



## Le Parlement de la République tchèque

# LA CHAMBRE DES DÉPUTÉS

PARLEMENT DE LA REPUBLIQUE TCHEQUE



Seul les membres de la Chambre des Députés bénéficient du droit d'interpeller le Premier ministre et les membres du gouvernement. Le Sénat ne vote pas sur le budget de l'État, ce droit étant réservé à la Chambre des Députés exclusivement. En plus, la Chambre des Députés peut voter, par une majorité absolue, pour annuler une position négative du Sénat dans le cas d'une loi régulière. De même façon, le Sénat exerce certains pouvoirs que la Chambre des Députés n'exerce pas. Par exemple, la Constitution de la République tchèque confie au Sénat l'autorité d'émettre des mesures législatives dans une situation où l'Assemblée nationale est dissoute et où il faut décider au sujet des affaires qui, autrement, exigeraient l'adoption d'une loi. La Chambre des Députés et le Sénat exercent des pouvoirs similaires en votant sur les modifications de la Constitution et en votant sur les traités internationaux. En plus, les deux chambres votent au cours d'une

- 1 - La Chambre des Députés du Parlement de la République tchèque
- 2 - La Sénat du Parlement de la République tchèque
- 3 - Le Cabinet de la République tchèque
- 4 - Le Château de Prague, siège du Président de la République



séance commune dans le cas de l'élection du Président de la République.

### Le Mandat de Député:

Le mandat de Député est constitué d'un ensemble de droits et d'obligations que le membre du Parlement acquiert avec son siège à la chambre. Le mandat d'un membre du Parlement de la République tchèque présente le caractère d'un mandat libre, par lequel on entend l'exercice entièrement indépendant des droits et des obligations du membre de la chambre.

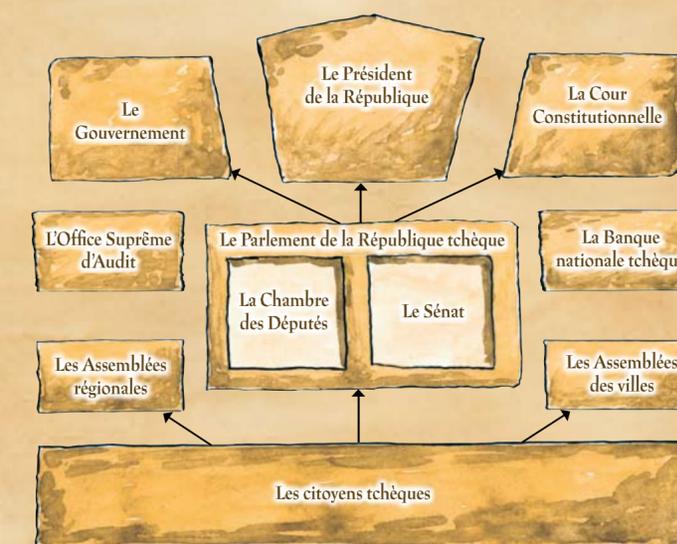
D'après la Constitution de la République tchèque, le mandat est généré par une élection et le mandat est annulé par la mort ou la démission du Député ou par l'expiration du mandat électoral. À la première réunion de la chambre à laquelle il est présent, le membre du Parlement est dans l'obligation de prêter serment: « Je promets fidélité à la République tchèque. Je promets d'observer sa Constitution et ses lois. Je promets sur mon honneur d'exercer mon mandat dans l'intérêt de tout le peuple et au mieux selon ma conscience et mes convictions.»

En vertu de son mandat, la Constitution assure la soustraction du membre du Parlement de la République tchèque au régime général des sanctions en lui accordant des immunités. L'objectif en est d'assurer l'indépendance totale du corps législatif dans le processus décisionnaire. La première est que le Député ne peut pas être poursuivi pour son vote ou pour ses déclarations réalisées à la Chambre des Députés ou au Sénat. Pour ces déclarations, le Député n'est soumis qu'à la compétence disciplinaire de sa chambre. La deuxième forme d'immunité est la soustraction aux poursuites pénales. Le Député ne peut être poursuivi pénalement sans l'accord de la chambre. Si la chambre refuse de donner son accord, la poursuite pénale pour l'acte en question est définitivement exclue.

### Le Parlement de la République tchèque:

	La Chambre des Députés	Le Sénat
Nombre de membres	200	81
Terme électoral	4 ans	6 ans
Système électoral	système de représentation proportionnelle (selon la méthode d'Hondt)	système majoritaire
Nombre de circonscriptions électorales	14	81
Le droit d'être élu	Un citoyen âgé de 21 ans ou plus	Un citoyen âgé de 40 ans ou plus

### L'ordre constitutionnel de la République tchèque



La République tchèque est un pays démocratique et un état de droit dont le système constitutionnel est fondé sur le principe du parlementarisme et la forme parlementaire du gouvernement. Le Président de la République est le chef d'État et, avec le gouvernement, représente le pouvoir exécutif de l'état. Le pouvoir législatif est bicaméral, le Parlement étant composé de la Chambre des Députés et du Sénat. La République tchèque est membre de l'Union européenne et de l'OTAN.

### Le Parlement et l'ordre constitutionnel:

Le régime constitutionnel de la République tchèque est basé sur la forme parlementaire du gouvernement. La position dominante du Parlement dans cette forme de gouvernement, tout comme le fait que le Président de la République est élu par le Parlement et que le gouvernement est responsable au Parlement, indiquent que la forme parlementaire du gouvernement dans la République tchèque peut être désignée comme une forme de parlementarisme rationalisée.

Le parlement est un organe de l'État composé des représentants du peuple, issu des élections générales et doté de pouvoirs législatifs pour adopter les lois et les lois constitutionnelles. Le Parlement est constitué de deux chambres - la Chambre des Députés et le Sénat. La Chambre des Députés (la chambre basse, la première chambre), exerce certains pouvoirs que le Sénat n'exerce pas. Par exemple, le gouvernement est responsable devant la Chambre des Députés. C'est ainsi que seulement la Chambre des Députés prononce la confiance au gouvernement.

### La République tchèque

Population: 10,3 millions  
 Territoire: 78 866 km<sup>2</sup>  
 Capital: Prague  
 Nombre des régions administratives: 14

### Le développement de l'ordre constitutionnel tchèque

- 1848 - La proclamation de la première constitution sur le territoire de la République tchèque d'aujourd'hui
- 1861 - Tenue des premières élections dans les Assemblées territoriales d'après le système des curies électorales
- 1907 - L'adoption du droit de vote universel et égal pour les élections au Parlement
- 1918 - La proclamation de la République tchécoslovaque
- 1920 - L'adoption de la Constitution de la République tchécoslovaque
- 1939 - L'établissement du Protectorat de Bohême et Moravie dès l'occupation par les forces armées allemands
- 1948 - Le parti communiste vient au pouvoir dans la Tchécoslovaquie
- 1968 - Le printemps de Prague (et l'invasion de la Tchécoslovaquie par les forces du pacte de Varsovie)
- 1989 - La révolution de velours et la fin du régime communiste
- 1993 - L'établissement de la République tchèque

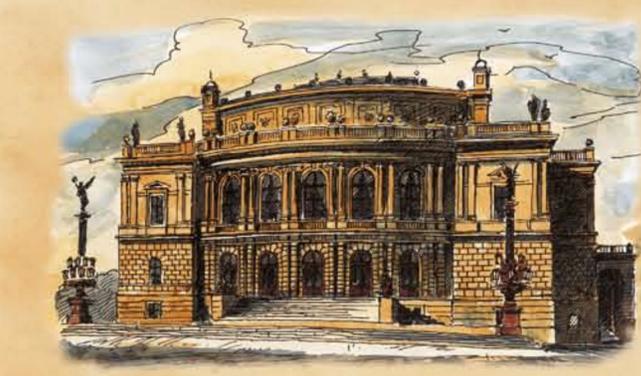


La salle Sněmovni du palais Thun - la salle des séances plénières de la Chambre des Députés d'aujourd'hui

Le château de Prague - la salle Vladislav - la place d'inauguration du Président de la République

## Histoire du parlementarisme:

La tradition d'un corps représentatif sur le territoire de la République tchèque date de plusieurs siècles. Dès le 13 siècle, des assemblées régionales politiques (la noblesse, les représentants du clergé et, des fois, des représentants des villes) se rassemblait au sein d'une assemblée territoriale. De même façon, les assemblées territoriales existait dans la Mo-



Le Rudolfinum – le siège de la Chambre des Députés pendant la première république Tchécoslovaque (avant la deuxième guerre mondiale)

navie et Silesie, mais la position de l'assemblée territoriale bohémienne était toujours spéciale L'établissement de ces assemblées régionales reflétait la situation politique – par ces assemblées territoriales, la nobilité et les autres états du royaume tchèque essayait d'augmenter leurs pouvoirs politiques. Au sein de l'assemblée, ils pourrait exprimer leurs demandes envers le roi et, dans une mesure limitée, pourrait contrôler son gouvernement. Le pouvoir politique de la nobilité était alors limité par le pouvoir politique et les habilités du Roi et leurs pouvoirs aug-

mentait lors que le pouvoir centralisé du Roi était faible.

Après que le territoire tchèque était incorporé dans la monarchie Hapsburg, les pouvoirs des assemblées territoriales affaiblissait. Ceci était évident dans le 18 siècle, un siècle de centralisation pendant lequel le pouvoir était exercé surtout par le souverain et le gouvernement autrichien. D'un niveau symbolique, l'assemblée territoriale



continuaît à représenter une institution de “l'État” tchèque.

### Le parlementarisme contemporain sur le territoire tchèque:

L'année révolutionnaire de 1848 apportait des libertés politiques pour certains membres du public sur le territoire tchèque. Pour la première fois, certains citoyens pourras participer aux élections et élire leurs représentants à l'assemblée territoriale et à l'assemblée impériale du royaume. Au début des années 1860, ces

autres organes du Parlement. Les Commissions d'enquête du Parlement sont un autre outil important du contrôle parlementaire du pouvoir exécutif.

### d) La fonction de création

Les compétences de création signifient que le Parlement de la République tchèque est en droit de créer, par sa décision (vote, le plus souvent), d'autres organes. La plus importante fonction de création du Parlement est l'élection du Président de la République, effectuée en réunion commune des deux chambres. Les autres organes sont proposés, élus ou nommés par chaque chambre séparément (les juges de la Cour Constitutionnelle, l'ombudsman, les membres de l'office suprême de contrôle etc.)

Le scrutin se déroule dans des circonscriptions électorales fixes. Il est également possible de voter dans les élections à la Chambre des Députés à l'étranger, dans les représentations tchèques. L'électeur vote personnellement (il n'est pas possible de se faire représenter), après avoir fait preuve de son identité et de sa nationalité.

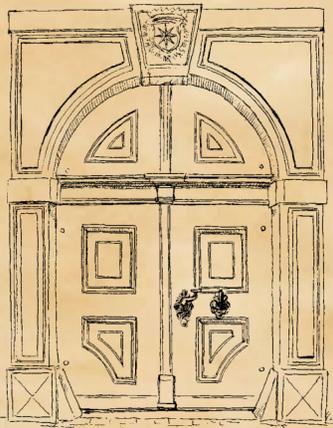
La campagne électorale doit être tenu en langue tchèque et aucune fausse information ne doit être rendue publique concernant les



Le portail en pierre de l'entrée principale à Sněmovni I

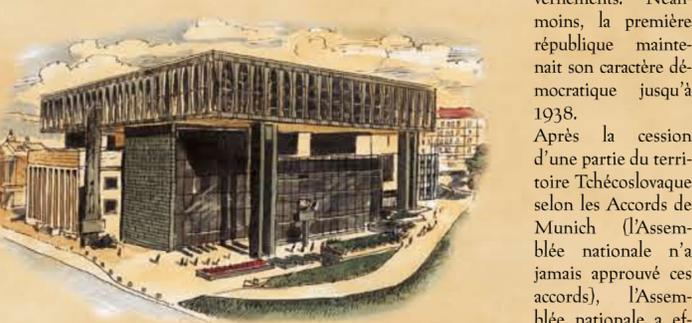
*„La Chambre des députés est élue au suffrage universel, égal, direct et secret, au scrutin de liste et a la représentation proportionnelle.“*

*(Article 18 de la Constitution)*

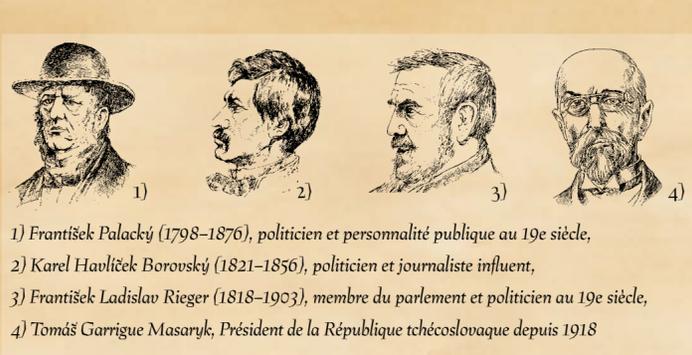


Portal no. 7 – palais Sternberg

assemblées ont devenus des organes permanents de la monarchie Hapsburg. Même si le droit de vote n'était pas égal, cette période est considérée comme le temps de naissance de la culture politique moderne – pour la première fois, le public était témoin des campagnes élec-



L'assemblée fédérale



1) *František Palacký (1798–1876), politicien et personnalité publique au 19e siècle,*

2) *Karel Havlíček Borovský (1821–1856), politicien et journaliste influent,*

3) *František Ladislav Rieger (1818–1903), membre du parlement et politicien au 19e siècle,*

4) *Tomáš Garrigue Masaryk, Président de la République tchécoslovaque depuis 1918*

candidats de chaque parti politique durant son déroulement. La propagande est totalement interdite dans les environs des bureaux de vote pendant la période du scrutin. De même, la loi interdit de rendre publics de quelque manière que ce soit les résultats des sondages pré-électoraux et électoraux, et ce pendant une durée de trois jours avant le début du vote jusqu'à son achèvement. En cas d'élections à la Chambre des Députés, les partis politiques candidats, mouvements et coalitions, peuvent utiliser pour leur campagne, à titre gratuit, un temps d'antenne à la Radio et à la Télévision tchèques dans une limite globale de 14 heures, se répartissant entre eux à parts égales.

Le système électoral détermine le mode d'attribution des mandats dans l'assemblée représentative. La Constitution de la République tchèque définit le système de la représentation proportionnelle pour les élections a la Chambre des Députés (et le système majoritaire à deux tours pour les élections au Sénat). Le nombre minimal de voix devant être obtenues dans les élections par un parti ou un mouvement candidat sur le territoire de toute la République, permettant à être représenté dans la Chambre des Députés. Cette limite est 5% (dans le cas d'une coalition des partis poli-

toraux et des rivalités des partis politiques. En plus, le rôle de la presse dans les compagnes politiques devenait de plus en plus important.

### L'établissement de la République tchécoslovaque et du Parlement:

L'assemblée territoriale cessait d'exister lors de la dissolution de l'Autriche-Hongrie. La nouvelle République tchécoslovaque (la première république) était une démocratie parlementaire. Selon la Constitution de 1920, le pouvoir législatif était exercé par une Assemblée nationale bicamérale. L'Assemblée nationale était composée du Sénat et de la Chambre des Députés et les élections suivaient le modèle de représentation proportionnelle. La situation politique était compliquée, étant donnée l'existence de nombreux partis politiques et nombreux gouvernements. Néanmoins, la première république maintenait son caractère démocratique jusqu'à 1938.

Après la cession d'une partie du territoire Tchécoslovaque selon les Accords de Munich (l'Assemblée nationale n'a jamais approuvé ces accords), l'Assemblée nationale a effectivement perdu ses pouvoirs politiques en vertu de la loi d'autorisation de Décembre 1938. Après l'occupation du territoire tchécoslovaque par les forces allemandes, le Président de la République Hácha a dissolu l'Assemblée nationale. L'Assemblée nationale a été reconstituée à la fin de la deuxième guerre mondiale. En Octobre 1945, une Assemblée nationale monocamérale provisoire était convoquée par le Président de la République pour approuver les décrets du Président de la république. Dans les premières élections après la guerre en 1946, les citoyens ne pouvait cependant choisir qu'un des quatre partis candidats qui n'étaient pas des partis de l'aile droite politique.



Le sceau Zlatá bula

ses pouvoirs politiques en vertu de la loi d'autorisation de Décembre 1938. Après l'occupation du territoire tchécoslovaque par les forces allemandes, le Président de la République Hácha a dissolu l'Assemblée nationale.

L'Assemblée nationale a été reconstituée à la fin de la deuxième guerre mondiale. En Octobre 1945, une Assemblée nationale monocamérale provisoire était convoquée par le Président de la République pour approuver les décrets du Président de la république. Dans les premières élections après la guerre en 1946, les citoyens ne pouvait cependant choisir qu'un des quatre partis candidats qui n'étaient pas des partis de l'aile droite politique.

### Le Parlement et le Régime Communiste:

En février 1948, le parti communiste a assumé le pouvoir en Tchécoslovaquie. Après la démission des ministres des partis démocratiques, leurs postes étaient remplis par les ministres proposés par le premier ministre communiste, Klement Gottwald. Après quelques jours, l'Assemblée nationale a approuvée la déclaration politique du gouvernement. Pendant les 40 années suivantes, le Parlement n'était qu'une façade du régime totalitaire. Le Parlement approuvait les lois et exprimait la confiance dans les gouvernements du régime communiste (du “front national”). Avec la modification de la structure du Parlement suite à l'adoption de la Loi concernant l'établissement de la fédération Tchécoslovaque, une Assemblée fédérale était établie, composée de deux chambres – l'Assemblée du Peuple et l'Assemblée des Nations. Au niveau po-



Le château de Prague – la salle du trône

vincial, l'Assemblée nationale tchèque et le Conseil national slovaque étaient établis.

### Un Retour au Gouvernement Parlementaire:

Avec la révolution de velours en 1989, la Tchécoslovaquie retourne vers une forme de gouvernement démocratique. En juin 1990, les premières libres élections parlementaires sont tenues. En 1992, la république se divise et la fédération cesse à exister. Le 1 janvier, 1993, la République tchèque est établie. Le pouvoir législatif est exercé, au premier temps, par la Chambre des Députés du Parlement de la République tchèque. En 1996, suite aux premières élections au Sénat, la deuxième chambre du Parlement est convoquée.

*“C'est du peuple qu'émane le pouvoir d'État tout entier; il l'exerce par l'intermédiaire des organes des pouvoirs législatif, exécutif et judiciaire.”* *(Article 2 de la Constitution)*

### Les Fonctions du Parlement:

Le Parlement de la République tchèque exerce, comme les parlements d'autres pays, un grand nombre de fonctions importantes. Il ne s'agit pas uniquement de la fonction législative, liée le plus souvent avec le parlement. Sa fonction représentative, ses fonctions de contrôle et de création ont également un rôle particulièrement important.

#### a) La fonction représentative

La Constitution établie que le peuple est le source de tout pouvoir de l'État. Le parlement est le principal symbole de la représentation politique et, en même temps, le moyen de légitimité de l'ensemble du système constitutionnel et politique. Un aspect nécessaire de la vie parlementaire est alors la communication du Parlement avec le public.

#### b) La fonction législative

La fonction législative du Parlement de la République tchèque comprend aussi bien l'adoption des lois constitutionnelles que l'adoption des autres lois. L'adoption des lois est l'un des plus importants rôles politiques de chaque corps parlementaire.

#### c) La fonction de contrôle

La fonction de contrôle du Parlement consiste dans le contrôle politique de l'activité du gouvernement et des éléments des Pouvoirs publics qui en dépendent. La Chambre des Députés prononce la confiance au

gouvernement et les membres de cette chambre bénéficient du droit d'interpeller le Premier ministre et les membres du gouvernement concernant l'exercice de leurs fonctions. La Chambre des Députés peut exiger que les membres du gouvernement sont présents pendant les séances des commissions ou des



La salle des miroirs à Kroměříž – la salle des séances de l'Assemblée impériale en 1848-1849

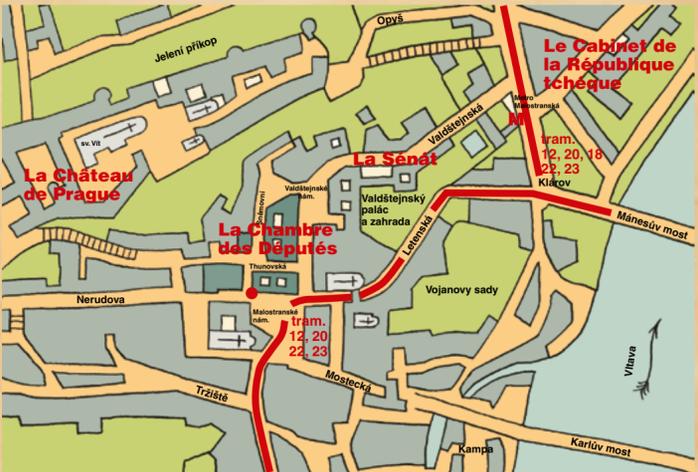
### Le Parlement et le Public

Le Parlement est un organe souverain d'exercice du pouvoir public. Le système constitutionnel est légitimé par le Parlement, le symbole principal de la représentation politique. Afin d'assurer son rôle de représentation, le Parlement doit alors soutenir des liens permanents entre les Députés et les membres du public.

La participation du public au travail du Parlement est assuré par la présence du public lors des séances plénières et les réunions des commissions parlementaires.

En plus, le public est invité aux visites a la Chambre et aux séminaires organisés par la Division pour la communication et l'éducation de l'Institut Parlementaire.

<p>La Chambre des Députés du Parlement de la République tchèque</p> <p>Sněmovni 4, 118 26 PRAGUE 1</p> <p>République tchèque</p> <p>Le Centre d'information de la Chambre des Députés du Parlement de la République tchèque</p>	<p>Heures d'ouverture: Mon. to Fri. 9:00 AM to 4:00 PM</p> <p>Tel: (+420) 257 174 117 Fax: (+420) 257 172 307</p> <p>E-mail: okv@psp.cz http://www.psp.cz</p>
---	---



Publié par la Division de communication et d'éducation, 2008 © Services de la Chambre des Députés du Parlement de la République tchèque. Illustrations par ing. Arch. Odrěj Šefců, distribution graphique par Vladimír Vyskočil - Koršach

*“Les décisions politiques sont issues de la volonté de la majorité, exprimée par un vote libre. La décision de la majorité tient compte de la protection des minorités.”*

*(Article 6 de la Constitution)*

la Chambre prennent place dans la quatrième et cinquième semaine, et si nécessaire, dans la sixième semaine, on dit une semaine variable.

### Modes de scrutin à La Chambre des Députés

Le vote est un outil caractéristique du processus législatif dans les parlements. La Chambre des Députés est en mesure de statuer en présence d'au minimum un tiers de tous les Députés (le quorum minimum est donc égal a 67). Pour adopter valablement une résolution, il faut une majorité de plus de la moitié des Députés présents, sous réserve d'autres dispositions de la Constitution (une simple majorité). Il faut l'accord des trois cinquièmes de tous les Députés (c'est-a-dire 120) pour adopter une loi constitutionnelle ou pour exprimer le consentement de la Chambre avec la ratification d'un traité international accordant des pouvoirs de l'état a une organisation internationale. Par contre, l'accord de plus de la moitié de tous les Députés est nécessaire, par



L'emblème large de la République tchécoslovaque