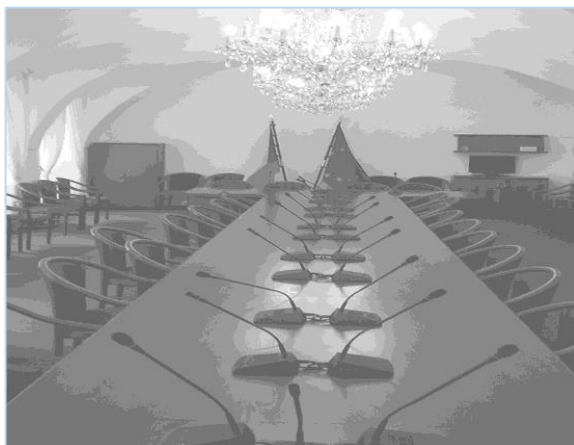




Zlepšení a rozšíření používání Schengenského informačního systému (SIS)

Informační podklad k:

- návrhu nařízení o používání Schengenského informačního systému pro navracení nelegálně pobývajících státních příslušníků třetích zemí;
- návrhu nařízení o vytvoření, fungování a používání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti hraničních kontrol, kterým se mění nařízení (EU) č. 515/2014 a ruší nařízení (ES) č. 1987/2006;
- návrhu nařízení o vytvoření, fungování a používání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti policejní spolupráce a soudní spolupráce v trestních věcech, kterým se mění nařízení (EU) č. 515/2014 a ruší nařízení (ES) č. 1986/2006, rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a rozhodnutí Komise 2010/261/EU



Podklad k dokumentům Rady č. 15182/16, 15183/16 a 15184/16

březen 2017

zpracovala: Eva Sochorová

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 4
- Obsah a dopad:..... 5
- Stanovisko vlády ČR: 9
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 9
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 10

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Zlepšení a rozšíření používání Schengenského informačního systému (SIS)	Typ řady: interní
Zpracovala: Sochorová, E.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentům č. 15182/16, 15183/16 a 15184/16	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: březen 2017	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
Schengenský informační systém; spolupráce v trestních věcech; hraniční kontroly; navrácení	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o používání Schengenského informačního systému pro navrácení nelegálně pobývajících státních příslušníků třetích zemí

KOM(2016) 881 v konečném znění, kód Rady 15812/16
Interinstitucionální spis 2016/0407/COD

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vytvoření, fungování a používání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti hraničních kontrol, kterým se mění nařízení (EU) č. 515/2014 a ruší nařízení (ES) č. 1987/2006

KOM(2016) 882 v konečném znění, kód Rady 15813/16
Interinstitucionální spis 2016/0408/COD

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vytvoření, fungování a používání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti policejní spolupráce a soudní spolupráce v trestních věcech, kterým se mění nařízení (EU) č. 515/2014 a ruší nařízení (ES) č. 1986/2006, rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a rozhodnutí Komise 2010/261/EU

KOM(2016) 883 v konečném znění, kód Rady 15814/16
Interinstitucionální spis 2016/0409/COD

- **Právní základ:**

Čl. 79 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 881).

Čl. 77 odst. 2, čl. 79 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 882).

Čl. 87 odst. 2, čl. 88 odst. 2, čl. 85 odst. 1, čl. 82 odst. 1 alinea 2 písm. d) Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2016) 883).

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

23. 12. 2016

- **Procedura:**

Řádný legislativní postup.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 18. ledna 2017, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 23. ledna 2017 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Schengenský informační systém (SIS) je úspěšný nástroj výměny informací, který umožňuje účinnou spolupráci mezi imigračními, policejními, celními a justičními orgány v Unii a zemích připojených k Schengenu, a tím podporuje volný pohyb osob v rámci Schengenu. Do SIS se vkládají údaje o hledaných osobách, o osobách, které nemají právo vstupu nebo pobytu, o pohřešovaných osobách, zejména dětech, a o věcech, které mohly být odcizeny, neoprávněně užívány nebo pohřešovány. Mimoto SIS také obsahuje informace, jak mají příslušné orgány postupovat v případě, když je daná osoba nebo věc nalezena. V roce 2016 Komise po třech letech provozu SIS druhé generace zpracovala hodnotící zprávu potvrzující úspěšnost tohoto systému. Uvádí, že v roce 2015 vnitrostátní orgány provedly téměř 2,9 miliardy přístupů do SIS za účelem kontroly údajů o osobách a věcech a vyměnily si přes 1,8 milionu doplňujících informací. I přesto Komise ve svém Pracovním programu na rok 2017 avizovala potřebu posílení efektivity systému a změnu stávajících předpisů založenou na výsledcích zhodnocení. Za tímto účelem předkládá první balíček návrhů, který má přispět ke zlepšení a rozšíření používání SIS. Komise bude pokračovat v práci na interoperabilitě SIS s ostatními systémy (druhý balíček návrhů očekávaný v polovině roku 2017).

Překládaný balíček obsahuje tři návrhy o používání SIS v oblasti hraničních kontrol, v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech a v oblasti navrácení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí. Návrh v oblasti hraničních kontrol a návrh v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech tvoří právní základ vytvoření, fungování a používání SIS. Návrh o použití SIS v oblasti navrácení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí pak doplňuje návrh o používání SIS v oblasti hraničních kontrol. Rozšiřuje kategorie záznamů o další kategorii a přispívá k provádění směrnice 2008/115/ES¹.

Návrh o používání SIS v oblasti navrácení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích států

Tento návrh rozšiřuje používání SIS o povinné vkládání všech rozhodnutí o navrácení - nové kategorie záznamu, a tím přispěje ke společné migrační politice. Eurostat uvádí, že pouze 40 % nelegálních migrantů, kteří měli opustit Unii, bylo účinně navráceno. Návrh by proto měl přispět k řešení nelegální migrace a zvýšení míry navrácení. V současnosti na úrovni EU neexistuje systém pro sdílení informací o rozhodnutích o navrácení vydaných členskými státy, ani pro sledování toho, jestli státní příslušníci třetích zemí, na které se rozhodnutí vztahuje, skutečně opustili území členských států. Tyto nedostatky by měly být vyřešeny povinnými záznamy rozhodnutí o navrácení v SIS spolu s možností výměny doplňujících informací prostřednictvím vnitrostátních kontaktních míst (centrály SIRENE). Návrh tedy zavádí mechanismus sledování státních příslušníků třetích zemí, na něž se vztahuje rozhodnutí o navrácení, zda opustili území EU, a také mechanismus varování v případě nesplnění povinnosti opustit území.

Návrh o používání SIS v oblasti hraničních kontrol

Návrh vychází ze stávajícího nařízení (ES) č. 1987/2006 a nahrazuje jej. Zavádí povinnost členských států vkládat do SIS záznamy ve všech případech vydání zákazu vstupu státnímu příslušníkovi třetí země v souladu se směrnicí 2008/115/ES. Harmonizuje vnitrostátní postupy pro užívání SIS při konzultačních postupech, aby se zamezilo případům, kdy státní příslušník třetího státu, na kterého se vztahuje zákaz vstupu, je držitelem platného povolení k pobytu vydaného členským

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navrácení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí

státem. Zavádí technické změny s cílem zlepšit bezpečnost a snížit administrativní zátěž a také řeší kompletní "end-to-end" využití SIS, od centrálního systému a vnitrostátních systémů až po zajištění, že koncoví uživatelé obdrží veškeré nezbytné údaje, aby mohli plnit své úkoly a zároveň dodržovali všechna bezpečnostní pravidla při zpracovávání údajů ze SIS.

Návrh o používání SIS v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech

Tento návrh by měl zlepšit přidanou hodnotu SIS pro účely vymáhání práva jako odpověď na nové hrozby. Návrh přebírá stávající úpravu (rozhodnutí Rady 2007/533/JHA, nařízení (ES) č. 1986/2006) a nad to obsahuje nová ustanovení týkající se:

- lepší harmonizace vnitrostátních postupů při užívání SIS zejména s ohledem na trestné činy související s terorismem a riziko únosu dítěte rodičem,
- zavedení nových prvků biometrických identifikátorů k existujícím záznamům,
- zavedení technických změn s cílem zlepšit bezpečnost a snížit administrativní zátěž tím, že se zavádí povinná vnitrostátní kopie SIS a společné technické standardy pro implementaci,
- řešení kompletního "end-to-end" využití SIS, od centrálního systému a vnitrostátních systémů až po zajištění, že koncoví uživatelé obdrží veškeré nezbytné údaje, aby mohli plnit své úkoly, a zároveň dodržovali všechna bezpečnostní pravidla při zpracovávání údajů ze SIS.

Poslední dva uvedené návrhy by měly upevnit výsledky práce na implementaci SIS a zahrnout technické dodatky k centrálnímu systému s cílem rozšířit stávající kategorie záznamů a poskytnout nové funkcionality. Dále by měly zapracovat doporučení hodnotící zprávy Komise a požadavky koncových uživatelů na technická zlepšení a průběžná zjištění expertní skupiny pro informační systémy a interoperabilitu týkající se kvality údajů. Tyto návrhy obsahují do značné míry shodná ustanovení, nicméně jsou předkládány každý zvlášť z důvodu různé míry zapojení členských států do spolupráce v dotčených oblastech.

- **Obsah a dopad:**

Používání SIS pro navrácení nelegálně pobývajících státních příslušníků třetích zemí

Článek 1 návrhu vymezuje předmět a působnost nařízení. Nařízení upravuje podmínky a postupy pro vkládání a zpracovávání záznamů v SIS týkajících se státních příslušníků třetích zemí, na které se vztahují rozhodnutí o navrácení vydaná členskými státy podle směrnice 2008/115/ES, a také pro výměnu doplňujících informací k těmto záznamům.

Článek 2 pro účely nařízení vymezuje odkazem na směrnici 2008/115/ES a návrh o použití SIS v oblasti hraničních kontrol tyto pojmy: navrácení, státní příslušník třetí země, rozhodnutí o navrácení, rozhodnutí o navrácení vydaná v souladu s ustanoveními zohledňujícími směrnici 2008/115/ES, dobrovolné opuštění území a CS-SIS (technická podpůrná funkce centrálního SIS).

Článek 3 stanoví, že údaje týkající se státních příslušníků třetích zemí, na které se vztahuje rozhodnutí o navrácení, se vkládají do SIS za účelem ověření, zda povinnost k navrácení byla splněna, a pro podporu výkonu rozhodnutí. Záznam se vkládá bez odkladu po vydání rozhodnutí o navrácení. Do záznamu se ihned zaznamenává lhůta k dobrovolnému opuštění území, pozastavení a odklad výkonu rozhodnutí o navrácení.

Článek 4 uvádí kategorie údajů, které se vkládají do záznamu, z nichž příjmení, datum narození, důvod záznamu, odkaz na rozhodnutí, opatření, která mají být přijata a lhůta k dobrovolnému opuštění země jsou pro vytvoření záznamu v SIS nezbytné.

Podle článku 5 každý členský stát určí orgán odpovědný za výměnu doplňujících informací o navracených státních příslušnících třetích zemí v souladu s článkem 8 návrhu o použití SIS v oblasti hraničních kontrol.

Článek 6 stanoví, že pokud členský stát identifikuje při překračování vnější hranice státního příslušníka třetí země, na kterého se vztahuje záznam o navrácení, sdělí informace o této skutečnosti členskému státu, který rozhodnutí o navrácení vydal, výměnou doplňujících informací. Informace zahrnují skutečnost o zjištění totožnosti státního příslušníka třetí země, místo a čas kontroly, zda státní příslušník opustil území členských států, zda bylo navrácení dobrovolné nebo vynucené a třetí zemi určení. Jakmile členský stát, který rozhodnutí o navrácení vydal, obdrží potvrzení o navrácení, ihned vymaže tento záznam. Členské státy měsíčně informují Evropskou agenturu pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (dále jen „eu-LISA“) o základních statistikách.

Podle článku 7 CS-SIS oznámí členským státům záznamy, u kterých uplynula lhůta k dobrovolnému opuštění území. Pokud příslušné orgány identifikují státního příslušníka třetí země a zjistí, že nesplnil povinnost návratu, ihned konzultují další opatření prostřednictvím výměny doplňujících informací s členským státem, který rozhodnutí vydal.

Článek 8 upravuje konzultační postup pro situaci, kdy členský stát zvažuje udělení povolení k pobytu státnímu příslušníkovi třetí země, na nějž se vztahuje záznam o navrácení, který vložil do systému jiný členský stát. Členský stát, který zvažuje udělení povolení k pobytu, svůj záměr konzultuje s druhým členským státem, který mu odpoví do sedmi dnů. Je-li povolení k pobytu uděleno, záznam o navrácení se vymaže. Dále konzultace probíhá v případě, kdy stát zvažuje vložení záznamu o navrácení státnímu příslušníkovi třetí země, který je držitelem povolení k pobytu jiného členského státu, a také, když systém nalezne shodu záznamu o navrácení státního příslušníka třetí země, který je držitelem platného povolení k pobytu, s cílem určit další opatření. Dále je členský stát, který vložil záznam o navrácení, ihned informován o tom, že státní příslušník třetí země, na něhož se záznam vztahuje, byl při vstupu přes vnější hranici identifikován za účelem výmazu záznamu. O těchto případech podávají členské státy každoročně agentuře eu-LISA základní statistiky.

Aniž jsou dotčeny články 6 a 8, článek 9 stanoví, kdy jsou záznamy o navrácení vymazány. Jedná se o zpětvzetí nebo zrušení rozhodnutí o navrácení nebo situaci, kdy státní příslušník třetí země může prokázat, že opustil území členských států v souladu s rozhodnutím o navrácení, a také v případě získání státního občanství členského státu nebo státu, jehož státní příslušníci požívají práva volného pohybu v EU.

Článek 10 se týká poskytování osobních údajů třetím zemím za účelem navrácení. Poskytnutí údajů podléhá povolení členského státu, který rozhodnutí o navrácení vydal, a to pouze pro účely identifikace neoprávněně pobývajících státního příslušníka třetí země a vydání dokladu totožnosti nebo cestovního dokladu v souvislosti s navrácením.

Článek 11 upravuje zpracovávání statistik agenturou eu-LISA a jejich četnost.

Článek 12 vymezuje právo na přístup k údajům v SIS a právo tyto údaje vyhledávat za účelem zjišťování totožnosti a navrácení. Tato práva jsou vyhrazena vnitrostátním orgánům uvedeným v čl. 29 odst. 1 písm. a), b), c) a d) a čl. 29 odst. 2 návrhu o použití SIS v oblasti hraničních kontrol, Europolu s cílem podpořit a posílit činnost orgánů členských států a jejich vzájemnou spolupráci při předcházení převaděčství a usnadňování nelegální migrace a boje proti nim a členům jednotek

Evropské pohraniční a pobřežní stráž nebo skupin příslušných pracovníků, kteří plní úkoly související s navracením, členům týmů podpory řízení migrace za účelem provádění hraničních kontrol, ostrahy hranic a návratových operací prostřednictvím technického rozhraní zavedeného a spravovaného Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž.

Článek 13 stanoví použitelnost ustanovení návrhu o použití SIS v oblasti hraničních kontrol a článek 14 upravuje vstup v platnost a použitelnost nařízení.

Návrh o používání SIS v oblasti hraničních kontrol

Obecným účelem SIS je zajistit na území členských států vysokou úroveň bezpečnosti v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva Unie, včetně udržování veřejné bezpečnosti a národní bezpečnosti a veřejného pořádku a zajišťování bezpečnosti na území členských států s využitím informací předávaných prostřednictvím tohoto systému. Nařízení reguluje podmínky a postupy pro vkládání a zpracovávání záznamů v SIS o státních příslušnících třetích zemí, pro výměnu doplňujících informací a dalších údajů za účelem odepření vstupu nebo pobytu na území členských států. Dále do jeho působnosti spadají pravidla o technické architektuře SIS, o povinnostech členských států a agentury eu-LISA, o obecném zpracování údajů, o právech dotčených osob a o zákonné odpovědnosti (článek 1 a 2). Návrh se snaží pokrýt celkové fungování SIS od zajištění fungování centrálního systému agenturou eu-LISA přes vnitrostátní systémy až po aplikace koncových uživatelů včetně technických a provozních potřeb. Článek 6 stanoví, že členské státy musí zajistit nepřetržitou dostupnost údajů koncovým uživatelům. Článek 10 zajišťuje bezpečnost zpracovávání dat včetně zpracování dat koncovým uživatelem. Článek 14 vyžaduje, aby členské státy zajistily pravidelná školení o bezpečnosti údajů a pravidlech ochrany údajů pro personál s přístupem do SIS. Návrh dále podporuje nepřetržitý provoz fungování SIS na vnitrostátní úrovni a také v agentuře eu-LISA. Článek 39 stanoví, že členské státy jsou odpovědné za přesnost vkládaných údajů, a za tímto účelem má agentura eu-LISA zpracovávat pravidelné zprávy o kvalitě údajů (článek 15). Nově návrh zavádí povinné vyhledávání za pomoci otisků prstů v případě, že osobu nelze identifikovat jiným způsobem. Vyhledávání a identifikace osob na základě snímku obličeje, fotografií a otisku dlaní lze využít, je-li to technicky možné. Rozsah přístupu příslušných orgánů členských států do SIS zůstává stejný. Na úrovni Unie je nově umožněn přístup Europolu k záznamům o odepření vstupu a Evropské pohraniční a pobřežní stráž a jejím jednotkám v souladu s její činností v oblasti řízení migrace a s kontrolou záznamů v SIS při posuzování žádostí o cestovní povolení dle návrhu o ETIAS (články 30-32). V souladu se směrnici 2008/115/ES článek 24 odst. 3 nově stanoví povinnost, aby do SIS byly vkládány všechny zákazy vstupu vydané státním příslušníkům třetích zemí, a také upravuje jejich zobrazování v SIS. Ve spojení s návrhem o použití SIS v oblasti navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích států článek 26 stanoví konzultační postup, který členské státy musí dodržet, když chtějí vložit záznam o odepření vstupu a pobytu a tento záznam je v rozporu s jiným záznamem (např. platné povolení k pobytu). V oblasti ochrany údajů a bezpečnosti návrh v článku 20 rozšiřuje kategorie údajů o osobách, na něž se záznam v SIS vztahuje. Jedná se o teroristickou činnost, zda je osoba občanem EU nebo požívá volného pohybu, zda bylo rozhodnutí o odepření vstupu založeno na článku 24 nebo 27 (omezující opatření dle rozhodnutí Rady), typ trestného činu (článek 24 odst. 2), podrobnosti o totožnosti osoby nebo cestovním dokladu, barevná kopie dokladu totožnosti nebo cestovního dokladu, fotografie nebo snímek obličeje, otisky prstů a otisky dlaní. Článek 42 pak rozšiřuje seznam osobních údajů, které se vkládají do SIS za účelem řešení případů zneužití identity. Tyto údaje lze vkládat pouze se souhlasem osoby, jejíž identita byla zneužita. Jedná se o snímek obličeje, otisk dlaně, podrobnosti dokladů totožnosti, adresu osoby, jejíž identita byla zneužita, jména rodičů této osoby. Článek 37 pak stanoví, že členské státy nesmí kopírovat údaje vložené členským

státem do jiných složek s vnitrostátními údaji. Návrh také v článku 34 upravuje přezkum záznamů z hlediska uchovávání údajů. Maximální doba uchovávání záznamu o odepření vstupu a pobytu se sjednocuje s maximální dobou zákazu vstupu vydaného podle článku 11 směrnice 2008/115/ES, tj. na 5 let, nicméně členským státům je ponechána možnost tuto dobu zkrátit. Článek 35 stanoví pravidla pro výmaz záznamů, konkrétně postup, kdy mohou výmaz provést centrály SIRENE. Za účelem sledování SIS a dosahování jeho účelu článek 54 stanoví, že eu-LISA zpracovává denní, měsíční a roční statistiky o používání systému.

Návrh o používání SIS v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech

Ustanovení společná s předchozím návrhem (číslování článků podle návrhu používání SIS v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech):

- Obecná ustanovení (články 1-3),
- Technická architektura provozování SIS (články 4-14),
- Povinnosti eu-LISA (články 15-18),
- Právo přístupu k záznamům a jejich uchovávání (články 43, 46, 48, 50 a 51),
- Obecná pravidla zpracovávání údajů a ochrana údajů (články 53-70),
- Sledování a statistika (článek 71).

Články 20 až 42 tohoto návrhu upravují kategorie údajů a přidávání poznámek k záznamům (článek 20 - 25), záznamy o osobách hledaných za účelem zatčení a předání nebo vydání (článek 26 - 31), záznamy o pohřešovaných osobách (článek 32 a 33), záznamy o osobách hledaných za účelem pomoci v rámci soudního řízení (článek 34 a 35), záznamy o osobách a věcech pořízené pro účely skrytých kontrol, vyšetřování nebo zvláštních kontrol (článek 36 a 37), záznamy o věcech hledaných za účelem zabavení nebo za účelem zajištění důkazů v trestním řízení (článek 38 a 39) a záznamy o neznámých hledaných osobách za účelem zjištění totožnosti v souladu s vnitrostátním právem a vyhledávání pomocí biometrických údajů (článek 40 – 42).

Vyhledávání pomocí otisků prstů je obsaženo již ve stávající úpravě, nově je však toto vyhledávání povinné, pokud nemůže být totožnost osoby zjištěna jiným způsobem. Navíc článek 22 a články 40 až 42 umožňují pro zjištění totožnosti použití snímku obličeje, otisku dlaně a profilu DNA. Nově je také zavedena kategorie záznamů o neznámých hledaných osobách v souvislosti se závažnými trestnými činy nebo teroristickými činy, kdy se záznam vytvoří na základě nalezených otisků prstů nebo dlaní na místě spáchání trestného činu. Na základě tohoto návrhu mají přístup k záznamům mimo jiné příslušné vnitrostátní imigrační orgány a také orgány zajišťující registraci vozidel, lodí a letadel s ohledem na jejich činnost (článek 44) a dále Europol, Eurojust a Evropská pohraniční a pobřežní stráž (články 46 – 49). Europolu se rozšiřuje přístup o záznamy týkající se pohřešovaných osob. Konkrétní změny záznamů:

- možnost dočasně pozastavit záznam (skrýt jej) za účelem zatčení z důvodu probíhající policejní operace nebo vyšetřování,
- možnost preventivního záznamu v případě vysokého rizika únosu dítěte rodičem,
- možnost vložení údajů o vozidle do záznamu o hledané osobě,
- zavedení nové formy kontroly za účelem vyšetřování v souvislosti s terorismem a závažnou trestnou činností,
- zavedení záznamů o nevyplněných úředních dokumentech a vydaných dokladech

totožnosti a dopravních prostředcích v souvislosti s hledanými osobami (články 32, 34, 36),

- rozšíření seznamu věcí, o nichž může být vytvořen záznam, o zfalšované doklady, vozidla bez ohledu na pohonný systém, zfalšované bankovky, IT vybavení, identifikovatelné součásti vozidel a průmyslová zařízení (z důvodu nízké účinnosti a nízkého počtu záznamů byly ze seznamu vyřazeny platební prostředky),
- věc, na níž se vztahuje záznam a která je nalezena, se musí zabavit a současně je třeba kontaktovat orgán, který záznam vytvořil.

Návrh také rozšiřuje kategorie informací, které lze shromažďovat o lidech, na něž se vztahuje záznam, obdobně jako návrh v oblasti hraničních kontrol a navíc umožňuje použití profilů DNA v případě, že nejsou dostupné otisky prstů (článek 20). Doba uchování záznamů o osobách je pět let, v případě záznamů pro účely skrytých kontrol, vyšetřování nebo zvláštních kontrol jeden rok. V případě věcí je doba uchování záznamů pět let, v případě vydaných a nevyplněných úředních dokladů zůstává doba uchování deset let (článek 51).

- **Stanovisko vlády ČR:**

ČR považuje SIS za jeden z nejdůležitějších prvků schengenské spolupráce a podporuje takový vývoj SIS, který umožní řešit podstatné bezpečnostní výzvy v rámci Unie. Podporuje opatření ke zvýšení účinnosti a zdůrazňuje potřebu jejich implementace v co nejkratší době. Z tohoto hlediska podporuje i výše uvedené návrhy. Pro ČR je zásadní zvýšení kvality dat vkládaných členskými státy, a za tímto účelem podporuje hlubší harmonizaci v oblasti používání SIS koncovými uživateli a posílení povinností členských států v oblasti nakládání s údaji v SIS. ČR souhlasí s úpravou kategorií orgánů, které vkládají a získávají údaje v SIS, a vítá vypracování studie o využití SIS pro analytické účely bezpečnostní povahy. ČR dále podporuje rozšíření kategorií záznamů vkládaných do SIS a kategorií záznamů ve vztahu k navraceným osobám a způsobů jejich zpracování a také povinné vytváření národních kopií SIS. ČR zdůrazňuje, že určení jednotlivých orgánů a podmínek pro jejich přístup musí zůstat v kompetenci členských států, a také efektivnější využívání stávajících nástrojů vyhledávání v SIS pomocí biometrických údajů (nové nástroje jen v odůvodněných případech - např. neznámá identita podezřelého pachatele). Možnost dočasně skrýt záznam, aby nebyly narušeny probíhající operace, lze podpořit za předpokladu, že osoby provádějící nahodilou kontrolu nebudou ohroženy a bude se jednat o výjimečně využívaný nástroj. Dále ČR podporuje zavedení základních pravidel pro výmazy záznamů a také rozšíření přístupu evropských agentur do SIS za podmínky, že uživatelé budou podrobeni obdobné expertní kontrole jako v členských státech.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Dopad na státní rozpočet nelze zatím odhadnout. Náklady se budou týkat zejména změn ve zdrojových a dotazovacích systémech, záložní kopie národního systému, posílení komunikační infrastruktury a personálního posílení v důsledku vyššího zatížení koncových pracovišť. V souvislosti se zajištěním vnitrostátní opory pro případné nové postupy se předpokládá, že bude třeba novelizovat zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR a zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu byly návrhy přiděleny do gesce výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE), nacházejí se v přípravné fázi a termín projednání nebyl doposud

stanoven. Bylo zahájeno projednávání návrhů na Radě pro spravedlnost a vnitřní věci (JHA) – část vnitřní věci. Dne 6. a 7. března 2017 proběhnou jednání o návrzích v rámci Pracovní skupiny pro schengenské záležitosti (schengenské acquis). V červnu 2017 by Komise měla předložit druhý balíček návrhů, který se bude týkat interoperability mezi SIS, ETIAS a EES a také jednotného vyhledávacího portálu.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 9. 3. 2017 a usnesením č. 353 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

podporuje předložené návrhy nařízení zaměřené na zlepšení a rozšíření používání Schengenského informačního systému a rámcovou pozici vlády k těmto návrhům.