



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ
INSTITUT

DOKUMENTY EU

Výroční zprávy za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě a o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty

Informační podklad



Podklad k dokumentům Rady č. 11889/16 a 11890/16
říjen 2016
zpracovala: Eva Sochorová

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: 8
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 8
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 9

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:

ŘADA: DOKUMENTY EU

Název: Výroční zprávy za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě a o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty

Zpracovala: Sochorová, E.

Číslo: Podklad k dokumentům č. 11889/16 a 11890/16

Datum: říjen 2016

Klíčová slova:

Subsidiarita; vnitrostátní parlamenty; stanoviska

Typ řady: interní

První vydání řady: říjen 2004

Frekvence vydání řady: nepravidelná

Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ

Jazyk: CZ

Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

ZPRÁVA

Zpráva Komise - Výroční zpráva za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě
KOM(2016) 469 v konečném znění, kód Rady 11889/16

ZPRÁVA

Zpráva Komise - Výroční zpráva za rok 2015 o vztazích Evropské komise
s vnitrostátními parlamenty
KOM(2016) 471 v konečném znění, kód Rady 11890/16

- **Právní základ:**
Dokumenty informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
12. 09. 2016
- **Procedura:**
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokumenty nelegislativní povahy, které nepodléhají schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jejich přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžná stanoviska vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datovaná dnem 3. října 2016, doručená do výboru pro evropské záležitosti dne 14. října 2016 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokumenty informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**
V těchto vzájemně se doplňujících dokumentech Komise předkládá výroční zprávy, které shrnují informace o uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality a také o vztazích Komise s vnitrostátními parlamenty. Zprávu předkládá Komise v souladu s článkem 9 protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Rok 2015 byl prvním rokem fungování Junckerovy Komise, jejíž jednou z priorit bylo také zlepšení vztahů s vnitrostátními parlamenty (osobní návštěvy komisařů, oživení politického dialogu a kontroly mechanismu subsidiarity).

Výroční zpráva za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě

Jedná se o 23. výroční zprávu, která informuje o uplatňování těchto dvou zásad orgány a institucemi Unie v roce 2015. Mechanismem kontroly subsidiarity vnitrostátní parlamenty posuzují, zda legislativní návrhy dodržují zásadu subsidiarity v oblastech, které nespádají do výlučné pravomoci Unie.

Výroční zpráva za rok 2015 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty

Obdobně je překládána i 11. výroční zpráva o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty. Tyto vztahy spočívají ve výměně informací a názorů ve všech oblastech politiky k legislativním i nelegislativním návrhům v rámci politického dialogu.

- **Obsah a dopad:**
Výroční zpráva za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě

Používání zásady subsidiarity a proporcionality Komisí

Komise v pracovním programu na rok 2015 předložila omezený počet nových iniciativ a návrhy, o kterých nebylo doposud rozhodnuto, byly staženy s cílem zaměřit se na priority stanovené v politických směrech. V květnu 2015 Komise přijala nový balíček opatření pro zlepšování právní úpravy, v jehož rámci uplatňuje tyto zásady integrovanějším a komplexnějším způsobem oproti předchozím obdobím. Při vypracovávání nových politik je zajištěno posouzení souladu se zásadami v různých fázích rozhodovacího procesu (cestovní mapy a jejich předběžné odůvodnění, konzultace veřejnosti a zúčastněných stran od počátku koncepční fáze, po přijetí návrhu Komisí a před zahájením legislativního procesu možnost vyjádření se ke konkrétnímu návrhu a posouzení jeho dopadů a zejména důvodové zprávy legislativních aktů – tyto informace slouží jako vstupní informace v legislativním procesu). Mezi další opatření Komise patří internetové stránky „Snižme zátěž – vyjádřete svůj názor“ a nová platforma REFIT (program pro účelnost a účinnost unijních předpisů).

Analýza subsidiarity a proporcionality

Komise provádí analýzu subsidiarity při zvažování nové legislativní i nelegislativní iniciativy v oblastech, v nichž nemá EU výlučnou pravomoc, a při hodnocení relevance a evropské přidané hodnoty stávajících zásahů. Komise přitom posuzuje, zda k dosažení příslušného cíle nepostačují opatření na vnitrostátní úrovni a zda opatření na úrovni Unie zajistí v porovnání s opatřeními jednotlivých členských států přidanou hodnotu. Podle nových pokynů ke zlepšování právní úpravy a připojeného souboru nástrojů se mimo jiné posuzuje „význam pro Unii“ - zejména zeměpisný rozsah, počet dotčených podniků a jiných subjektů, počet dotčených členských států a hospodářské dopady. Dále se posuzuje výskyt významného přeshraničního problému (např. znečištění, překážky volného pohybu) a výhody a nevýhody opatření Unie v poměru k opatřením jednotlivých členských států. Komise posuzuje rovněž proporcionalitu, tj. obsah ani forma činnosti Unie nesmí překročit rámce toho, co je nezbytné pro dosažení cílů Smluv, v posouzeních dopadů, hodnoceních a kontrolách účelnosti. Podle pokynů pro zlepšování právní úpravy útvary Komise posuzují z hlediska souladu se zásadou proporcionality tyto aspekty opatření: zda nepřekračují rámec toho, co je nezbytné pro řešení problému a uspokojivé dosažení cíle; zda je iniciativa omezena na aspekty, jichž nemohou členské státy dosáhnout uspokojivě samy a jimiž se může lépe zabývat EU; volbu nástroje nebo opatření; minimální a odpovídající náklady; odůvodnění volby nástroje (směrnice, nařízení) a zohlednění zavedených vnitrostátních opatření a zvláštní situace v jednotlivých členských státech.

Posouzení dopadů

V případě očekávaných významných dopadů (ekonomické, sociální, environmentální) se provádějí konzultace se zúčastněnými stranami, jejichž výsledek je spolu s dalšími získanými informacemi užít v posouzení dopadů při analýze, nakořlí jsou jednotlivé posuzované možnosti v souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality. V červenci 2015 byl reformován Výbor pro posuzování dopadů a nahrazen novým Výborem pro kontrolu regulace složeným z nezávislých členů, který přezkoumává návrhy posouzení dopadů zpracované útvary Komise a vydává k nim své stanovisko. Za rok 2015 tyto výbory vyhodnotily 30 posouzení dopadů, přičemž u sedmi z nich (23 %) shledaly potřebu zlepšení s ohledem na subsidiaritu a proporcionalitu.¹

¹ Např. návrh směrnice o požadavcích na přístupnost u výrobků a služeb COM(2015) 615, návrh nařízení Komise, kterým se stanoví kodex sítě pro pravidla týkající se interoperability a předávání údajů s ohledem na plynárenské

Hodnocení a kontrola účelnosti

Hodnocení subsidiarity a proporcionality se také provedlo v následných hodnoceních a kontrolách účelnosti evropských opatření z hlediska účelnosti, efektivnosti, soudržnosti, relevance a evropské přidané hodnoty. V roce 2015 Komise vypracovala 122 hodnocení (obvykle vypracovává 100 – 120 hodnocení za rok) a od roku 2012 provedla sedm kontrol účelnosti (dvě v roce 2015). Ohledně subsidiarity, evropské přidané hodnoty a proporcionality Komise vyzdvihla hodnocení týkající se programů Fiscalis a Clo 2013, veřejných zakázek a směrnice o prospektu.

Opatření přijatá v návaznosti na odůvodněná stanoviska vnitrostátních parlamentů

V roce 2015 vnitrostátní parlamenty zaslaly Komisi osm odůvodněných stanovisek oproti 21 stanoviskům v roce 2014, což představovalo pokles o 62 %. Z celkového počtu stanovisek v roce 2015, která Komise obdržela v rámci politického dialogu (350), představovala odůvodněná stanoviska 2 %. Také počet stanovisek v rámci politického dialogu se oproti předchozímu roku snížil z 506 stanovisek v roce 2014 na 350 stanovisek.

Osm odůvodněných stanovisek se týkalo těchto tří návrhů Komise:

- návrh nařízení, kterým se zřizuje krizový relokační mechanismus (5 odůvodněných stanovisek)²;
- návrh na změnu nařízení (ES) č. 1829/2003, pokud jde o možnost členských států omezit nebo zakázat používání geneticky modifikovaných potravin a krmiv na svém území (2 odůvodněná stanoviska)³;
- návrh na změnu směrnice 2011/16/EU, pokud jde o povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní (1 odůvodněné stanovisko)⁴.

V roce 2015 vydaly po jednom odůvodněném stanovisku tyto komory: český Senát, česká Poslanecká sněmovna, španělský *Congreso de los Diputados / Senado*, maďarský *Országgyűlés*, nizozemská *Tweede Kamer*, rumunská *Camera Deputaților*, švédský *Riksdag* a slovenská *Národná rada*. Řada komor také nadále požadovala posílení mechanismu kontroly subsidiarity a po předchozích neformálních pracovních skupinách vyzvala na LIV. konferenci COSAC Komisi, aby uvažila možnost vyloučení vánoční/novoroční přestávky a přestávek během prázdnin v činnosti orgánů EU při výpočtu osmitýdenní lhůty, v níž mohou vnitrostátní parlamenty vydat odůvodněné stanovisko. Parlamenty také vyjadřují širokou podporu posílené formě politického dialogu „zelená karta“, podle níž by mohla skupina vnitrostátních parlamentů Komisi vyzvat k předložení návrhů na nové nebo pozměněné právní předpisy.

Používání zásady subsidiarity a proporcionality Evropským parlamentem a Radou

V roce 2015 Evropský parlament obdržel 254 podání, z nichž osm byla odůvodněná stanoviska, ostatní podání byly příspěvky nezabývající se zásadou subsidiarity. Jednalo se o mírný pokles oproti předchozímu roku (18 odůvodněných stanovisek a 269 příspěvků). Kontrolu souladu se zásadou subsidiarity má v gesci Výbor pro právní záležitosti Evropského parlamentu (JURI), který na období šesti měsíců jmenuje „stálého zpravodaje“ pro otázky subsidiarity. Ten má za úkol obdržena odůvodněná stanoviska sledovat. Výbor pro právní záležitosti může věc projednat a také dát doporučení věcně příslušnému výboru. Výbor pro právní záležitosti také zpracovává zprávu k výroční zprávě Komise o subsidiaritě a proporcionalitě. Při zohledňování zásad Evropský

přepravní soustavy C(2015) 2823 nebo návrh nařízení o přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah v rámci vnitřního trhu COM(2015) 627.

² COM(2015) 450

³ COM(2015) 177

⁴ COM(2015) 135

parlament také využívá vlastní výzkumnou službu. V roce 2015 bylo Evropským parlamentem vyhotoveno třináct prvotních vyhodnocení, jedno posouzení dopadů věcných pozměňovacích návrhů Parlamentu a šest posouzení dopadů ex post. Dále vypracoval čtyři zprávy o nákladech vyplývajících z neexistence společného evropského postupu a dvě posouzení evropské přidané hodnoty.

Rada má povinnost postupovat vnitrostátním parlamentům návrhy legislativních aktů pocházející od skupiny členských států, Soudního dvora, Evropské centrální banky nebo Evropské investiční banky. Mají-li vnitrostátní parlamenty stanoviska k těmto návrhům, překládají je Radě a ta je postupuje předkladateli a také informuje členské státy o stanoviscích vnitrostátních parlamentů k legislativním návrhům Komise.

Používání zásady subsidiarity a proporcionality Výborem regionů

Výbor regionů se otázkou subsidiarity a proporcionality zabýval se ve svém třetím pracovním programu, kam vybral řadu prioritních iniciativ z pracovního programu Komise. Výbor shledal jasné porušení zásady proporcionality u návrhu na změnu nařízení (ES) č. 1829/2003, pokud jde o možnost členských států omezit či zakázat používání geneticky modifikovaných potravin a krmiv na svém území, a také se zabýval návrhem na zavedení programu pro řešení interoperability pro evropské orgány veřejné správy, podniky a občany (ISA2), návrhem Komise týkajícím se Evropského fondu pro strategické investice, návrhem rozhodnutí Rady o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států a balíčkem v oblasti daňové transparentnosti. Výbor regionů také každé dva roky pořádá interinstitucionální konferenci o subsidiaritě (v roce 2015 proběhla sedmá konference) a každoročně zpracovává výroční zprávu o subsidiaritě.

Judikatura

Ohledně zásady subsidiarity vynesl Soudní dvůr Evropské unie rozsudek ze dne 18. června 2015 ve věci Estonsko v. Parlament a Rada (C-508/13), v němž uvedl, že dodržení zásady subsidiarity je nutno ověřit ve vztahu k celé směrnici, nikoli samostatně u každého z jejích ustanovení, a také vysvětlil, že cílem zásady subsidiarity není omezit pravomoc Unie v závislosti na situaci určitého členského státu posuzovaného individuálně. Tato zásada vyžaduje jen to, aby zamýšlené opatření mohlo být z důvodu jeho rozměrů a účinků lépe provedeno na úrovni Unie (bod 51 a 53). Ohledně zásady proporcionality Soudní dvůr konstatoval, že tato zásada není porušena, když unijní normotvůrce nezohlednil zvláštní situaci členského státu spočívající v pokroku ve sledované oblasti, protože musí být zajištěna rovnováha mezi jednotlivými dotčenými zájmy všech členských států. V rozsudku ze dne 26. listopadu 2015 ve věci Španělsko v. Komise (T-461/13) bylo konstatováno, že v oblasti přezkumu státní podpory se zásada subsidiarity nepoužije.

Případy, v nichž se objevily obavy z nedodržení zásad subsidiarity a proporcionality

Zpráva ve svém závěru obsahuje relativně podrobnou analýzu odůvodněných stanovisek a dalšího postupu ohledně návrhů týkajících se krizového relokačního mechanismu, možnosti členských států omezit či zakázat používání geneticky modifikovaných potravin a krmiv na svém území a povinné automatické výměny informací v oblasti daní. Zpráva uvádí, co bylo zejména předmětem výhrad vnitrostátních parlamentů u jednotlivých legislativních návrhů, a dále sděluje, jakým způsobem Evropská komise na tyto výhrady reagovala. Komise vysvětlila důvody návrhů z namítaných hledisek, ke stažení návrhů nedošlo.

Výroční zpráva za rok 2015 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty

Písemná stanoviska vnitrostátních parlamentů

Nová Komise se oproti předchozím rokům zaměřila na omezený počet iniciativ (23 nových iniciativ oproti průměrně 130 novým iniciativám v předchozích letech), čemuž přičítá i snížení celkového počtu stanovisek zaslaných vnitrostátními parlamenty, z 506 stanovisek v roce 2014 na 350 stanovisek v roce 2015, což představuje snížení o více než 30 %. Účast v politickém dialogu je nerovnoměrná. Asi 70 % všech stanovisek bylo zasláno deseti neaktivnějšími komorami (80% v roce 2014). Nejvíce stanovisek předložila portugalská *Assembleiada República* (55). Dále se k neaktivnějším komorám řadí rumunská *Camera Deputaților* (47), český Senát (25), italský *Senato della Repubblica* (25), francouzské *Assemblée nationale* (23), *House of Lords* Spojeného království (22), německý *Bundesrat* (20), rumunský *Senat* (14), španělský *Congreso de los Diputados a Senado* (11), česká Poslanecká sněmovna (10) a švédský *Riksdag* (10). Přehled počtu zaslaných stanovisek podle vnitrostátních komor obsahuje příloha k této zprávě. V roce 2015 také vzrostl počet stanovisek zaslaných komorami k nelegislativním návrhům (sdělení a zelené knihy), což Komise vítá a podporuje zapojení parlamentů do legislativních příprav.

Hlavní témata politického dialogu

Dokumenty, ke kterým zaslaly vnitrostátní parlamenty nejvíce stanovisek (deset a více):

- Sdělení o pracovním programu Komise na rok 2015: Nový začátek⁵;
- Návrh nařízení, kterým se zřizuje krizový relokační mechanismus a mění stávající právní předpisy týkající se posuzování žádostí o mezinárodní ochranu podaných státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států⁶;
- Návrh nařízení, kterým se mění stávající právní předpisy, pokud jde o možnost členských států omezit nebo zakázat používání geneticky modifikovaných potravin a krmiv na svém území⁷;
- Návrh nařízení o Evropském fondu pro strategické investice⁸;
- Návrh směrnice Rady, kterou se mění stávající právní předpisy o povinné automatické výměně informací v oblasti daní⁹.

Nejvíce připomínkovaným dokumentem bylo sdělení Komise o pracovním programu Komise na rok 2015 (26 stanovisek). Výroční zpráva u výše uvedených dokumentů uvádí připomínky, které vnitrostátní parlament ve stanoviscích zaslaly, a také odpovědi Komise.

Úloha v evropském rozhodovacím procesu

V rámci jednání na neformálních pracovních skupinách se parlamentní komory zabývaly zlepšením postupu vydávání odůvodněných stanovisek nebo udělení „žluté karty“, možnostmi využívání „zelené karty“ (např. společná iniciativa týkající se plýtvání potravinami) a vytvoření skupiny pro společnou parlamentní kontrolu činnosti Europolu a hodnocení činnosti Eurojustu.

Dvoustranné kontakty a návštěvy

Zpráva uvádí, že v roce 2015 se uskutečnilo více než 200 návštěv komisařů ve vnitrostátních parlamentech. Komisaři měli za cíl představit a přiblížit hlavní iniciativy, jako jsou např. investiční plán pro Evropu, energetická unie a obchodní vztahy se Spojenými státy.

⁵ COM(2014) 910

⁶ COM(2015) 450

⁷ COM(2015) 177

⁸ COM(2015) 10

⁹ COM(2015) 135

Hlavní schůzky a konference

V rámci konferencí výborů pro evropské záležitosti (COSAC) byla v roce 2015 projednána tato témata: priority lotyšského předsednictví a Východního partnerství, energetická a obchodní politika Unie, parlamentní dohled nad záležitostmi Unie, možnosti posílení politického dialogu, Evropský program pro migraci, jednotný digitální trh a politika rozšíření. Dále se v tomto roce konaly třetí Evropský parlamentní týden zaměřený na cykly evropského semestru, meziparlamentní konference podle „rozpočtového paktu“ a meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku.

Závěrem výroční zpráva shrnuje, že bylo dosaženo významného pokroku ve vztazích s vnitrostátními parlamenty, jejichž úloha spočívá zejména v propojování evropských orgánů s veřejností. Komise uvádí, že je připravena uvážít návrhy vnitrostátních parlamentů, kde by opatření na evropské úrovni mohla zvýšit přínosy, a hodlá navázat s vnitrostátními parlamenty užší vztahy a zajistit jim při tvorbě evropských politik silnější hlas.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Výroční zpráva za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě

Vláda ČR kladně hodnotí zapojování vnitrostátních parlamentů do kontroly principu subsidiarity a oceňuje činnost Poslanecké sněmovny a Senátu PČR jakožto aktivních parlamentních komor v rámci Unie. Znepokojivě vláda vnímá trend poklesu vydávání odůvodněných stanovisek a stanovisek parlamentních komor, nicméně si je vědoma, že podle množství zaslaných stanovisek nelze posuzovat kvalitu rozhodovacího procesu. Vláda kritizuje Komisi, že v nedostatečné míře zohledňuje postoje vnitrostátních parlamentů s odkazem na návrh revize směrnice o vysílání pracovníků, a upozorňuje, že by to mohlo vést k faktickému oslabení tohoto kontrolního mechanismu a vnímání jeho smysluplnosti. Dále vláda vítá posilování a zefektivnění role parlamentů v Unii, např. přiblížení unijních politik občanům, konzultace připravované legislativy a politický dialog v podobě „zelené karty“.

Výroční zpráva za rok 2015 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty

Podle vlády ČR je zapojení vnitrostátních parlamentů do procesů Unie nezbytnou součástí posilování demokratické legitimacy Unie a vytváření evropských politik. Za účelem zlepšení mechanismu kontroly se vláda snaží aktivně účastnit diskusí o možnostech co nejširšího zapojení vnitrostátních parlamentů. Vláda také usiluje o intenzivnější zapojení vnitrostátních parlamentů do procesu evropského semestru. Vláda ve svém stanovisku oceňuje a podporuje činnost Senátu a Poslanecké sněmovny PČR v rámci politického dialogu s Komisí. Členové vlády se budou i nadále účastnit schůzí výborů pro evropské záležitosti a budou zohledňovat jejich usnesení při jednáních na půdě Rady. Vláda se dlouhodobě snaží zlepšovat dialog s PČR o evropských záležitostech i na vnitrostátní úrovni.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Jedná se o výroční zprávy Evropské komise, která jsou předkládány každoročně. Dokumenty již nebudou na úrovni EU dále projednávány ani se na úrovni EU nepředpokládají další schvalovací procesy.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 3. 11. 2016 a usnesením č. 322 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **podporuje** rámcové pozice vlády ČR k výše uvedeným dokumentům;
2. **podporuje** vyloučení vánoční/novoroční přestávky v činnosti orgánů EU při výpočtu osmitýdenní lhůty pro vydání odůvodněného stanoviska a také podporuje posílenou formu politického dialogu, tzv. „zelenou kartu“;
3. **považuje** reakce Komise na odůvodněná stanoviska a usnesení zasláná v rámci přímého politického dialogu z Poslanecké sněmovny za velice formální a nedostatečně se vypořádávající s postoji Poslanecké sněmovny; uvítal by v tomto smyslu větší konkretizaci a adresnost argumentů Komise ve vztahu k vyvracení připomínek k jejím návrhům. Komise by obecně měla přikládat připomínkám Poslanecké sněmovny větší význam a argumenty v nich uvedené by měly mít významnější dopad na další projednávání dotčeného legislativního návrhu v orgánech EU;
4. **vyzývá** Evropskou komisi: (i) aby se zaměřila hlavně na své původní poslání, což je role především exekutivního a administrativního orgánu, daleko spíše než aby vystupovala jako orgán politický a (ii) aby se při předkládání návrhů legislativních aktů chovala zdrženlivěji a zaměřila se na legislativní návrhy, u nichž lze předpokládat dosažení široké shody, a vyhýbala se předkládání takových návrhů, u nichž je od počátku zjevné, že budou členské státy rozdělovat na dvě skupiny, mezi nimiž v podstatě nebude možné najít prostor pro kompromis;
5. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.