad na rozpočet a právní řád

Sdělení je nelegislativní dokument bez přímého dopadu na státní rozpočet a právní řád.

2. **Návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společenstvích:**

Vláda ČR sice nerozporuje navyšování finančních prostředků potřebných k poskytnutí podpory širokopásmových sítí, vyjadřuje však určitou pochybnost o důležitosti zavádění místních bezdrátových přístupových bodů na veřejných místech ve vztahu k předpokládanému navýšení finančních prostředků. Preferuje využití finančních prostředků prostřednictvím stávajících finančních nástrojů (CEF). Vyjadřuje také určité obavy, že poskytnutá podpora může narušit hospodářskou soutěž v některých lokalitách. V této souvislosti vznáší pochybnost zejména v tom smyslu, zda pouhý předpoklad omezeného rozsahu připojení je dostačující pro ochranu hospodářské soutěže, a hodlá požadovat konkretizaci návrhu v této záležitosti. Pochybuje také o praktické realizovatelnosti této iniciativy. Obává se i ohrožení principu geografické vyváženosti vzhledem k tomu, že žádosti o přidělení podpory budou vyřizovány podle zásady „kdo dřív přijde, je dřív na řadě.“ Je tedy možné, že finanční podporu dostane subjekt, který ji sice potřebuje méně naléhavě, ale požádá o ni dříve. Vláda ČR vnímá negativně, že nebyl vypracován žádný dokument posuzující vliv navrhovaných opatření, a také pochybuje o splnitelnosti nastaveného časového harmonogramu pro schválení návrhu a zveřejňování prvních výzev.

Dopad na rozpočet a právní řád

Nařízení je přímo použitelný právní předpis EU. Návrh nařízení nemá přímý dopad na právní řád ČR. Prostředky potřebné k poskytnutí finanční podpory širokopásmových sítí budou kryty z rozpočtu EU (z víceletého finančního rámce 2014-2020). ČR se na něm bude nepřímo podílet částkou 0,84 mil. EUR, což odpovídá podílu ČR na financování rozpočtu EU ve výši 1,2 %.

3. **Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zakládá Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací:**

Vláda ČR podporuje zachování současného stavu, pokud se jedná o právní zakotvení i praktické fungování sdružení BEREC. Nesouhlasí tedy s jeho přeměnou na plnohodnotnou agenturu EU s právní

subjektivitou. Současné fungování BEREC hodnotí vláda ČR kladně a domnívá se, že BEREC přispívá k jednotné aplikaci ustanovení regulačního rámce, zvyšování právní jistoty a dotváření jednotného trhu EU. Vláda ČR se nebrání diskuzi o nových úkolech sdružení BEREC, avšak podpoří pouze ty z nich, u nichž bude zjevná přidaná hodnota ve vztahu k naplňování cílů regulačního rámce. Vláda ČR zdůrazňuje, že BEREC by měl být nezávislým sdružením. Jeho nezávislost je důležitá i vzhledem k tomu, že návrh kodexu pro elektronické komunikace jej v některých případech staví do role oponenta návrhů Komise (zejména u tzv. systému dvojí pojistky - čl. 33). Současné znění návrhu tyto požadavky na nezávislost sdružení nenaplnuje, neboť není ve všech případech zajištěna možnost všech vnitrostátních regulačních orgánů rozhodovat o konečné podobě stanovisek či pokynů BEREC.

Dopad na rozpočet a právní řád

Nařízení je přímo použitelný právní předpis EU. V případě jeho přijetí však bude nezbytné přizpůsobit právní řád ČR nové právní úpravě. Návrh nařízení nemá přímý dopad na státní rozpočet.

4. Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace:

Vláda ČR vítá konsolidaci původních směrnic (2002/20/ES, 2002/21/ES, 2002/22/ES) v jednom legislativním textu. Veskrze pozitivně vnímá i změny v definicích pojmů. Vítaný je také nový cíl podpory dostupnosti a využívání kvalitního datového připojení. Posílení nezávislosti vnitrostátních regulačních orgánů vnímá vláda ČR pozitivně s ohledem na aktuální nejednotnost jejich postavení napříč EU a pouze částečné zajištění jejich nezávislosti v některých členských státech. Vítá také minimální výčet kompetencí regulačních orgánů, i když v ČR již regulační orgány uvedenými pravomocemi disponují. Spíše negativně vnímá vláda ČR mechanismus oznamování obecných oprávnění skrze BEREC (článek 12 návrhu kodexu pro elektronické komunikace). Pokud se jedná o možnost BEREC vyžádat si za určitých podmínek informace přímo od jednotlivých podnikatelů, vyjádřila vláda ČR obavy z hlediska praktické realizovatelnosti této komunikace. Vláda ČR nesouhlasí se zavedením práva Komise vetovat rozhodnutí regulačního orgánu o uložení nápravných opatření (článek 33 návrhu kodexu pro elektronické komunikace). Negativně vnímá i široké nastavení pravomocí Komise, v jejichž rámci mají být stanoveny způsoby uplatňování podmínek, jež mohou členské státy spojit s oprávněním k užívání harmonizovaného rádiového spektra. S obavami vnímá vláda ČR i článek 55 návrhu kodexu pro elektronické komunikace, který zakotvuje sdílení lokálních rádiových sítí koncovými uživateli. Negativně je ze strany vlády ČR vnímána také povinnost Komise sjednotit maximální sazby za ukončení volání včetně uvedení maximální hranice těchto sazeb přímo v textu návrhu. Nová harmonizovaná ustanovení na ochranu koncových uživatelů (např. sjednocení náležitostí smluv) považuje vláda ČR za přijatelná pouze v případě, že nepovedou ke snížení úrovně ochrany spotřebitelů v ČR.

Aktualizaci pravidel univerzální služby vnímá vláda ČR kladně. V oblasti přidělování číselových zdrojů podnikatelům, kteří nabízejí jiné služby, než služby sítí nebo elektronických komunikací, bude vláda ČR usilovat o vyjasnění. S obavami vnímá vláda ČR široký výčet pravomocí svěřených Komisi.

Dopad na rozpočet a právní řád

V případě přijetí návrhu kodexu pro elektronické komunikace bude nutné provést zejména rozsáhlou novelu zákona o elektronických komunikacích a dalších právních předpisů. Dopad návrhu na státní rozpočet nelze v tuto chvíli určit.

5. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a výboru regionů, Akční plán 5G pro Evropu

Vláda ČR vnímá cíl zavedení komerčního 5G internetového připojení v alespoň jednom velkém městě v každém členském státě EU do roku 2018 jako příliš ambiciózní, neboť komerčnímu subjektu nelze uložit zavedení 5G internetového připojení v jednom městě, ledaže by to bylo rozvojovou podmínkou spojenou s přidělením kmitočtů. Současně je také nezbytné, aby bylo včas uvolněno pásmo 700 MHz, které má být dle revidovaného návrhu rozhodnutí EP a Rady uvolněno do 30. června 2020 s možností

posunutí této lhůty až o 2 roky. Zavedení souvislého pokrytí sítí 5G ve všech městských oblastech a na hlavních pozemních komunikacích do roku 2025 je dle názoru vlády ČR realizovatelné za předpokladu, že to bude spojeno s přidělováním spektra a akceptováno podnikatelskými subjekty.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrh směrnice o evropském kodexu pro elektronické komunikace (přepracované znění) byl přidělen výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) Evropského parlamentu. O stanovisko byl požádán také výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO), výbor pro kulturu a vzdělávání (CULT) a výbor pro právní záležitosti (JURI). Návrh se nachází v přípravné fázi legislativního procesu v Evropském parlamentu. V Radě EU bylo zahájeno projednávání dokumentu v Pracovní skupině pro telekomunikace a informační společnost (H05). Komise bude usilovat o dosažení politické dohody o tomto návrhu do konce roku 2017 tak, aby mohl být členskými státy proveden nejpozději do roku 2020. Další harmonogram projednávání dokumentu v orgánech EU prozatím není znám.

Návrh nařízení, kterým se zakládá Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací, byl přidělen výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) Evropského parlamentu. O stanovisko byl požádán také výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO), výbor pro kulturu a vzdělávání (CULT), výbor pro právní záležitosti (JURI), výbor pro rozpočet (BUDG), výbor pro rozpočtovou kontrolu (CONT), výbor pro hospodářství a měnu (ECON) a výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). V Radě EU bylo zahájeno projednávání dokumentu v Pracovní skupině pro telekomunikace a informační společnost (H05). Další harmonogram projednávání dokumentu v orgánech EU prozatím není znám.

Návrh nařízení, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společenstvích, byl přidělen výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) Evropského parlamentu. O stanovisko byl požádán také výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO), výbor pro rozpočet (BUDG), výbor pro kulturu a vzdělávání (CULT), výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI), výbor pro dopravu a cestovní ruch (TRAN) a výbor pro regionální rozvoj (REGI). V Radě EU bylo zahájeno projednávání dokumentu v Pracovní skupině pro telekomunikace a informační společnost (H05). Další harmonogram projednávání dokumentu v orgánech EU prozatím není znám.

Sdělení o připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh - na cestě k evropské gigabitové společnosti bylo přiděleno výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) Evropského parlamentu. O stanovisko byl požádán také výbor pro rozpočet (BUDG), výbor pro hospodářství a měnu (ECON), výbor pro kulturu a vzdělávání (CULT), výbor pro právní záležitosti (JURI), výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE), výbor pro regionální rozvoj (REGI), výbor pro dopravu a cestovní ruch (TRAN), výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) a výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL). V Radě EU se sdělením zabývá Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost (H05). Další harmonogram projednávání dokumentu v orgánech EU prozatím není znám.

Sdělení o akčním plánu 5G pro Evropu bylo přiděleno výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) Evropského parlamentu. O stanovisko byl požádán také výbor pro rozpočet (BUDG), výbor pro hospodářství a měnu (ECON), výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) a výbor pro regionální rozvoj (REGI). V Radě EU se sdělením zabývá Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost (H05). Další harmonogram projednávání dokumentu v orgánech EU prozatím není znám.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 9. 3. 2017 a usnesením č. 350 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti, KOM (2016) 587 v konečném znění, kód Rady 12364/16 a podporuje rámcovou pozici vlády k němu;
2. **bere na vědomí** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akční plán 5G pro Evropu, KOM (2016) 588 v konečném znění, kód Rady 12279/16 a podporuje rámcovou pozici vlády k němu;
3. **shledává**, že cíle stanovené sdělením Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akční plán 5G pro Evropu, KOM (2016) 588 v konečném znění, kód Rady 12279/16 jsou příliš ambiciózní, a jejich naplnění tedy bude obtížně realizovatelné;
4. **bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společenstvích, KOM (2016) 589 v konečném znění, kód Rady 12259/16, a podporuje rámcovou pozici vlády k němu;
5. **obecně** podporuje rozvoj vysokorychlostních sítí elektronických komunikací;
6. **avšak** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o internetové připojení v místních společenstvích, KOM (2016) 589 v konečném znění, kód Rady 12259/16:
 - i. neobsahuje dostatečně přesné podmínky pro čerpání finanční pomoci,
 - ii. pravděpodobně povede k narušení hospodářské soutěže, neboť nízká hodnota finanční pomoci pro jednotlivá opatření (nepřesahující 60.000 EUR) není sama o sobě dostatečnou zárukou toho, že nedojde k negativnímu vlivu na hospodářskou soutěž,
 - iii. vzhledem k výše uvedenému zavádí příliš ambiciózní časový rámec poskytování finanční pomoci (zahájení již od roku 2017 a do roku 2020);
7. **bere na vědomí** návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropském kodexu pro elektronické komunikace (přepracované znění), KOM (2016) 590 v konečném znění, kód Rady 12252/16 a podporuje rámcovou pozici vlády k němu;

8. **má za to**, že návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropském kodexu pro elektronické komunikace (přepracované znění), KOM (2016) 590 v konečném znění, kód Rady 12252/16:
- i. může přinést navýšení regulační a administrativní zátěže, se kterým nelze souhlasit,
 - ii. by měl při stanovení okruhu a rozsahu minimálních služeb spadajících pod pojem tzv. „univerzální služby“ lépe zohledňovat náklady spojené s povinností tuto univerzální službu zajišťovat;
9. **shledává**, že ochrana spotřebitele v oblasti elektronických komunikací je na úrovni EU v současné době zajištěna v dostatečné míře, a není tedy nezbytné tuto právní úpravu měnit;
10. **domnívá se**, že začlenění pravomocí sdružení BEREC do evropského kodexu pro elektronické komunikace a současně i do návrhu nařízení o sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) je na újmu přehlednosti a srozumitelnosti právní úpravy;
11. **nesouhlasí** s tzv. systémem dvojí pojistky, spočívajícím v tom, že pokud se sdružení BEREC a Komise shodnou na svém postoji k navrhovaným nápravným opatřením předloženým vnitrostátními regulačními orgány v oblasti regulace trhu, měla by Komise právo požadovat změnu těchto opatření;
12. **obává se**, že prováděcí pravomoci, které návrh evropského kodexu pro elektronické komunikace svěřuje Komisi, jsou příliš četné a rozsáhlé a v některých oblastech mohou implicitně zasahovat do pravomocí členských států (např. v oblasti správy spektra);
13. **shledává**, že navrhovaný časový harmonogram projednávání v orgánech EU a přijetí evropského kodexu pro elektronické komunikace, spočívající v dosažení politické dohody do konce roku 2017 a provedení členskými státy do konce roku 2020, je ve vztahu k důležitosti a komplexnosti tohoto návrhu velmi ambiciózní;
14. **nesouhlasí** s návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zakládá Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací, KOM (2016) 591 v konečném znění, kód Rady 12257/16, a plně se ztotožňuje s rámcovou pozicí vlády k němu;
15. **je toho názoru**, že sdružení BEREC by mělo být i nadále expertním sdružením a nikoli agenturou EU s některými závaznými pravomocemi;

16. vyjadřuje pochybnost, pokud se jedná o soulad návrhu nařízení s principem proporcionality, a to z následujících důvodů:

- i. jeho cílů by mohlo být dosaženo rozšířením mandátu sdružení BEREC, aniž by současně byla změněna jeho struktura a správa,
- ii. Komise v důvodové zprávě neposkytuje dostatečně přesvědčivou analýzu, pokud se jedná o nákladovou neutralitu přeměny sdružení BEREC na agenturu EU;

17. má za to, že návrh nařízení v předložené podobě nezaručuje dostatečnou nezávislost sdružení BEREC na Komisi, a to z následujících důvodů:

- i. seznam kandidátů, kteří se mohou ucházet o pozici výkonného ředitele, má být navržen Komisí a současně v návrhu nařízení nejsou stanoveny podmínky pro zařazení jednotlivých kandidátů na tento seznam,
- ii. funkční období výkonného ředitele má být stanoveno na pět let s možností prodloužení, což vede k relativní stálosti jeho postavení, aniž by byla adekvátně zaručena jeho nezávislost na Komisi,
- iii. výkonný ředitel přitom má mít značný vliv na složení zaměstnanců nově vzniklé agentury BEREC, neboť mu mají být svěřeny tzv. „pravomoci orgánu oprávněného ke jmenování“,
- iv. pravomoci výkonného ředitele, na jehož výběr má Komise velký vliv, mají být ve srovnání se stávajícími pravomocemi správního ředitele sdružení BEREC rozšířeny,
- v. správní rada sdružení BEREC má být vedle zástupců z členských států nově složena také ze dvou zástupců Komise, kteří mají mít hlasovací právo, což Komisi umožňuje se v relativně vysoké míře podílet na rozhodování o zásadních otázkách týkajících se fungování BEREC, jako je např. schvalování jeho ročního rozpočtu;

18. pověřuje předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.