



Sdělení k návrhu změny směrnice o vysílání pracovníků s ohledem na zásadu subsidiarity

Informační podklad ke sdělení o návrhu směrnice,
kterou se mění směrnice o vysílání pracovníků,
s ohledem na zásadu subsidiarity



Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:

ŘADA: DOKUMENTY EU

Název: Sdělení k návrhu změny směrnice o vyslání pracovníků s ohledem na zásadu subsidiarity

Zpracoval: Pohl, M.

Číslo: Podklad k dokumentu č. 11529/16

Datum: říjen 2016

Klíčová slova:

Subsidiarita; vysílání pracovníků

Typ řady: interní

První vydání řady: říjen 2004

Frekvence vydání řady: nepravidelná

Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ

Jazyk: CZ

Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a vnitrostátním parlamentům o návrhu směrnice, kterou se mění směrnice o vysílání pracovníků, s ohledem na zásadu subsidiarity, v souladu s protokolem č. 2 KOM(2016) 505 v konečném znění, kód Rady 11529/16 Interinstitucionální spis 2016/0070/COD

- **Právní základ:**

Dokument informační povahy.

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

27. 07. 2016

- **Procedura:**

Jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Je však součástí řádného legislativního postupu, v jehož rámci se projednává návrh směrnice, kterou se mění směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb¹.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 30. září 2016, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 10. října 2016 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.

- **Odůvodnění a předmět:**

Dne 8. března 2016 přijala Komise návrh na cílený přezkum směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků. Cílem návrhu bylo podle Komise zajistit rovné podmínky pro podniky a ochranu práv pracovníků. Podle Komise by měl návrh přispět k zamezení konkurenci mezi podniky prostřednictvím snižování standardu pracovních podmínek. Navrhovaná úprava se stala předmětem kritiky v parlamentech členských států, zejména pokud jde o soulad navrhované úpravy s principem subsidiarity. Poslanecká sněmovna i Senát Parlamentu České republiky přijaly v rámci procedury kontroly subsidiarity legislativních návrhů (ve smyslu protokolu č. 2 o dodržování zásad subsidiarity a proporcionality – dále jen „protokol“) tzv. odůvodněné stanovisko. Poslanecká sněmovna jej prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti přijala dne 31. března 2016. Poslanecká sněmovna (prostřednictvím výboru pro evropské záležitosti) návrh směrnice odmítla. Ve svém stanovisku² namítala, že: „Podle názoru výboru pro evropské záležitosti Komise nedostala své informační povinnosti a povinnosti řádně odůvodnit návrh z hlediska jeho souladu s principem subsidiarity. Podle názoru výboru pro evropské záležitosti je dále třeba vyjít ze skutečnosti, že průmyslové vztahy, tj. vztahy mezi zaměstnanci a zaměstnavateli, včetně eventuální podoby a dosahu kolektivních smluv, jsou specifickou kategorií, která by jako celek měla vzhledem k odlišnému historickému a sociálnímu vývoji být předmětem především regulace na národní úrovni. Ačkoliv existují oblasti průmyslových vztahů, které z důvodu potřeb vnitřního trhu mohou

¹ KOM(2016) 128 v konečném znění

² Usnesení výboru pro evropské záležitosti č. 263 ze 49. schůze ze dne 31. března 2016

být lépe upraveny na unijní úrovni, návrh směrnice nahrazuje národní mechanismus kolektivního vyjednávání, v rámci něhož sociální partneři zohledňují své potřeby. Výsledkem kolektivního vyjednávání má být situace, kde není poražených, ale pouze vítězů (win-win situace); návrh směrnice však tento aspekt kolektivního vyjednávání zcela vylučuje tím, že extenzivně určuje podmínky závaznosti kolektivních smluv, pokud jde o odměňování. Výbor pro evropské záležitosti se domnívá, že z hlediska principu subsidiarity ke sblížení úrovně odměn by měla vést spíše postupná konvergence v životní úrovni a odměňování ve všech členských státech než navrhovaná směrnice.“

Vzhledem k tomu, že celkem 11 členských států vydalo prostřednictvím svých parlamentních komor či parlamentů odůvodněná stanoviska a bylo dosaženo kritické hranice počtu hlasů přidělených jednotlivým parlamentům, došlo k zahájení procedury podle čl. 7 protokolu, tedy tzv. žluté karty. Podle této procedury musí být návrh přezkoumán. Po takovém přezkoumání může Komise rozhodnout, že návrh buď zachová, změní, nebo jej stáhne. Toto rozhodnutí musí být odůvodněno.

- **Obsah a dopad:**

Obsahem sdělení je odůvodnění postupu Komise podle čl. 7 odst. 2 protokolu. Podle Komise je možné identifikovat čtyři okruhy námitek vyjádřených v odůvodněných stanoviscích národních parlamentů. Prvním okruhem námitek je tvrzení, že stávající pravidla jsou dostatečná a přiměřená. Podle Komise je cílem návrhu poskytnutí rovnějších podmínek pro vnitrostátní a zahraniční poskytovatele služeb a zajištění ochrany pracovníků kogentními ustanoveními, ať už je jejich postavení jakékoliv. Navrhovaná úprava podle Komise zamezí členským státům neaplikovat zásadu rovných podmínek i v jiných odvětvích, než je stavebnictví. Podle názoru Komise se sjednocení povinností může uskutečnit pouze na unijní úrovni.

Druhým okruhem námitek je, že cíle opatření by mohlo být dosaženo lépe na úrovni členských států, nebo že Komise dostatečně neprokázala, že by jej mohlo být lépe dosaženo na úrovni EU. Tyto výtky se vztahují zejména k rozšíření použitelnosti obecně závazných kolektivních smluv i mimo oblast stavebnictví a ustanovení o subdodavatelských řetězcích a agenturách práce. Komise se v tomto ohledu domnívá, že jednotlivá pravidla, včetně zajištění rovných podmínek pro pracovníky, jsou vzájemně provázaná a jsou nezbytná k řádnému fungování vnitřního trhu a brání jeho tříštění. Už přijetím regulace na úrovni EU v roce 1996 a 2014 normotvůrce (tedy Rada složená z členských států) rozhodl, že požadovaných cílů se nejlépe dosáhne na této úrovni, přičemž přihlédl k přeshraniční povaze těchto vztahů. Podle názoru Komise nelze jednostranným národním opatřením vhodně regulovat tuto oblast, aby se dosáhlo požadovaných cílů.

Třetím okruhem námitek je, že návrh nepřiznává členským státům pravomoci. V tomto ohledu je zmíněna obava vyjádřená v dánském odůvodněném stanovisku, pokud jde o vymezení mzdy a pracovních podmínek. Komise však namítá, že návrh naopak tuto pravomoc respektuje a stanoví, že kogentní ustanovení právních řádů členských států se mají bez rozdílu aplikovat na místní i vyslané pracovníky.

Čtvrtý okruh námitek se týká skutečnosti, že daný návrh nebyl řádně odůvodněn s ohledem na protokol. Komise v tomto ohledu zastává názor, že postupovala striktně v intencích judikatury Soudního dvora, který podle názoru Komise připouští i stručné odůvodnění návrhu co do jeho souladu s principem subsidiarity. Komise se domnívá, že odůvodnění návrhu z hlediska principu subsidiarity bylo provedeno dostatečně jak v samotném návrhu, tak i v posouzení dopadů.

Závěrem Komise konstatuje, že uvedené skutečnosti ji vedou k závěru, aby, pokud jde o předmětný návrh, uplatnila postup podle čl. 7 odst. 2 protokolu a zachovala jej. Komise rovněž deklaruje

odhodlání pokračovat v politickém dialogu s národními parlamenty i o aspektech, které se netýkají zásady subsidiarity.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR se sdělením Komise nesouhlasí. Naopak, uvítala odůvodněná stanoviska obou komor a podporuje stažení návrhu revize směrnice o vysílání pracovníků. Podle vlády ČR se Komise nevypořádala s argumenty uváděnými v odůvodněných stanoviscích národních parlamentů uspokojivě. Zejména nesouhlasí s argumenty týkajícími se ochrany rovné soutěže, sociální ochrany vyslaných pracovníků či zlepšení fungování vnitřního trhu.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Dokument by měl být diskutován v rámci projednávání návrhu revize směrnice o vysílání pracovníků. Příslušným orgánem pro projednání návrhu revize směrnice v Evropském parlamentu je Výbor pro zaměstnanost a sociální věci. Návrh by měl být projednán v Evropském parlamentu 25. dubna 2017.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 3. 11. 2016 a usnesením č. 323 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **nepodporuje** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a vnitrostátním parlamentům o návrhu směrnice, kterou se mění směrnice o vysílání pracovníků, s ohledem na zásadu subsidiarity, v souladu s protokolem č. 2 KOM(2016) 505 v konečném znění;
2. **podporuje** rámcovou pozici vlády k tomuto dokumentu;
3. **trvá** na svém odůvodněném stanovisku přijatém k návrhu revize směrnice o vysílání pracovníků ze dne 31. března 2016 (č. 263);
4. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.