



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

SROVNÁVACÍ STUDIE

Návrh státního rozpočtu na rok 2017

základní parametry



Obsah:

ÚVOD	4
ZÁKLADNÍ UKAZATELE NÁVRHU SR 2017.....	4
PRIORITY SR 2017	5
VÍCELETÉ VÝDAJOVÉ RÁMCE	5
MAKROEKONOMICKÉ UKAZATELE A PREDIKCE EKONOMICKÉHO VÝVOJE NA ROK 2017.....	5
VÝVOJ ZADLUŽENÍ, DEFICITU A FISKÁLNÍ CÍLE	7
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2017	10
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2017	13
MANDATORNÍ VÝDAJE	14
VÝDAJE SR 2017 PODLE VYBRANÝCH KAPITOL	14
ZÁVĚR	17

Srovnávací studie č. 2.103

Listopad 2016

autor: Daša Smetanková, Josef Vácha

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	EDICE: STUDIE
Název: Návrh státního rozpočtu na rok 2017 – základní parametry	Typ edice: online, ISSN 2533-4131
Autoři: Smetanková, D., Vácha, J.	URL: http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=1
Číslo: Srovnávací studie č. 2.103	První vydání edice: červenec 1991
Datum: listopad 2016	Frekvence vydání edice: nepravidelná
Klíčová slova: státní rozpočet; příjmy; výdaje	Zaměření: srovnávací a analytické studie zpracované pro členy Parlamentu České republiky
	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

Shrnutí

Studie přináší shrnutí a analýzu nejdůležitějších vybraných parametrů návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2017. První část je věnovaná shrnutí základních parametrů, priorit vlády a víceletým výdajovým rámcům. Dále se práce věnuje makroekonomické predikci nejen MF ČR, budoucímu vývoji ekonomiky a zadlužení, deficitu a fiskálním cílům vlády. Poslední část již přináší základní přehled příjmů a výdajů státního rozpočtu na rok 2017 z několika hledisek např. také ve srovnání s návrhem státního rozpočtu na rok 2016.

Obsah

ÚVOD.....	4
ZÁKLADNÍ UKAZATELE NÁVRHU SR 2017.....	4
PRIORITY SR 2017	5
VÍCELETÉ VÝDAJOVÉ RÁMCE.....	5
MAKROEKONOMICKÉ UKAZATELE A PREDIKCE EKONOMICKÉHO VÝVOJE NA ROK 2017	5
VÝVOJ ZADLUŽENÍ, DEFICITU A FISKÁLNÍ CÍLE	7
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2017	10
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ROK 2017	13
MANDATORNÍ VÝDAJE	14
VÝDAJE SR 2017 PODLE VYBRANÝCH KAPITOL.....	14
ZÁVĚR.....	17

Úvod

Vláda předložila 29. září 2016 Poslanecké sněmovně ČR ke schválení návrh státního rozpočtu na rok 2017 (ST 921, VII VO). Společně s návrhem státního rozpočtu předložila vláda na vědomí Poslanecké sněmovně ČR také střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2018 a 2019.¹ Celý dokument předloženého návrhu státního rozpočtu obsahuje návrh zákona a jeho přílohy (úhrnnou bilanci, přehled příjmů a výdajů státního rozpočtu podle kapitol a ukazatele za jednotlivé kapitoly ad.), důvodovou zprávu a dokumentaci. Dokumentace k návrhu zákona má 8 částí:

- A. Makroekonomický rámec na rok 2017
- B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017
- C. Tabulková část
- D. Struktura příjmů a výdajů kapitol státního rozpočtu podle druhů a odvětví
- E. Struktura výdajů vedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS podle kapitol státního rozpočtu
- F. Zpráva o očekávaném vývoji státních finančních aktiv a pasiv
- G. Rozpočty územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad soudržnosti
- H. Hospodaření veřejných rozpočtů

Následující text přináší shrnutí, výběr a analýzu vybraných údajů v návrhu státního rozpočtu. Vládní návrh státního rozpočtu na rok 2017 (SR 2017) obsahuje vyčerpávající informace o hospodaření státu v příštím roce, jež je postaveno na historických datech i předpovědích týkajících se nejen vývoje ekonomiky České republiky, ale také stavu globálního hospodářství. Návrh SR odráží plán vlády a její programové priority. Tento text vychází primárně z údajů obsažených v návrhu SR 2017 a používá především data Českého statistického úřadu (ČSÚ), Ministerstva financí ČR, České národní banky (ČNB) a Eurostatu.

Předložený návrh SR 2017 vychází z:

- programového prohlášení vlády,
- výdajových rámců na roky 2017 a 2018,
- střednědobého výhledu státního rozpočtu na roky 2017 a 2018,
- předběžných návrhů příjmů a výdajů rozpočtových kapitol z června 2016,
- predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2019 připravené MF ČR.²

Základní ukazatele návrhu SR 2017

Tabulka 1: Bilance příjmů a výdajů SR 2017 v Kč

Příjmy	1 249 272 037 180
Výdaje	1 309 272 037 180
Saldo SR	- 60 000 000 000

Zdroj: Návrh SR 2017

¹ Sněmovní dokument 5005, Střednědobý výhled státního rozpočtu České republiky na léta 2018 a 2019, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/sd.sqw?cd=5005&o=7>

² B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, SR 2017, s. 3

Priority SR 2017

Mezi priority návrhu SR 2017 zařadila vláda snížení deficitu o 10 mld. Kč oproti plánovanému deficitu v návrhu SR 2016³, zvýšení platů pedagogických pracovníků a státních zaměstnanců, taktéž navýšení starobních důchodů. Návrh SR 2017 také obsahuje navýšení výdajů na sport, výdajů kapitoly Ministerstva obrany⁴, výdajů na výzkum, vývoj a inovace a také kapitálových výdajů. Prioritu vláda dala také bezpečnostním opatřením a výdajům do oblasti obnovitelných zdrojů energie.⁵ Návrh SR 2017 není plánován jako vyrovnaný, naopak využívá zvýšení růstu příjmové stránky k navýšení výdajů.

Víceleté výdajové rámce

Při sestavování návrhu SR 2017 vycházelo MF ČR kromě programového prohlášení vlády, také z výdajových rámců na roky 2017 a 2018 a střednědobého výhledu na roky 2017 a 2018.

V roce 2014 byl usnesením PS schválen střednědobý výdajový rámec na rok 2017 ve výši 1 215,5 mld. Kč⁶, který byl v roce 2015 snížen na 1 211,7 mld. Kč.⁷ V roce 2016 Poslanecká sněmovna svým usnesením schválila jeho navýšení na 1 242,9 mld. Kč. Navýšení bylo odůvodněno navýšením výdajů v oblasti zdravotnictví (na platy a platby do veřejného zdravotního pojištění), vědy a výzkumu, bezpečnosti, dopravní infrastruktury a na navýšení platů v oblasti regionálního školství.⁸ Následně byl střednědobý výdajový rámec upraven podle rozpočtových pravidel v návrhu SR 2017 na 1 340,9 mld. Kč. Navrhované výdaje SR na rok 2017 ve výši 1 309,27 mld. Kč jsou tak nižší než střednědobý výdajový rámec.⁹

Makroekonomické ukazatele a predikce ekonomického vývoje na rok 2017

Návrh rozpočtu vychází z makroekonomické predikce Ministerstva financí ČR (MF ČR) na rok 2017, která byla připravena k 13. červenci 2016.¹⁰ Výhled MF ČR předpovídá pozitivní ekonomický vývoj a růst HDP v roce 2017 ve výši 2,4 %, přičemž výsledek růstu HDP v roce 2016 je odhadován na 2,2 %, tedy pro rok 2017 odhaduje MF ČR růst HDP mírně vyšší. Výrazně vyšší růst ekonomiky v roce 2015 na úrovni 4,2 %, jenž byl výrazně vyšší než predikce v návrhu SR 2015 (2,5 %)¹¹, byl ovlivněn jednak pozitivním vývojem ekonomiky, a také hlavně růstem investic vyvolaným dočerpáváním evropských finančních prostředků v rámci programového období 2007 až 2013.¹²

³ V návrhu SR 2016 byl plánovaný deficit ve výši 70 mld. Kč. SR 2016

Podle předběžných výsledků hospodaření vlády v průběhu roku 2016 je možné, že bude dosažen přebytkový výsledek hospodaření již v roce 2016. MF ČR, Přbytek rozpočtu dosáhl na konci července rekordních 75,6 mld. Kč, dostupné na <http://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2016/prebytek-rozpoctu-dosahl-na-konci-cerven-25713>

⁴ Podle záměru vlády by měla výše výdajů na obranu dosáhnout v roce 2017 1,08 % HDP, což pořád nepředstavuje plnění závazků z členství v NATO (výdaje ve výši 2 % HDP na obranu).

⁵ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 3, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

⁶ Usnesení PS č. 556/2014, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=103010>

⁷ Usnesení PS č. 999/2015, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=77594>

⁸ Sněmovní tisk 832/2016, Návrh na zvýšení střednědobých výdajových rámců na léta 2017 a 2018, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=77594>

⁹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 3, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

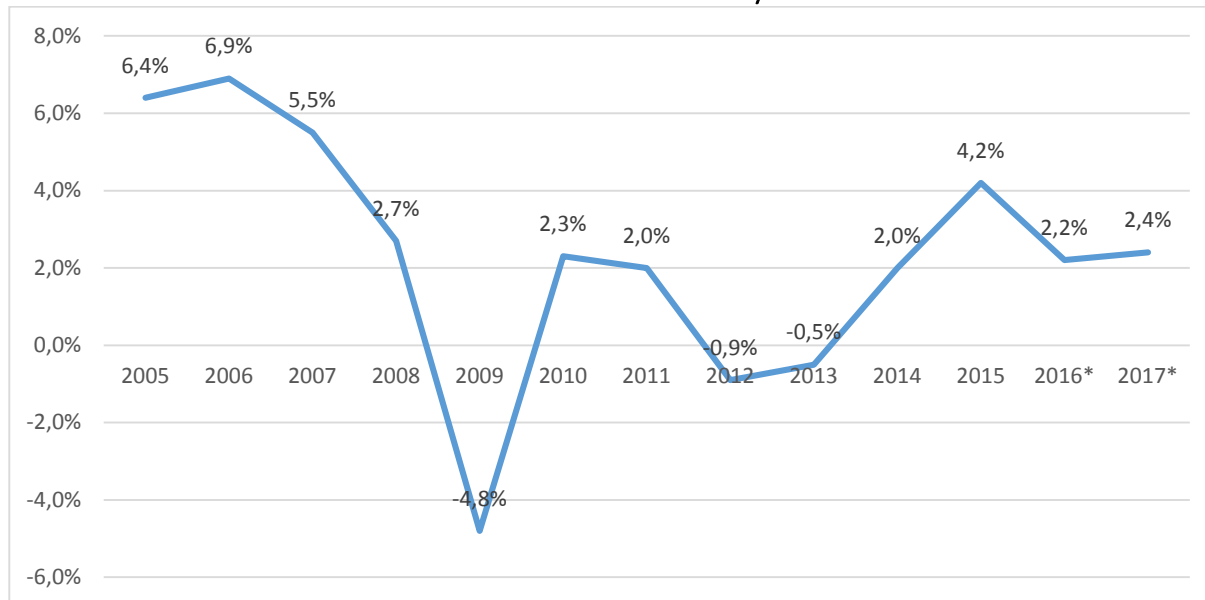
¹⁰ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, A. Makroekonomický rámec na rok 2017, ST 921, s. 5, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

¹¹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2015, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2015, ST 331, s. 3, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=331&CT1=0>

¹² Návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2015, B. Ekonomický vývoj a veřejné rozpočty, ST 800, s. 2, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=800&CT1=0>

Evropská komise ve své jarní i podzimní předpovědi odhaduje růst HDP v roce 2017 vyšší než je predikce MF ČR, a to 2,6 %. Pro rok 2018 odhaduje Komise růst ještě vyšší na úrovni 2,7 %.¹³ Vyšší odhad růstu HDP má být ovlivněn hlavně zvýšením investic, především zvýšeným čerpáním finančních prostředků z fondů EU.¹⁴

Graf 1: Růst HDP od roku 2005 a odhad růstu MF ČR na roky 2016 a 2017



Zdroj: Eurostat a MF ČR, SR 2017

*Predikce MF ČR z návrhu SR 2017

Návrh SR 2017 počítá s ukončením kurzových intervencí ČNB v polovině roku 2017 a odhaduje tak kurz české koruny k euru na úrovni 26,9 Kč/EUR. Míra inflace je vzhledem k očekávanému ukončení kurzových intervencí¹⁵ odhadovaná na úrovni 1,2 %. Evropská komise odhadovala ve své jarní předpovědi míru inflace pro rok 2017 ve výši 1,4 %, v podzimní předpovědi svůj odhad doplnila o předpověď dosažení inflačního cíle 2 % ve druhé polovině roku 2018.¹⁶ Podobně OECD již ve své předpovědi z června 2016 hovořila o přiblížení se inflačnímu cíli 2 % ke konci roku 2017.¹⁷ Pozitivní ekonomický vývoj zahrnuje také příznivý vývoj trhu práce, což odráží odhad míry nezaměstnanosti pro rok 2017 ve výši pouze 4,0 %.¹⁸ Jarní předpověď Komise uváděla vyšší míry nezaměstnanosti

¹³ European Commission, Economic and Financial affairs, Czech Republic, cit. 14. 11. 2016, dostupné na http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/countries/czech_republic_en.htm

¹⁴ European Commission, Autumn 2016 Economic Forecast: Modest growth in challenging times, The Czech Republic, Growth expected to gather speed but downside risks dominate, dostupné na http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/forecasts/2016_autumn/cz_en.pdf

¹⁵ Ukončení kurzových intervencí je spojeno s plněním inflačního cíle ČNB (2 %).

¹⁶ European Commission, Economic and Financial Affairs, Czech Republic, dostupné na http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/countries/czech_republic_en.htm

¹⁷ OECD, Czech Republic – Economic forecast summary (June 2016), dostupné na <http://www.oecd.org/eco/outlook/czech-republic-economic-forecast-summary.htm>

¹⁸ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, A. Makroekonomický rámec na rok 2017, ST 921, s. 2-3, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

4,4 %¹⁹, podzimní již uvádí odhad míry nezaměstnanosti pro rok 2017 ve výši 4,1 % a pro rok 2018 dokonce 4,0 %.²⁰

Tabulka 2: Vybrané hlavní makroekonomické indikátory

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 *	2017 *	2017 (EK)* *
HDP (mld. Kč, b.c.)	3 954	4 034	4 060	4 098	4 314	4 555	4 681	4 846	-
Růst HDP (%)	2,3	2,0	-0,8	-0,5	2,7	4,5	2,2	2,4	2,6
Míra inflace (%)	1,5	1,9	3,3	1,4	0,4	0,3	0,5	1,2	1,6
Míra nezaměstn. (%)	7,3	6,7	7,0	7,0	6,1	5,1	4,1	4,0	4,1

Zdroj: Návrh SR 2017²¹

*Predikce MF ČR

**Podzimní predikce Evropské komise

Rizika pro českou ekonomiku jsou podle prognózy MF ČR spojena především s vývojem světové ekonomiky²² (např. vývoj ekonomiky Číny, nebo vliv výsledku amerických voleb na světové trhy²³) a také vývojem v Evropě (např. forma a vliv Brexitu²⁴ na ekonomiky zemí EU a také situace evropských bank a ekonomický vývoj zemí eurozóny²⁵).

Vývoj zadlužení, deficitu a fiskální cíle

Vláda ve svém návrhu státního rozpočtu předkládá plán deficitu státního rozpočtu na rok 2017 ve výši 60 mld. Kč. Vláda při sestavování návrhu SR navázala na návrh SR 2016, kde byl plánovaný deficit ve výši 70 mld. Kč, s cílem jeho postupného snižování. Podle předběžných výsledků hospodaření státu z října 2016 je možné očekávat výsledek hospodaření státního rozpočtu výrazně lepší. Na konci října byl vykázán přebytek státního rozpočtu ve výši 98,3 mld. Kč. Podle MF ČR je tento stav ovlivněn růstem daňových příjmů, především daně z příjmu včetně pojistného na sociální zabezpečení, a také nižšími kapitálovými výdaji, především nižším čerpáním prostředků na spolufinancování společných programů EU a ČR.²⁶

¹⁹ European Commission, Economic and Financial affairs, Czech Republic, cit. 14. 11. 2016, dostupné na http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/countries/czech_republic_en.htm

²⁰ European Commission, Autumn 2016 Economic Forecast: Modest growth in challenging times, The Czech Republic, Growth expected to gather speed but downside risks dominate, dostupné na http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/forecasts/2016_autumn/cz_en.pdf

²¹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, A. Makroekonomický rámec na rok 2017, ST 921, s. 3, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

²² Růst světové ekonomiky je MF ČR odhadován na úrovni 2-3,5 % HDP. Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, A. Makroekonomický rámec na rok 2017, ST 921, s. 3, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

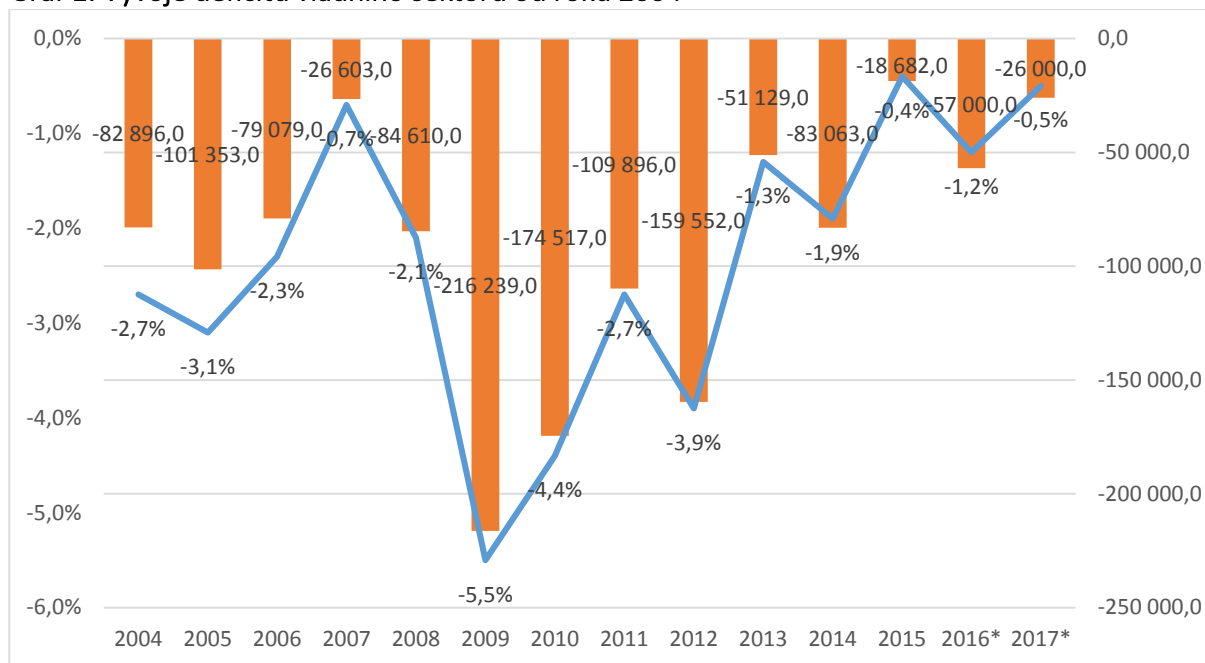
²³ V této souvislosti může po vítězství Donalda Trumpa dojít ke změně americké obchodní politiky a např. zastavení obchodních vyjednávání o transatlantickém obchodním partnerství TTIP.

²⁴ Více k Brexitu viz Balounová E., Brexit a role národních parlamentů, Vybraná témata č. 10/2016, Parlamentní institut, říjen 2016, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=107820>

²⁵ Růst HDP eurozóny v roce 2017 je podle makroekonomické predikce MF ČR odhadován na 1,2 %. Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, A. Makroekonomický rámec na rok 2017, ST 921, s. 3, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

²⁶ MF ČR, Přebytek rozpočtu na konci října vyšplhal na rekordních 98,3 mld. Kč, 1. 11. 2016, dostupné na <http://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2016/pokladni-plneni-leden-rijen-2016-26458>

Graf 1: Vývoje deficitu vládního sektoru od roku 2004



Zdroj: Eurostat, MF ČR

*Návrh SR 2016 a návrh SR 2017, vlastní výpočet

V návrhu SR na rok 2016 se počítalo s výškou deficitu vládního sektoru²⁷ na úrovni 57 mld., tedy 1,2 % HDP. Podle odhadů MF ČR obsažených v návrhu SR 2017 by skutečný výsledek celkového salda vládního sektoru pro rok 2016 měl být na úrovni -0,3 %, tedy zhruba -14 mld. Kč. EK ve své podzimní předpovědi odhaduje výsledek hospodaření sektoru vládních institucí dokonce nižší na úrovni -0,2 % HDP.²⁸

Podle stanovených fiskálních cílů očekává vláda v roce 2017 celkové saldo vládního sektoru na úrovni -26 mld., což by mělo odpovídat -0,5 % HDP, tedy hodnotě nižší než je referenční hodnota -3 % stanovená Maastrichtskými kritérii, ale vyšší než je očekávaná výše deficitu vládního sektoru pro rok 2016. Zároveň by dle odhadů měl být rovněž dodržen střednědobý rozpočtový cíl strukturálního salda vládního sektoru ve výši -1,0 %.²⁹ EK ve své podzimní prognóze odhaduje deficit vládního sektoru v roce 2017 vyšší na úrovni -0,6 % HDP.³⁰

²⁷ Deficit vládního sektoru obsažen v Maastrichtských kritériích tak jak je definován v Maastrichtské smlouvě.

²⁸ European Commission, Autumn 2016 Economic Forecast: Modest growth in challenging times, The Czech Republic, Growth expected to gather speed but downside risks dominate, dostupné na http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/forecasts/2016_autumn/cz_en.pdf

²⁸ OECD, Czech Republic – Economic forecast summary (June 2016), cit. 14. 11. 2016, dostupné na <http://www.oecd.org/eco/outlook/czech-republic-economic-forecast-summary.htm>

²⁹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 5-6, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

³⁰ European Commission, Autumn 2016 Economic Forecast: Modest growth in challenging times, The Czech Republic, Growth expected to gather speed but downside risks dominate, dostupné na http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/forecasts/2016_autumn/cz_en.pdf

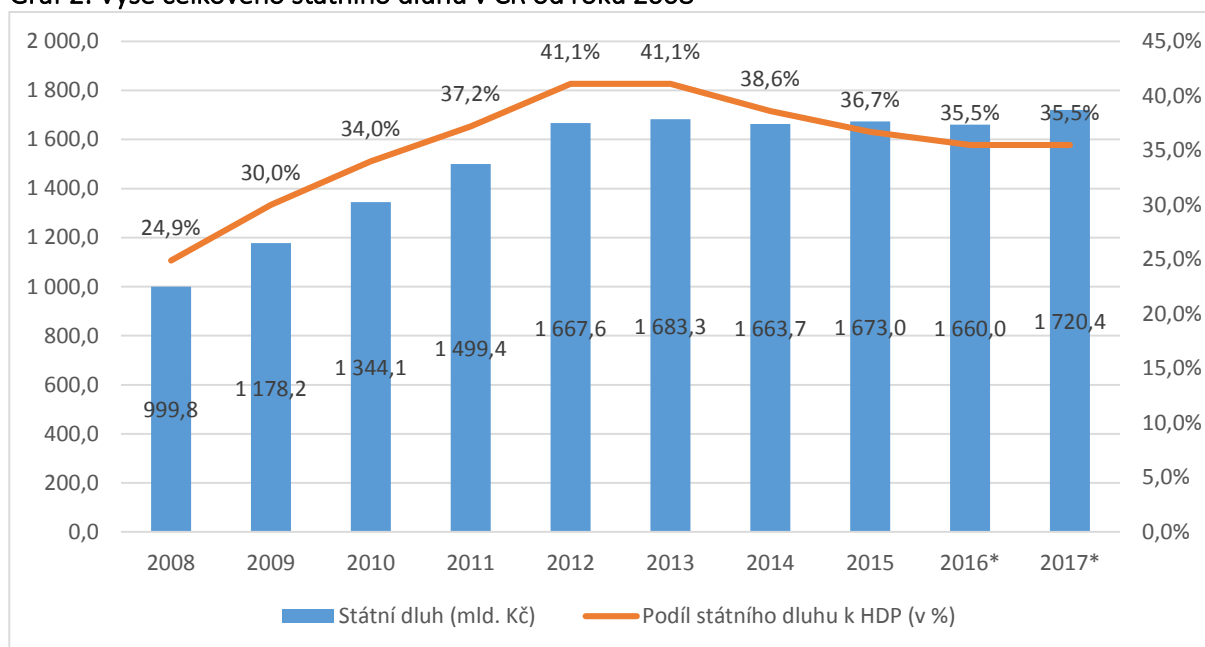
Tabulka 3: Fiskální cíle vlády pro saldo vládního sektoru podle návrhu SR 2017

Ukazatel		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Celkové saldo vládního sektoru	mld. Kč	-51	-83	-19	-14	-26	-26	-28
	% HDP	-1,2	-1,9	-0,4	-0,3	-0,5	-0,5	-0,5
Strukturální saldo vládního sektoru	mld. Kč	7	-47	-22	-18	-43	-49	-54
	% HDP	0,2	-1,1	-0,5	-0,4	-0,9	-1,0	-1,0

Zdroj: Návrh SR 2017, MF ČR

Celkový státní dluh³¹ by podle návrhu SR 2017 měl mírně vzrůst, jeho podíl k HDP by však měl zůstat na úrovni 35,5 % HDP, což je hodnota, jež je odhadovaná jako výsledná rovněž pro rok 2016. Podle návrhu SR 2017 by tak celkový dluh měl vzrůst na nové maximum. Naopak podíl státního dluhu k HDP od roku 2013 klesá.³² Dluh sektoru vládních institucí ve vyjádření podle metodiky ESA 2010³³ by měl být v souladu s Maastrichtskými kritérii tedy nižší než 60 % HDP.

Graf 2: Výše celkového státního dluhu v ČR od roku 2008



Zdroj: MF ČR, Návrh SR 2017

*Predikce MF ČR v návrhu SR 2017

³¹ Podle metodiky vládní finanční statistiky Mezinárodního měnového fondu (GFS)

³² Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 79, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

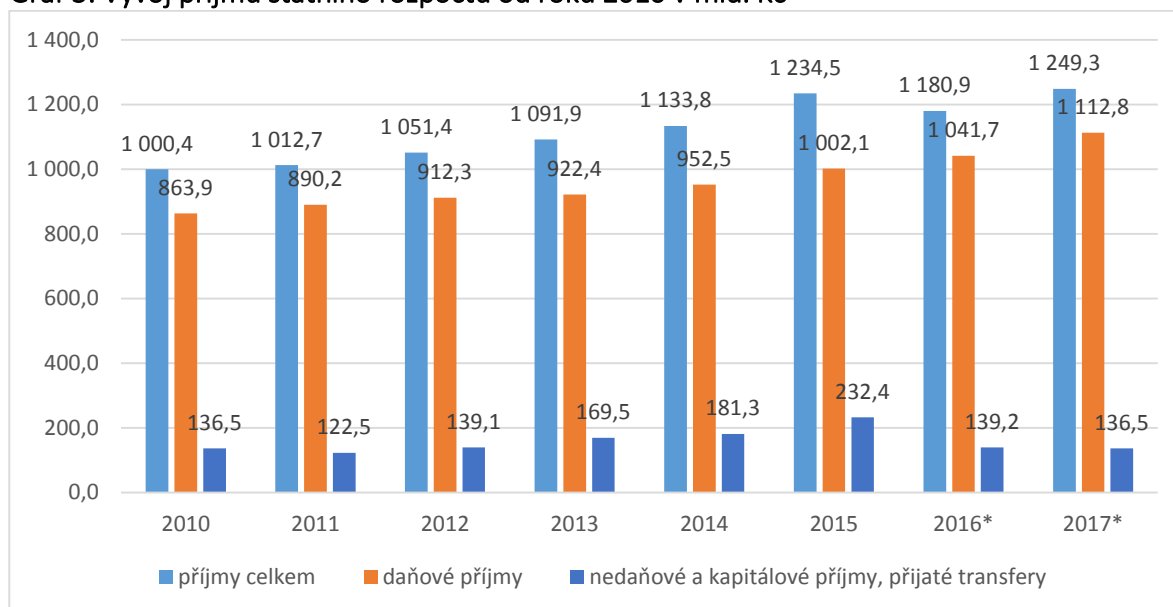
³³ Metodika používaná v dokumentech EU (např. Pakt stability a růstu, Maastrichtská kritéria)

ČR v současnosti plní většinu maastrichtských kritérií³⁴ a také návrh rozpočtu je plánován tak, aby byl s nimi v souladu. Na ČR se vztahuje v současnosti pouze preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu (*Stability nad Growth Pact, SGP*)³⁵ a ČR tímto návrhem rozpočtu plní její ustanovení.³⁶ Rizika pro dlouhodobou fiskální politiku ČR souvisí podle Evropské komise především se stárnutím obyvatelstva (zvýšené budoucí výdaje na zdravotní péči a důchody). Rada ve svém stanovisku k národnímu programu reforem a konvergenčnímu programu z roku 2016 (*Country specific recommendations*) také poukazuje na fakt, že ČR má nejslabší fiskální rámec ze všech zemí EU. Český parlament stále neschválil balík zákonů o rozpočtové odpovědnosti³⁷, jejichž hlavním cílem je transpozice směrnice 2011/85/EU o rozpočtových rámcích.³⁸

Příjmy státního rozpočtu na rok 2017

V návrhu SR 2017 jsou celkové příjmy rozpočtovány ve výši 1 249,3 mld. Kč. Oproti návrhu SR na rok 2016 došlo k jejich navýšení o 68,4 mld. Kč, tedy o téměř 6 %.³⁹ Celkové příjmy na rok 2017 jsou plánovány vyšší než v roce 2016 a také vyšší než byla skutečnost v roce 2015.

Graf 3: Vývoj příjmů státního rozpočtu od roku 2010 v mld. Kč



³⁴ Jedná se o kritérium cenové stability, kritérium dlouhodobě udržitelného stavu veřejných financí, kritérium dlouhodobých úrokových sazeb a kritérium stability kurzu měny. ČR neplní pouze poslední kritérium. ČNB, Kritéria konvergence, dostupné na

https://www.cnb.cz/cs/o_cnb/mezinarodni_vztahy/cr_eu_integrace/eu_integrace_04.html

³⁵ Pakt stability a růstu stanovuje pravidla, jež mají vést k vyrovnaným rozpočtům a zabránit nepřiměřenému zadlužování a také pravidla pro koordinaci fiskálních politik zemí EU. Obsahují složku preventivní a nápravnou. Evropská komise, Pakt o stabilitě a růstu, dostupné na

http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/index_cs.htm

³⁶ European Commission, Assessment of the Convergence Programme for Czech Republic, 26. 5. 2016, dostupné na

http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/20_scps/2016/03_cz_scp_en.pdf

³⁷ Zákon o rozpočtové odpovědnosti byl zatím schválen pouze Poslaneckou sněmovnou parlamentu ČR a pouze jako běžný zákon (nebyl přijat jako ústavní zákon). Viz ST 412, dostupné na

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&t=412>

³⁸ Doporučení Rady k národnímu programu reforem ČR na rok 2016 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2016, dostupné na http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-your-country/ceska-republika/country-specific-recommendations/index_cs.htm

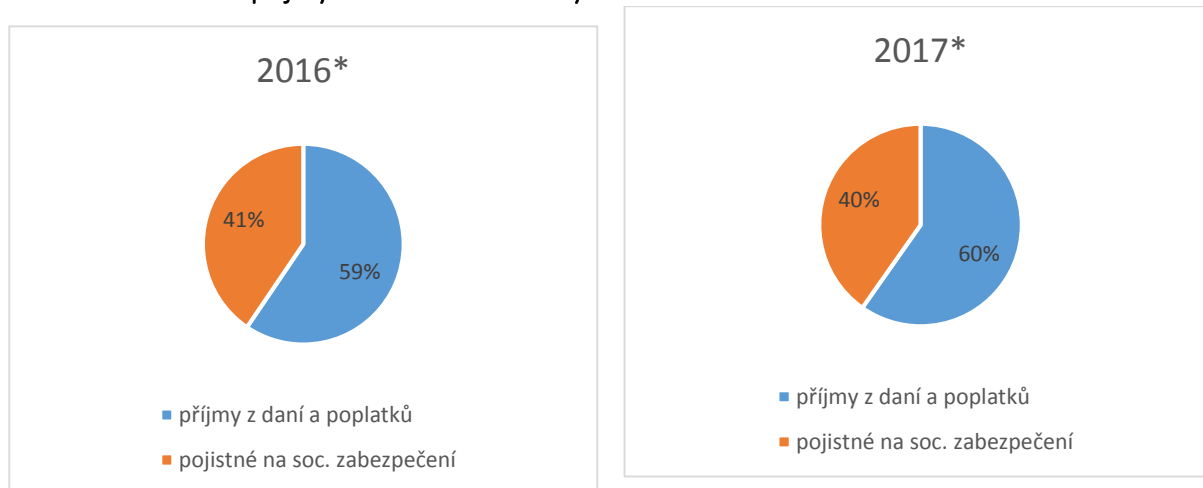
³⁹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 9, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

Zdroj: SR 2017, SR 2015, SZÚ 2010

*Plánované příjmy podle návrhů SR

Nejvyšší složkou příjmů jsou příjmy daňové, přičemž 60 % daňových příjmů tvoří příjmy z daní a poplatků. Pojistné na sociální zabezpečení představuje zbylých 40 % daňových příjmů.⁴⁰

Graf 4 a 5: Daňové příjmy v návrhu SR na roky 2016 a 2017



Zdroj: SR 2017

*Plánované příjmy podle návrhů SR

Daňová kvóta je makroekonomický ukazatel, jenž ukazuje daňové zatížení v dané zemi a je vyjádřen jako poměr daňových příjmů k HDP. Jednoduchá daňová kvóta⁴¹ je odhadována pro rok 2017 ve výši 19,5 % a složená daňová kvóta⁴² ve výši 34,3 %. Daňové zatížení je v návrhu státního rozpočtu na rok 2017 nejvyšší od roku 2010.

Tabulka 4: Vývoj daňové kvóty od roku 2010 v %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016*	2017*
Jednoduchá daňová kvóta	18,2	18,2	18,4	18,9	18,6	18,5	19,4	19,5
Složená daňová kvóta	32,6	32,7	33,1	33,5	33,1	32,9	34,0	34,3

Zdroj: MF ČR. Návrh SR 2017

*Předpověď MF ČR v návrhu SR 2017

Pro rok 2017 očekává MF ČR vyšší výběr daní než v plánovaném rozpočtu na rok 2016 a také vyšší než očekává v roce 2016 ve skutečnosti. Ministerstvo financí očekává vyšší výběr především na daních z příjmů a DPH. Výběr DPH v roce 2017 bude ovlivněn změnou zákona o rozpočtovém

⁴⁰ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 11, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

⁴¹ „Jednoduchá daňová kvóta zahrnuje pouze daňové příjmy veřejných rozpočtů, které se jako daně skutečně označují.“ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 11, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

⁴² „...složená daňová kvóta zahrnuje kromě výše zmíněných daňových příjmů i příjmy z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti i příjmy z povinného pojistného na zdravotní pojištění. Tato kvóta je komplexnějším ukazatelem daňového zatížení.“ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 11-12, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

určení daní⁴³, jenž změnil procento podílu výnosu DPH do státního rozpočtu ze 70,25 % na 69,68 %. Vliv zavedení elektronické evidence tržeb (EET) odhaduje Ministerstvo financí ČR na 3 mld. Kč. Zavedení EET zatím nebude mít výrazný vliv na výnos DPPO vzhledem k jejím očekávanému spuštění až od prosince 2016. Pozitivně by na výnos z daní příjmů mělo působit navýšení platů státních zaměstnanců a také změna rozpočtového určení daní, podle které náleží nárok obcí ve výši 30 % z celkového výnosu DPFO státnímu rozpočtu.⁴⁴ Negativně zase navýšení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě.⁴⁵

Tabulka 5: Daňové příjmy v návrhu SR 2017 v mld. Kč

	2016		2017	Rozdíl*
	SR	Oček. skuteč.	Návrh SR	
DPH	247,7	244,4	258,2	10,5
Spotřební daně	140,1	148,7	149,1	9,0
Daně z příjmů	210,0	222,0	234,6	24,6
Majetkové daně	10,3	11,6	11,6	1,3
Ostatní daně, poplatky a odvody ⁴⁶	11,6	11,6	11,5	-0,1
Daňové příjmy celkem	619,7	638,3	665,0	+45,3

Zdroj: Návrh SR 2017, částečně vlastní výpočet

* Rozdíl SR 2016 a návrh SR 2017

Podle MF ČR budou vyšší příjmy z pojistného ovlivněny jak pozitivním vývojem makroekonomických ukazatelů, tak také odhadovaným růstem platů. Zároveň je však odhadována ztráta důchodového účtu (negativní rozdíl mezi příjmy z pojistného na důchodové pojištění a výdaje na důchody a související správní výdaje) ve výši 23,5 mld. Kč.⁴⁷

Tabulka 6: Příjmy SR z povinného pojistného na sociální zabezpečení (mld. Kč)

	2016		2017	Rozdíl*
	SR	Oček. skuteč.	Návrh SR	
Příjmy z pojistného celkem	422,0	428,0	447,8	+25,8
Z toho: důchodové pojištění	375,3	380,4	398,1	+17,7

Zdroj: Návrh SR 2017, částečně vlastní výpočet

*Rozdíl SR 2016 a návrh SR 2017, plánované příjmy podle návrhů SR

⁴³ Viz Zákon č. 3691/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, ST 416, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&T=416>

⁴⁴ Viz Zákon č. 3691/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, ST 416, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&T=416>

⁴⁵ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 11-16, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

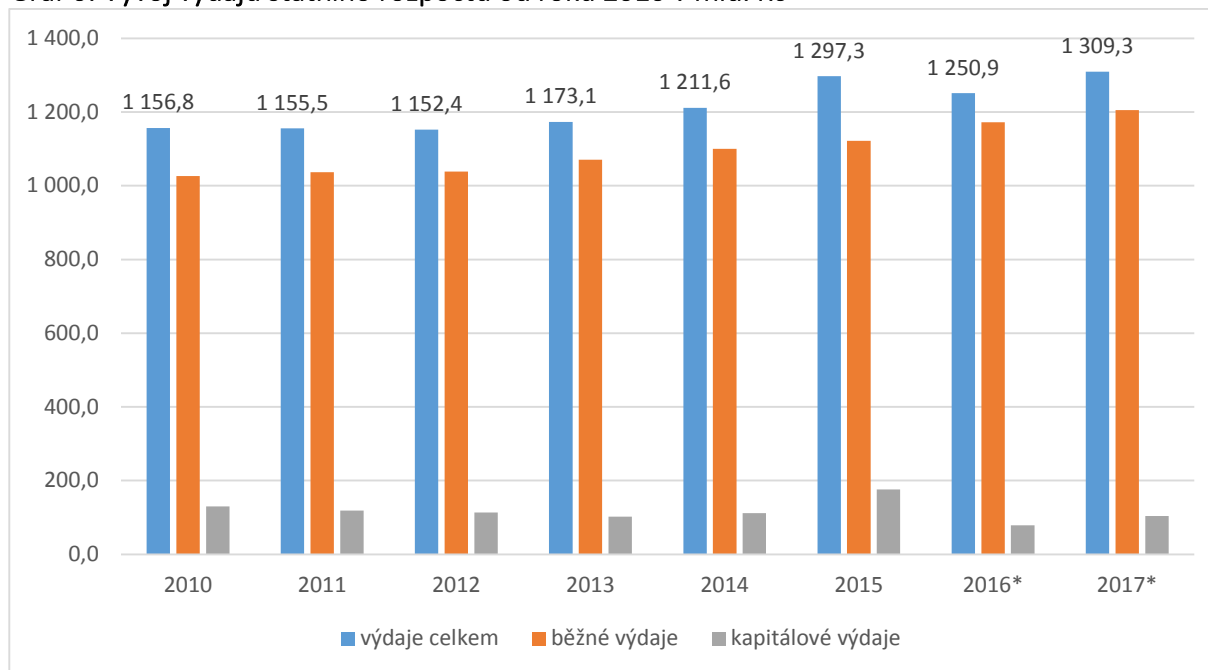
⁴⁶ Ostatní daně a poplatky, poplatky za znečišťování životního prostředí (odvody na jaderný účet), odvod za el. ze slunečního záření, odvod za odnětí půdy, odvod z loterií/daň z hazardu

⁴⁷ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 17-18, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

Výdaje státního rozpočtu na rok 2017

V návrhu SR 2017 jsou celkové výdaje rozpočtovány ve výši 1 309,3 mld. Kč. Oproti návrhu SR na rok 2016 došlo k jejich navýšení o 58,4 mld. Kč, tedy zhruba o 4,7 %.⁴⁸ Celkové výdaje na rok 2017 jsou plánovány vyšší než v roce 2016 a také vyšší než byla skutečnost roku 2015. Po mírném poklesu výdajů v letech 2010 až 2012, od roku 2013 výdaje SR každý rok rostou.

Graf 6: Vývoj výdajů státního rozpočtu od roku 2010 v mld. Kč



Zdroj: SR 2017, SR 2015, SZÚ 2010

*Plánované výdaje podle návrhů SR

V návrhu SR na rok 2017 jsou běžné výdaje⁴⁹ plánovány ve výši 1 205,6 mld. Kč, což ve srovnání se SR 2016 představuje nárůst o 33,3 mld. Kč. Největší část běžných výdajů (79 %) tvoří transfery, z nich pak neinvestiční transfery obyvatelstvu (SR 2017: 547,7 mld. Kč), jejichž 94 % je rozpočtováno v rámci kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí ČR.⁵⁰ Oproti SR 2016 se zvýšily o 12,91 mld. Kč výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci v OSS a PO, tedy téměř o 9 % (SR 2017: 161,966 mld. Kč). Tento nárůst je ovlivněn především navýšením prostředků na platy v regionálním školství pro pedagogické pracovníky o 8 % a pro nepedagogické zaměstnance o 5 %, nárůstem objemu prostředků na platy zaměstnanců OSS a PO o 5 % a také navýšením mezd dalších státních zaměstnanců.⁵¹

Kapitálové výdaje jsou v návrhu SR 2017 rozpočtovány ve výši 103,7 mld. Kč, co představuje ve srovnání se SR 2016 nárůst o 25,2 mld. Kč. Téměř polovinu těchto výdajů tvoří kapitálové výdaje kryté příjmy z EU a finančních mechanismů (FM).⁵²

⁴⁸ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 9, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

⁴⁹ Běžné výdaje tvoří především výdaje na platy a další neinvestiční výdaje (nákupy, transfery apod.)

⁵⁰ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 29-30, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

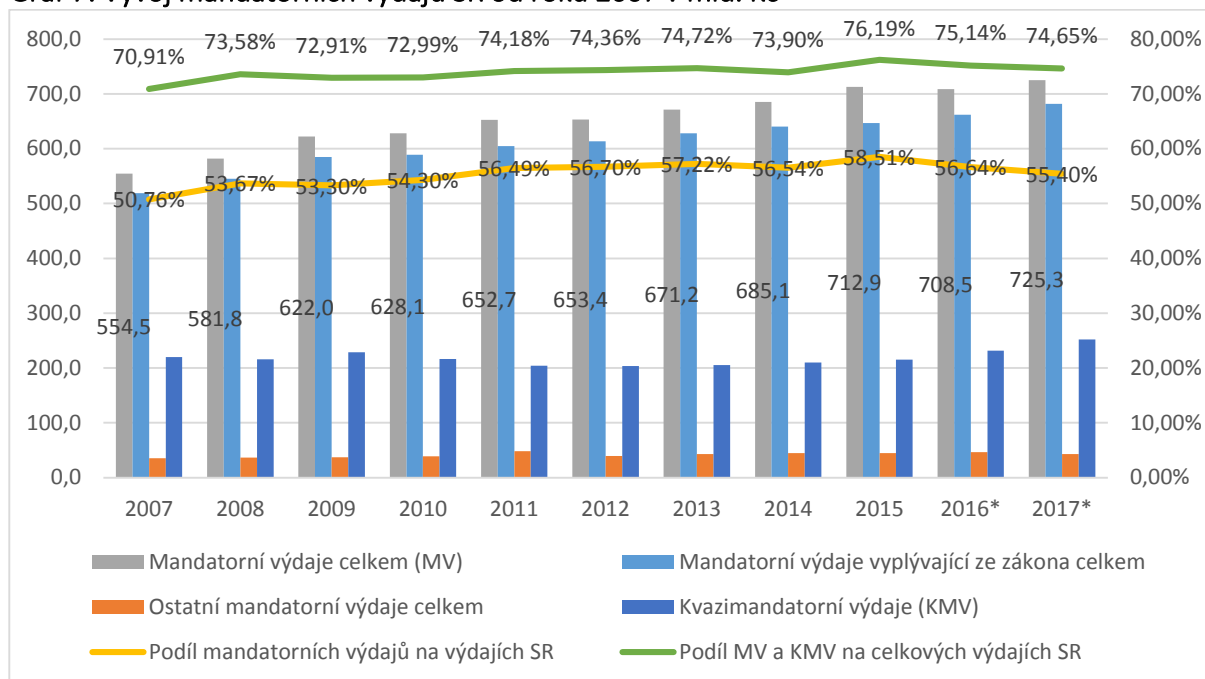
⁵¹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 41-42, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

⁵² Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, ST 921, s. 28, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=7&CT=921&CT1=0>

Mandatorní výdaje⁵³

V návrhu SR 2017 jsou mandatorní výdaje rozpočtovány ve výši 725,3 mld. Kč, což představuje 55,4 % celkových výdajů SR. Jejich největší část 628 mld. Kč představují mandatorní výdaje vyplývající ze zákona. Tzv. kvazimandatorní výdaje jsou pro rok 2017 rozpočtovány ve výši 252 mld. Kč. Celkově tak téměř 75 % výdajů v návrhu SR na rok 2017 tvoří reflexibilní výdaje.

Graf 7: Vývoj mandatorních výdajů SR od roku 2007 v mld. Kč



*Plánované výdaje podle návrhů SR 2016 a 2017

Zdroj: Návrh SR 2017, vlastní výpočet

Výdaje SR 2017 podle vybraných kapitol

Tabulka níže přináší srovnání výdajů plánovaných ve schváleném SR 2016 a v návrhu SR 2017 v členění podle jednotlivých kapitol. Změny vyšší než 15 % jsou vysvětleny podrobněji pod tabulkou.

⁵³ „Mandatorní výdaje jsou povinné výdaje státního rozpočtu vyplývající ze zákona, nebo jiných právních norem a smluvních závazků. Jsou neflexibilní částí státního rozpočtu, a tudíž nemohou být jednoduše změněny. Mandatorní výdaje (MV) je možné rozdělit na ty, které vyplývají ze zákona, a ty, které vyplývají ze smluv a jiných právních norem. Největší složku mandatorních výdajů tvoří sociální transfery (důchody, nemocenské pojištění, sociální podpora, podpora v nezaměstnanosti atd.), přičemž jejich většina je tvořena především výplatou důchodů. Mandatorní výdaje dále obsahují např. státní příspěvek na penzijní připojištění a stavební spoření, platbu na zdravotní pojištění, výdaje na dluhovou službu, dotace státním fondům ad. Součástí ostatních mandatorních výdajů (mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků) jsou např. státní záruky, odvody a příspěvky do rozpočtu EU. Kromě mandatorních výdajů obsahuje státní rozpočet i tzv. quasi mandatorní výdaje (QMV). Ty nejsou stanoveny zákonem, jinou právní normou nebo smluvním závazkem, mají však charakter mandatorních výdajů. Stát se jich nemůže jednoduše zříct, protože svou povahou jsou nezbytným výdajem. Tvoří je zejména mzdy organizačních složek státu a příspěvkových organizací, kapitola ministerstva obrany, aktivní politika zaměstnanosti, platy duchovních a od roku 2001 i investiční pobídky.“ Smetanková, D., Mandatorní výdaje státního rozpočtu od roku 1995, Parlamentní institut, studie č. 2.097, červenec 2014, aktualizace prosinec 2015, dostupné na <http://www.psp.cz/sqw/text/orig2.sqw?idd=100870>

Tabulka 7: Návrh výdajů státního rozpočtu na rok 2017 podle kapitol (mil. Kč)

Kapitola	SR 2016	Návrh SR 2017	Rozdíl v %
Kancelář prezidenta republiky	458,6	428,6	-6,5%
Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 159,6	1 227,2	5,8%
Senát Parlamentu	558,7	549,7	-1,6%
Úřad vlády ČR	1 002,1	1 291,7	28,9%
Bezpečnostní informační služba	1 499,7	1 652,9	10,2%
Ministerstvo zahraničních věcí	6 690,9	7 645,2	14,3%
Ministerstvo obrany	47 783,1	52 535,0	9,9%
Národní bezpečnostní úřad	365,4	490,1	34,1%
Kancelář veřejného ochránce práv	101,2	107,1	5,9%
Ministerstvo financí	19 574,2	21 168,1	8,1%
Ministerstvo práce a sociálních věcí	544 190,8	560 466,4	3,0%
Ministerstvo vnitra	59 078,3	63 347,4	7,2%
Ministerstvo životního prostředí	9 443,8	16 902,1	79,0%
Ministerstvo pro místní rozvoj	13 407,4	15 984,8	19,2%
Grantová agentura ČR	3 833,1	4 282,4	11,7%
Ministerstvo průmyslu a obchodu	40 240,9	38 348,7	-4,7%
Ministerstvo dopravy	47 807,7	55 090,1	15,2%
Český telekomunikační úřad	1 497,5	1 406,4	-6,1%
Ministerstvo zemědělství	51 192,4	51 964,6	1,5%
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	142 368,8	156 425,9	9,9%
Ministerstvo kultury	11 707,1	12 575,9	7,4%
Ministerstvo zdravotnictví	7 143,4	7 286,3	2,0%
Ministerstvo spravedlnosti	24 691,9	26 103,5	5,7%
Úřad pro ochranu osobních údajů	151,6	159,7	5,3%
Úřad průmyslového vlastnictví	173,5	184,5	6,3%
Český statistický úřad	947,2	971,8	2,6%
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 958,3	3 048,8	3,1%
Český báňský úřad	147,7	155,2	5,1%
Energetický regulační úřad	273,2	285,6	4,5%
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	241,2	253,8	5,2%
Ústav pro studium totalitních režimů	174,5	290,1	66,3%
Ústavní soud	177,9	238,6	34,1%
Akademie věd ČR	4 829,4	5 133,2	6,3%
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	59,6	62,3	4,5%
Správa státních hmotných rezerv	2 382,8	2 559,1	7,4%
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	360,0	351,2	-2,4%
Generální inspekce bezpečnostních sborů	278,1	307,6	10,6%
Technologická agentura ČR	2 958,9	3 551,9	20,0%
Nejvyšší kontrolní úřad	500,8	501,9	0,2%
Státní dluh	52 315,5	46 342,5	-11,4%
Operace státních finančních aktiv	1 519,9	1 245,0	-18,1%
Všeobecná pokladní správa	144 609,9	146 349,0	1,2%

Zdroj: Návrh SR 2017, vlastní propočty

Úřad vlády ČR

Ve srovnání se SR 2016 se výdaje kapitoly Úřad vlády ČR zvýšily téměř o 290 mil. Kč, tedy o téměř 29 %. Nejvíce, zhruba o 100 mil. Kč, vzrostly výdaje na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z rozpočtu EU a prostředků FM.⁵⁴ Celkové běžné výdaje jsou rozpočtovány ve výši 1 254 mil. Kč, přičemž jejich největší část je určena na mzdové prostředky.⁵⁵

Národní bezpečnostní úřad

Rozpočet na rok 2017 kapitoly Národní bezpečnostní úřad byl oproti SR 2016 navýšen především o výdaje spojené s rozhodnutím vlády o posílení kapacity Národního centra pro kybernetickou bezpečnost (NCKB). Rozpočet kapitoly byl navýšen o 72,4 mil. Kč v rámci očekávaných výdajů na předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU, určeny na NCKB. Návrh SR 2017 obsahuje dále také prostředky na jeho budování a zařízení a mzdové výdaje.⁵⁶

Ministerstvo životního prostředí

Celkové výdaje kapitoly Ministerstva životního prostředí v návrhu SR 2017 jsou ve srovnání se SR 2016 vyšší téměř o 7,5 mld. Kč, což ale představuje nárůst o 79 %. Ten je však tvořen především nárůstem výdajů financovaných z prostředků EU, jež vzrostly z 3,2 mld. Kč v SR 2016 na 10,4 mld. Kč v návrhu SR 2017. Téměř 97 % výdajů financovaných z EU nebo FM je realizovaných v rámci OP životní prostředí.⁵⁷

Ministerstvo pro místní rozvoj

Celkové výdaje Ministerstva pro místní rozvoj v návrhu SR 2017 jsou o 2,6 mld. Kč vyšší než ve SR 2016 (SR 2017: 11,3 mld. Kč), což představuje navýšení o 19 %. Podobně jako v jiných rezortech taky toto navýšení bylo způsobeno především zvýšením výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Tyto prostředky jsou určeny na financování programů Integrovaného regionálního operačního programu 2014+. „*Prioritou IROP je umožnění vyváženého rozvoje území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech.*“⁵⁸

Ministerstvo dopravy

Výdaje Ministerstva dopravy ČR jsou v návrhu SR 2017 oproti SR 2016 vyšší o 7,3 mld. Kč, tedy jejich celková výše je 55,1 mld. Kč. Největší část rozdílu mezi lety 2016 a 2017, konkrétně 5,5 mld. Kč, představuje navýšení výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Většina těchto prostředků tvoří navýšení dotací pro Státní fond dopravní infrastruktury.⁵⁹

Ústav pro studium totalitních režimů

Procentuálně vyšší výdaje oproti předchozímu roku jsou rozpočtovány také v případě Ústavu pro studium totalitních režimů, a to 66 %. Navýšení těchto výdajů ve finančním vyjádření není tak velké. Výdaje této kapitoly narostly o 115,6 mil. Kč. Navýšené byly především kapitálové výdaje spojené s rekonstrukcí budov.⁶⁰

⁵⁴ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, Příloha č. 4, Ukazatele kapitoly 304 Úřad vlády ČR, ST 921

⁵⁵ Kapitولní sešit, Návrh státního rozpočtu na rok 2017, Kapitola 304 – Úřad vlády ČR

⁵⁶ Kapitولní sešit, Návrh státního rozpočtu na rok 2017, Kapitola 308 – Národní bezpečnostní úřad

⁵⁷ Kapitولní sešit, Návrh státního rozpočtu na rok 2017, Kapitola 315 – Ministerstvo životního prostředí

⁵⁸ B. Zpráva k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, SR 2017, s. 59

⁵⁹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, Příloha č. 4, Ukazatele kapitoly 327 Ministerstvo dopravy, ST 921

⁶⁰ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, Příloha č. 4, Ukazatele kapitoly 335 Ústav pro studium totalitních režimů, ST 921

Ústavní soud

Podobně jako v případě Ústavu pro studium totalitních režimů, došlo k procentuálnímu navýšení (34 %) výdajů na rok 2017 (ve srovnání s rokem 2016). Ve finančním vyjádření se však nejedná o výraznou sumu. Výdaje v SR 2017 byly oproti roku 2016 navýšeny o 60,6 mil. Kč, na hodnotu 238,6 mil. Kč.⁶¹ Navýšení prostředků souvisí především s plánovanou rekonstrukcí budovy sídla Ústavního soudu.⁶²

Technologická agentura ČR

Výdaje v rozpočtu na rok 2017 byly oproti výdajům SR 2016 navýšeny o 20 %, tedy o částku 593 mil. Kč, na hodnotu 3 551,9 mil. Kč. Toto navýšení se týkalo především výdajů na účelovou podporu, jež zahrnuje programy podpory aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje.⁶³

Závěr

Předložený vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017 obsahuje celkové příjmy ve výši 1 249,27 mld. Kč, celkové výdaje ve výši 1 309,27 mld. Kč a saldo ve výši 60 mld. Kč. Oproti návrhu státního rozpočtu na rok 2016 se jedná o navýšení celkových příjmů a výdajů, a také o snížení plánovaného schodku o 10 mld. Kč. Vláda představuje návrh rozpočtu, jenž odpovídá jejímu plánu na snižování deficitu. Na druhou stranu konečný deficit státního rozpočtu za rok 2016 bude vzhledem k současnému přebytku plnění státního rozpočtu výrazně nižší než plánovaných 70 mld. Kč. Tento vývoj je ovlivněn jak lepším výběrem daní tak také nižšími kapitálovými výdaji.

Zvýšené výdaje státního rozpočtu na rok 2017 plánuje podle předloženého státního rozpočtu vláda vynaložit především na navýšení platů pedagogických pracovníků, státních zaměstnanců a starobních důchodů. Návrh státního rozpočtu na rok 2017 obsahuje také navýšení výdajů na sport, výdajů kapitoly Ministerstva obrany, výdajů na výzkum, vývoj a inovace a kapitálových výdajů.

Deficit sektoru vládních institucí (podle metodiky ESA 2010) je plánovaný pro rok 2017 ve výši 0,5 %, což je sice v souladu s Maastrichtskými kritérii, ale ve srovnání s odhadovaným výsledkem pro rok 2016 (na úrovni 0,2-0,3 %) se jedná o navýšení deficitu. ČR plní všechna Maastrichtská kritéria kromě kritéria stability kurzu měny (ČR se neúčastní systému ERM II). V současnosti se na ČR vztahuje pouze preventivní složka Paktu stability a růstu, přičemž i tento návrh rozpočtu plní její ustanovení.

⁶¹ Vládní návrh zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017, Příloha č. 4, Ukazatele kapitoly 335 Ústav pro studium totalitních režimů, ST 921

⁶² Ústavní soud, V sídle Ústavního soudu proběhla schůze rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, 19. 5. 2016. dostupné na <http://www.usoud.cz/aktualne/v-sidle-ustavniho-soudu-probehla-schuze-rozpoctoveho-vyboru-poslanecke-snemovny-parlamentu/>

⁶³ Kapitální sešit, Návrh státního rozpočtu na rok 2017, Kapitola 377 – Technologická agentura ČR