



## Revize víceletého finančního rámce 2014-2020

Informační podklad ke sdělení o přezkumu/revizi víceletého finančního rámce na období 2014-2020 v polovině období: rozpočet EU zaměřený na výsledky a k návrhu nařízení, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014-2020



Podklad k dokumentům Rady č. 12183/16 a 12184/16  
říjen 2016  
zpracoval: Josef Palán

### Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: ..... 7
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 8
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 8

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: DOKUMENTY EU</b>
Název: Revize víceletého finančního rámce 2014-2020 Zpracoval: Palán, J. Číslo: Podklad k dokumentům č. 12183/16 a 12184/16 Datum: říjen 2016	Typ řady: interní První vydání řady: říjen 2004 Frekvence vydání řady: nepravidelná Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova: Revize víceletého finančního rámce 2014-2020; flexibilita rozpočtu EU	Jazyk: CZ Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Přezkum/revize víceletého finančního rámce na období 2014-2020 v polovině období: rozpočet EU zaměřený na výsledky

KOM(2016) 603 v konečném znění, kód Rady 12183/16

## NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014-2020

KOM(2016) 604 v konečném znění, kód Rady 12184/16

Interinstitucionální spis 2016/0283/APP

- **Právní základ:**

Článek 312 Smlouvy o fungování Evropské unie, článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii (KOM(2016) 604 v konečném znění).

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

15. 09. 2016

- **Procedura:**

Zvláštní legislativní postup – souhlas EP.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 3. října 2016, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 5. října 2016 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Podle článku 2 nařízení o VFR<sup>1</sup> Komise předložila dne 14. září 2016 sdělení - Přezkum fungování víceletého finančního rámce na období 2014-2020 v polovině období. K tomuto sdělení byly připojeny tyto legislativní a interinstitucionální návrhy:

---

<sup>1</sup> Nařízení Rady č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020

- návrh na změnu nařízení Rady č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020, ve znění nařízení Rady č. 2015/623<sup>2</sup>;
- návrh na změnu interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení<sup>3</sup>. Stanovuje postup pro uvolňování prostředků z nově vytvořené rezervy EU pro případ krizí;
- návrh na změnu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 2015/435 o uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události<sup>4</sup>;
- návrh na zjednodušení finančních pravidel v rámci finančního nařízení a příslušných základních aktů<sup>5</sup>, podle nichž členské státy a jiní příjemci obdrží finanční prostředky EU;
- návrh na změnu nařízení (EU) 2015/1017 o Evropském fondu pro strategické investice<sup>6</sup> za účelem jeho rozšíření;
- návrhy na změnu tří aktů v rámci plánu vnějších investic<sup>7</sup>;
- návrh na změnu nařízení, pokud jde o podporu internetového připojení v místních společenstvích a ve veřejných prostorech<sup>8</sup>.

Spolu s navýšením prostředků obsaženým v návrhu rozpočtu na rok 2017, zejména v oblasti migrace, a dodatečnými prostředky vyplývajícími z technické úpravy přidělů finančních prostředků na politiku soudržnosti, Komise v rámci přezkumu navrhuje na období 2017-2020 dodatečné financování EU ve výši 13 miliard EUR pro oblast zaměstnanosti, růstu, migrace a bezpečnosti.

- **Obsah a dopad:**

Přezkum/revize víceletého finančního rámce na období 2014–2020 hodnotí jeho provádění od roku 2014.

V listopadu 2014 byl tento víceletý finanční rámec (VFR) posílen zahájením investičního plánu pro Evropu podporovaného z Evropského fondu pro strategické investice (EFSI), který již přináší hmatatelné výsledky. Očekává se, že v rámci celé Unie budou mobilizovány celkové investice ve výši 115,7 miliardy EUR. To představuje více než jednu třetinu celkového cíle ve výši 315 miliard EUR nových investic během tří let. Fond EFSI byl úspěšný při získávání dodatečného financování (85 % celkového objemu mobilizovaných investic) od soukromých a veřejných investorů. Program byl zvláště úspěšný při zajištění většího objemu finančních prostředků pro malé podniky.

V roce 2015 byla přijata iniciativa Komise „Rozpočet zaměřený na výsledky“, která navíc zajistí, aby zdroje byly přidělovány na priority a aby každé opatření dosahovalo vysoké výkonnosti a přidané hodnoty.

Nový legislativní rámec pro provádění evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) schválený na období 2014–2020 zavedl řadu opatření, jejichž cílem je zvýšit účinnost a evropskou přidanou hodnotu fondů. To vyžadovalo v počáteční fázi čas a zdroje, aby bylo zajištěno, že jsou vytvořeny podmínky potřebné pro účinné vynakládání prostředků. Tato skutečnost spolu

<sup>2</sup> KOM(2016) 604 v konečném znění, kód Rady 12184/16

<sup>3</sup> KOM(2016) 606 v konečném znění, kód Rady 12185/16

<sup>4</sup> KOM(2016) 607 v konečném znění, kód Rady 12186/16

<sup>5</sup> KOM(2016) 605 v konečném znění, kód Rady 12187/16

<sup>6</sup> KOM(2016) 597 v konečném znění, kód Rady 12201/16

<sup>7</sup> KOM(2016) 582 v konečném znění, kód Rady 12193/16; KOM(2016) 583 v konečném znění, kód Rady 12197/16; KOM(2016) 586 v konečném znění, kód Rady 12290/16

<sup>8</sup> KOM(2016) 589 v konečném znění, kód Rady 12259/16

s pozdním přijetím právních aktů a zavedením všeobecného pravidla o zrušení závazku n+3, které značně uvolnilo regulační disciplínu, pokud jde o rychlost provádění, přispěla ke zpoždění přípravy operačních programů. Kromě toho členské státy zaměřily své úsilí na maximalizaci provádění programů na období 2007–2013 s cílem zabránit případné ztrátě přidělených prostředků. Aby se zohlednila obtížná situace členských států, které byly nejvíce postiženy krizí, byly přiděly členských států v rámci politiky soudržnosti v červnu 2016 přezkoumány a pro období 2017–2020 případně upraveny na základě nejnovějších dostupných údajů.

V rámci Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí došlo ke značnému zpoždění při sestavování programů, jmenování orgánů a podávání žádostí o platby. Avšak nyní, kdy jsou struktury zavedeny, dokládají první hodnocení, že příležitosti pro mladé lidi, kteří obdrželi podporu z této iniciativy při hledání zaměstnání nebo v následném pokračování ve studiích, jsou výrazně lepší.

Na rozdíl od zpoždění v politice soudržnosti měly programy konkurenceschopnosti, jako je Horizont 2020, Nástroj pro propojení Evropy (CEF) a Program pro konkurenceschopnost podniků a malých a středních podniků (COSME), velmi dobrý start, přičemž výzvy k předkládání žádostí přinesly řadu způsobilých projektů, které často významně převýšily dostupný rozpočet.

Plnění rozpočtu v rámci okruhu 2 (Udržitelný růst: Přírodní zdroje) začalo pomalu z důvodu zpoždění při provádění nových režimů přímých plateb, jakož i Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV). V reakci na ruský zákaz dovozu zemědělských produktů z EU a na nerovnováhu trhu v letech 2014–2016 přijala Komise řadu výjimečných opatření na podporu trhu pro pěstitele ovoce a zeleniny, podporu odvětví mléka a mléčných výrobků a souvisejících odvětví živočišné výroby.

Provádění VFR v prvních letech se vyznačovalo naléhavou potřebou řešit vnitřní a vnější rozměr migrační a uprchlické krize. Programy v rámci okruhu 3 (Bezpečnost a občanství) a okruhu 4 (Globální Evropa) jsou zaměřeny a posíleny za účelem zintenzivnění humanitární činnosti a rozvoje záchranných schopností, dalšího budování právního a operačního rámce pro ochranu vnějších hranic EU, pomoci členským státům při integraci uprchlíků a řešení hlavních příčin migrace. Byl vytvořen nástroj pro mimořádnou podporu. Komise se zavázala poskytnout finanční pomoc na naléhavé potřeby členským státům, které čelí mimořádnému tlaku na vnějších hranicích Unie.

Na základě posouzení provádění VFR v polovině období navrhuje Komise další zlepšení s cílem zaměřit rozpočet na politické priority a nové výzvy a zvýšit jeho účinnost a flexibilitu při mobilizaci a poskytování finančních prostředků v reakci na měnící se potřeby.

Společně s přezkumem VFR předložila Komise návrhy na poskytnutí dodatečných finančních prostředků do VFR na řešení priorit v oblasti zaměstnanosti, růstu, migrace a bezpečnosti, zabezpečení dostatečných stropů plateb, schopnost rozpočtu reagovat na neočekávané okolnosti a usnadnit provádění fondů EU a současně maximalizovat jejich dopad. Komise pro období 2017–2020 konkrétně navrhuje:

v rámci okruhu 1 (Inteligentní růst podporující začlenění) VFR:

- **2,4 miliardy EUR** na další posílení růstu a zaměstnanosti, a to vyčleněním částky na vysoce účinné programy:
  - 400 milionů EUR na doplnění programu Horizont 2020;
  - 400 milionů EUR pro Nástroj pro propojení Evropy (doprava);
  - 200 milionů EUR pro program Erasmus+;
  - 200 milionů EUR pro Program pro konkurenceschopnost podniků a malých a středních podniků (COSME);
  - 150 milionů EUR na prodloužení trvání EFSI do roku 2020 a jeho rozšíření;
  - 50 milionů EUR pro návrh Wifi4EU (podpora bezplatného poskytování místního bezdrátového připojení ve střediscích místního veřejného života);
  - 1 000 milionů EUR pro Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí, přičemž odpovídající financování bude poskytnuto z Evropského sociálního fondu;

v rámci okruhu 3 (Bezpečnost a občanství) VFR:

- **2,5 miliardy EUR** na financování rozpočtových důsledků, které v letech 2018–2020 budou mít Evropská pohraniční a pobřežní stráž a posílení EUROPOLU, jakož i návrhy Komise týkající se Agentury EU pro azyl, přezkumu dublinského společného azylového systému, mimořádné podpory v rámci Unie a Systému vstup/výstup, jehož cílem je zaznamenávat údaje o vstupu a výstupu státních příslušníků třetích zemí překračujících vnější hranice členských států EU a údaje o odepření vstupu těmito státními příslušníky;

v rámci okruhu 4 (Globální Evropa) VFR:

- **1,4 miliardy EUR** na Evropský fond pro udržitelný rozvoj v rámci „plánu vnějších investic“, který bude podporovat investice v regionech mimo EU a spolupráci s partnery ze soukromého sektoru s cílem řešit základní příčiny migrace a zároveň přispívat k dosažení dalších rozvojových cílů. Dále tato částka bude směřovat na partnerství pro migraci, makroekonomickou finanční pomoc a poskytování úvěrů třetím zemím s cílem stabilizovat situaci v sousedních zemích.

Spolu s navýšením v návrhu rozpočtu pro rok 2017 (**1,8 miliardy EUR**) a technickou úpravou přidělů finančních prostředků na politiku soudržnosti, které těmto prioritám přinesou další finanční prostředky (**4,6 miliardy EUR**), **zahrnuje přezkum rozpočtu v polovině období celkovou částku 13 miliard EUR**. Finanční prostředky budou pocházet z některých rozpočtových rezerv, jako jsou nepřidělená rozpětí a zvláštní nástroje. Členské státy nebudou muset platit více, než k čemu se doposud v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020 zavázaly.

Vedle návrhů na poskytnutí dodatečných finančních prostředků pro programy EU navrhuje Komise opatření vedoucí ke zvýšení flexibility rozpočtu EU:

- posílení kapacity Nástroje pružnosti (z 280 mil. na 500 mil. EUR) a Rezervy na pomoc při mimořádných událostech (ze 471 mil. na 1 mld. EUR);
- odstranění stávajících stropů pro využití marginů z předchozích let (tj. rozdílu mezi implementovaným rozpočtem a stropem plateb/závazků v rámci VFR);
- vytvoření nové Rezervy EU pro krize za účelem financování reakcí na krize (např. stávající migrační) a události s významnými humanitárními a bezpečnostními dopady. Využití prostředků z této rezervy by mělo podléhat běžné rozpočtové proceduře jako v případě ostatních zvláštních nástrojů.

V souvislosti s těmito návrhy na posílení mechanismů flexibility Komise navrhuje, aby veškeré prostředky související s jejich mobilizací byly rozpočtovány nad stropy plateb VFR. Dále Komise navrhuje, aby Kontingenční rezerva, která byla mobilizována v roce 2014, zejména za účelem snížení objemu neproplacených žádostí o platby v kohezní politice, byla kompenzována již v rámci rozpočtu EU na rok 2017 (původně k tomu mělo dojít až v letech 2018 – 2020).

Návrhy by měly umožnit další modernizaci rozpočtu EU, která připraví cestu pro dalekosáhlejší změny v dalším VFR. Komise má předložit návrh příštího VFR do konce roku 2017. Tento návrh se bude řídit iniciativou zaměřením rozpočtu na výsledky a zohlední budoucí výzvy a potřeby Unie po roce 2020, přičemž se při jeho přípravě posoudí jak účinnost stávajících přístupů v oblastech, jako je například politika soudržnosti, společná zemědělská politika a nástroje vnější činnosti, tak i potenciál rozpočtu EU přispívat v nových oblastech, jako například ve vztahu k dokončení evropské hospodářské a měnové unie na základě plánu uvedeného ve zprávě pěti předsedů a v oblasti obrany a bezpečnosti. Bude to rovněž příležitost pro přezkoumání struktury, financování a trvání rozpočtu za účelem zajištění maximalizace jeho schopnosti podporovat evropské politické cíle.

#### Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

V případě, že dodatečné finanční prostředky nebudou financovány (kompenzovány) z rozpočtových rezerv VFR nebo snížením prostředků na jiné politiky a programy, tak Česká republika, dle ministerstva financí ČR, přispěje na navrhované navýšení VFR v průběhu let 2017-2023 v rámci odvodů vlastních zdrojů do rozpočtu EU prostředky v maximální výši 150 mil. EUR (tj. 4,1 mld. Kč).

#### • **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR vítá, že Komise v rámci revize VFR nenavrhuje upravit stropy VFR a veškeré úpravy alokací na programy by měly být provedeny v rámci jeho stávajících stropů.

Vláda ČR považuje za poměrně disproporční návrh Komise na rozdělení alokace na jednotlivé výdajové okruhy VFR, a to zejména v případě prostředků na Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí v rámci okruhu 1b (Koheze) ve srovnání s navýšením prostředků v okruhu 1a (Konkurenceschopnost). Dle vlády ČR by se dodatečně měly primárně navyšovat prostředky na programy, u kterých bylo dosaženo vysokého tempa implementace a které přispívají k posilování růstu, vytváření pracovních míst a podpoře zaměstnanosti mládeže v EU.

Vláda ČR bude požadovat, aby Komise předložila návrh na rozdělení navýšených alokací na programy v okruhu 3 (Bezpečnost a občanství) dle jednotlivých programů/nástrojů a návrh na rozdělení alokací do jednotlivých let. Dle vlády ČR by většina prostředků měla být určena na navýšení prostředků na Evropskou pohraniční a pobřežní stráž, EUROPOL a na připravovaný Systém vstup/výstup.

Vláda ČR obecně podporuje, ve výdajovém okruhu 4 (Globální Evropa), nové nástroje směřující k regulaci migrace ze třetích zemí a posílení rozpočtu na makroekonomickou finanční pomoc třetím zemím.

Vláda ČR podporuje, aby zvláštní nástroje (mechanismy flexibility) v závazcích byly rozpočtovány nad schválené stropy VFR, v případě plateb vláda ČR preferuje, aby tyto nové prostředky byly rozpočtovány v rámci schválených stropů VFR.

Vláda ČR nepokládá za nezbytné zavádět novou Rezervu EU na krize a preferuje financování neočekávaných událostí pomocí stávajících nástrojů, u kterých již existuje zavedená procedura jejich mobilizace.

Vláda ČR považuje stávající systém mechanismů flexibility a speciálních nástrojů za velmi komplikovaný a pro období po roce 2020 by se mělo diskutovat jeho zásadní zjednodušení.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Radě je balíček přezkumu současného VFR projednáván v Radě pro obecné záležitosti (GAC). Na jejím jednání dne 20. září 2016 prezentovala Komise sdělení k přezkumu víceletého finančního rámce a související legislativní návrhy, poté proběhla předběžná výměna názorů. Na jednání dne 18. října 2016 proběhla výměna názorů. Cílem Rady GAC je dosáhnout politické dohody o návrzích do konce roku 2016.

V Evropském parlamentu je projednávání balíčku přezkumu současného VFR ve fázi projednávání ve výborech. Balíček byl přidělen k projednání Rozpočtovému výboru (BUDG) a o stanovisko byly požádány další výbory Evropského parlamentu. Podrobnější harmonogram projednávání není v tuto chvíli znám.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 3. 11. 2016 a usnesením č. 320 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **podporuje** rámcovou pozici vlády ČR ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Přezkum/revize víceletého finančního rámce na období 2014 – 2020 v polovině období, KOM(2016) 603 v konečném znění, a k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014 – 2020, KOM(2016) 604 v konečném znění;
2. **považuje** zajištění dostatku finančních prostředků pro řízení migračních toků, řešení situace uprchlíků, reakci na bezpečnostní hrozby a řešení příčin migrace za prioritní cíl Evropské unie;
3. **požaduje**, aby předem přidělené národní přídělky víceletého finančního rámce byly z působnosti tohoto přezkumu vyloučeny;
4. **bere na vědomí** sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Přezkum/revize víceletého finančního rámce na období 2014 – 2020 v polovině období, KOM(2016) 603 v konečném znění, a návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014 – 2020, KOM(2016) 604 v konečném znění;
5. **usnáší se** postoupit dokument spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády ČR pro informaci rozpočtovému výboru.